

РОЛЬ СИНГАПУРА В СОЗДАНИИ РОССИЙСКИХ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН (ОЭЗ)

Сингапур является одним из ведущих партнеров России в регионе Юго-Восточной Азии. Развитие двусторонних отношений в последние годы характеризуется значительным ростом товарооборота и интенсификацией сотрудничества в инвестиционной сфере. Особые экономические зоны – один из основополагающих элементов в торгово-экономических отношениях России и Сингапура. В сотрудничестве по вопросам развития ОЭЗ при консалтинговой поддержке Сингапура опробуются основные возможности и стратегии инвестиционного взаимодействия, проводится большое количество встреч и совещаний.

ОЭЗ в мировой практике создаются с определенными целями, которые направлены на повышение благосостояния как в самих зонах, так и на территории целой страны. К таким целям, как правило, относятся: активизация внешнеторговой деятельности, увеличение объемов экспорта, создание дополнительных рабочих мест, стимулирование промышленного производства, привлечение в страну иностранных инвестиций, выравнивание межрегиональных различий. Первая местная ОЭЗ была создана в порту Сингапура в 1969 году, в настоящее время в стране действует восемь ОЭЗ и одна в международном аэропорту Чанги. С 1990 года Сингапур успешно практикует создание и эксплуатацию ОЭЗ в зарубежных странах. Наиболее крупные проекты уже реализованы в форме индустриальных ОЭЗ в Китае, Вьетнаме, Индонезии. Сингапур является примером успешного развития так называемых «точечных» зон, ориентированных на экспорт товаров. Либеральный экспортно-импортный режим Сингапура позволяет рассматривать этот город-государство фактически как единую экспортно-производственную зону. Для организации экспортного производства правительство объявило ряд районов промышленными зонами, то есть территориями, полностью оборудованными для создания промышленных предприятий. Особенно важно подчеркнуть, что именно

государство финансировало создание системы коммуникаций, электроснабжения, связи и других индустриальных систем.

Обширный опыт Сингапура в области создания ОЭЗ и та роль, которую город-государство стал играть в мировой экономике во многом благодаря созданию особых экономических зон, предопределили то, что высокопоставленные государственные деятели из российских экономических министерств при разработке проекта по созданию ОЭЗ на территории РФ обратились за помощью именно к Сингапуру. 15 августа 2006 года в Москве был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур по вопросам экономического сотрудничества в области особых экономических зон, который предусматривал создание Объединенного управляющего комитета по реализации Меморандума, сопредседателями которого стали Герман Греф и его сингапурский коллега - министр торговли и промышленности Лим Х. Луанг. Согласно Меморандуму сингапурская сторона признается консультирующей по вопросам развития особых экономических зон на территории РФ, путем организации обмена опытом в области создания и функционирования особых экономических зон. На начальном этапе (в течение полугода) сингапурская сторона осуществляла консультации и поддержку в вопросах развития ОЭЗ в Томске и Елабуге (Республика Татарстан). Обмен опытом происходит путем организации Республикой Сингапур обучения сотрудников органов исполнительной власти Российской Федерации, включая представителей администраций регионов. С целью знакомства с сингапурским опытом создания и эксплуатации ОЭЗ там побывали представители местных властей из Республики Татарстан (Елабуга), Томской области, специалисты ОАО «Особые экономические зоны». Особо значимым для развития ОЭЗ является участие в их создании признанного мирового лидера в вопросах построения и управления особыми экономическими зонами – Сингапура. Этот фактор помимо своей консультационной составляющей, также выступает как репутационная гарантия для инвесторов.

5 июня 2008 г. состоялось заседание Российско-Сингапурского объединенного управляющего комитета, в котором приняли участие глава Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) Андрей Алпатов и министр торговли и промышленности Сингапура Ли Йи Шьен. В рамках этого мероприятия были подтверждены ранее достигнутые договоренности относительно консультаций по вопросам создания и развития ОЭЗ в России, а также сделаны заявления о том, что сингапурская сторона готова инвестировать в совместные проекты (хотя изначально такие заявления сингапурскими чиновниками делались очень осторожно). Участники заседания возлагали особые надежды на развитие бизнес-инкубаторов в технико-внедренческих зонах и сотрудничество в рамках особых экономических зон в портах.

В настоящее время на территории РФ существуют производственно-промышленные (в Татарстане и Липецкой области), технико-внедренческие (Томск, Санкт-Петербург, Зеленоград, Дубна) и туристско-рекреационные ОЭЗ (Калининград, Краснодарский край, Ставропольский край, Алтайский край, Республика Алтай, Бурятия, Иркутская область). Сингапур принимает активное участие в развитии промышленно-производственной зоны в Татарстане и технико-внедренческой ОЭЗ в Томске, они были выбраны сингапурскими экспертами как наиболее перспективные площадки еще на стадии подготовки Меморандума¹.

В проекте по созданию ОЭЗ в России принимали участие представители сингапурских компаний JTC Corporation (услуги для бизнеса различного уровня), Jurong Consultants (составление мастер-планов), SembCorp (маркетинг), Ascendas (управление технопарками)². Эти компании применяют опыт, полученный как при индустриализации Сингапура (проекты в Джуронге), так и при создании особых экономических зон по всему миру. Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере особых экономических зон предусматривает, что деятельность сингапурских компаний будет направлена на решение вопросов обучения и подготовки специалистов, разработку мастер-планов развития зон, оказание помощи в решении вопросов защиты интеллектуальной собственности, реализации

принципа «одного окна», а также создание предпосылок для трансфера технологий.

Министерством промышленности и торговли Сингапура согласно Меморандуму о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур по вопросам экономического сотрудничества в области особых экономических зон организована программа стажировок для российских чиновников и сотрудников предприятий, работающих в ОЭЗ. С середины 2006 г. проведено более 10 этапов тренингов и стажировок, которые охватывают все аспекты и тонкости создания и управления особыми экономическими зонами – от построения благоприятного делового климата и управления имуществом до стратегии создания рабочих мест и мер по привлечению инвесторов. По словам руководителя территориального управления Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами по Томской области Владимира Преца «сингапурские партнеры проводили для нас тренинги, обучение, вводили в курс дела, знакомили с мировым опытом. Они неоднократно приезжали сюда, и мы ездили к ним»³.

Сингапур уже участвует в создании технико-внедренческих (в Томске) и промышленно-производственных (в Елабуге) ОЭЗ, наиболее перспективными направлениями развития такого рода сотрудничества выступают туристическо-рекреационные и портовые зоны. Озвучены планы по финансированию со стороны сингапурских бизнесменов создания ОЭЗ туристическо-рекреационного типа «Новая Анапа» в Краснодарском крае, инвестиции в которую оцениваются в 8-9 млрд. долларов⁴. По словам А.Алпатова, «во многом опыт реализации проекта будет заимствован у Сингапура, где в свое время туристско-рекреационные зоны стали основой для подъема экономики»⁵.

Портовые зоны – одна из ключевых специализаций Сингапура. Достигнуты предварительные договоренности о том, что российские портовые ОЭЗ будут создаваться вместе с Сингапуром и ОАЭ, в качестве первого проекта называется модернизация порта «Восточный» (расположен на Дальнем Востоке, на берегу Японского моря), вклад Сингапура в этот проект бу-

дет заключаться в основном в консалтинге российской стороны на основе успешного опыта функционирования такой зоны, а также участие сингапурских компаний в инжиниринге.

По мнению представителей Министерства торговли и внешнеэкономического сотрудничества Республики Татарстан среди перспективных направлений сотрудничества Сингапура и Татарстана — привлечение потенциальных резидентов в особую экономическую зону «Алабуга», привлечение инвестиций в экономику республики, развитие сотрудничества в нефтехимической отрасли, в том числе, по поставкам нефтехимической продукции татарстанского производства на рынок Юго-Восточной Азии, возможность поставок в республику Сингапур продукции республики Татарстан, в частности, полиэтилена, синтетических каучуков, труб, шин, товаров бытовой химии, налаживание сотрудничества в сфере машиностроения, IT-индустрии и инноваций, расширение сотрудничества между финансовыми структурами, в области образования, реализация программы обучения татарстанских специалистов по вопросам и деятельности ОЭЗ (менеджмент, стратегия управления, правовое регулирование, инфраструктура), развитие международного туризма и сотрудничество в области выставочно-ярмарочной деятельности⁶.

Официальная позиция Сингапура относительно целей участия в проекте создания ОЭЗ в России довольно прозрачна. По словам Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Сингапур в РФ Майкла Тая, «за счет помощи другим странам Сингапур «растет» не столько экономически, сколько в плане имиджа»⁷.

Российские эксперты неоднократно подчеркивали важность совместной работы с Сингапуром в рамках создания ОЭЗ на территории страны. По мнению аналитика Института открытой экономики Ильи Воробьева, участие Сингапура в проекте по созданию российских особых экономических зон «вдвое сократит время, необходимое для запуска и успешной работы ОЭЗ»⁸. Основным плюсом в этом отношении на его взгляд является международный престиж Сингапура в вопросах создания ОЭЗ что позволит быстрее привлечь к участию в проекте международные компании. Аналогичной точки зрения

придерживается и начальник аналитического отдела ИК «Брокеркредитсервис» Максим Шеин – «Как только закончится консалтинговый период, сингапурские коллеги могут посодействовать в переговорах с потенциальными резидентами зон»⁹, ведь в Сингапуре хорошо налажен процесс привлечения инвестиций в особые зоны, имеются необходимые контакты.

Одной из основных предпосылок сотрудничества с Сингапуром официальными лицами неоднократно называлась необходимость перестраивания российской экономики с сырьевых рельсов на инновационные. В рамках этих инициатив движется и работа по созданию технико-внедренческих зон на территории РФ - в Томске создан специальный Международный центр транзита технологий (icct.tsu.ru), который призван стать частью схемы взаимодействия между странами в рамках ТВЗ в Томске. В Сингапуре за последние десятилетия были созданы чрезвычайно мощные научно-технические институты, которые в некоторых областях задают тон в мировом научном сообществе. Связи в научно-технической сфере в данной ситуации российской стороне нужно рассматривать с двух точек зрения – как возможность по развитию своих собственных программ и как угрозу сокращения научного потенциала страны в том случае, если российские ученые будут работать в Сингапуре перманентно.

Вопросы туризма активно обсуждаются также в процессе сотрудничества стран в создании специальных экономических зон. В рамках третьего заседания Объединенного управляющего комитета по особым экономическим зонам представители сингапурской стороны выразили надежду, что восстановление прямого воздушного сообщения между Москвой и Сингапуром приведет к тому, что большее число наших туристов посетит Сингапур¹⁰.

По словам руководителя РосОЭЗ Андрея Алпатова, представители сингапурских бизнес-кругов заинтересованы в инвестировании средств в российскую инфраструктуру и туризм, в частности в особых экономических зонах туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и «Алтайская Долина»¹¹. Андрей Алпатов во время своего визита в Сингапур в конце июня 2007 рассказал о планах создания в туристско-

рекреационной ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» второго Сингапура - проект создания «мини-Сингапура», предусматривает воссоздание всех туристических достопримечательностей Сингапура - Merlion, Marina Bay и пр. Алпатов оценил ориентировочные затраты на подобный проект в 10-20 млрд. долларов. В первом приближении проект заинтересовал правительство Сингапура, компании из туристического сектора и потенциальных инвесторов¹². Мировой финансово-экономический кризис вносит некоторые коррективы в эти поистине грандиозные планы – реализация именно в таком виде уже поставлена под сомнение.

Министр-наставник Сингапура Ли Куан Ю в одном из интервью¹³ сказал, что он рекомендовал России начинать проект по созданию ОЭЗ как эксперимент – с 1-2 зон, на которых опробовать технологии и выстроить модель, и только после этого приступать к масштабному развитию. Именно с этим и связано то, что Сингапур участвует в работе ограниченного числа ОЭЗ на территории РФ.

Создание особых экономических зон – один из инструментов повышения конкурентоспособности российской экономики в современном мире. Привлечение к реализации этого проекта экспертов, обладающих уникальным опытом в создании, управлении и развитии ОЭЗ – сингапурских чиновников и бизнесменов – позволяет существенно сократить сроки создания ОЭЗ и разрешить многие проблемы, встающие перед администрацией этих зон. Сингапур также позволяет упростить процесс привлечения в ОЭЗ резидентов и инвесторов – транснациональные компании ориентируются на надежную репутацию города-государства, выступающего партнером в рамках данного проекта. Кроме того, сотрудничество в данной сфере открывает широкие перспективы в интенсификации торгово-экономических отношений между странами в области взаимных инвестиций и обмена научными достижениями и технологиями. Подобные инициативы в отношениях России и Сингапура свидетельствуют о том, что торговля занимает все меньшую часть в комплексе торгово-экономических отношений, уступая место постиндустриальным категориям – инвестициям, обмену опытом, репутационной поддержке.

- ¹ Шаповалов А. Сингапур выбрал лидеров среди российских ОЭЗ // Коммерсантъ. 16.08.2006. <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=697894>
- ² Татарстан и Сингапур договорились о сотрудничестве по созданию ОЭЗ «Алабуга» // Российские особые экономические зоны: <http://www.rosez.ru/news/0037.html>, свободный; Сингапур выведет томские проекты на международный уровень // Российские особые экономические зоны <http://www.rosez.ru/news/0027.html>
- ³ Боева С. Руководитель Территориального управления Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами по Томской области Владимир Прец: «Проект Томской ТВЗ делается не для показухи, а на десятилетия» // Российские особые экономические зоны http://www.rosez.ru/?news_id=1776
- ⁴ Особая экономическая зона «Новая Анапа» будет конкурировать с курортами Турции и Египта // Российские особые экономические зоны: http://www.rosez.ru/?news_id=2000
- ⁵ Недалеко от Анапы планируют построить курорт стоимостью \$ 8-9 млрд // Интерфакс: http://interfax.ru/r/B/tourizm/456.html?menu=G&id_issue=11858478
- ⁶ Татарстан берет пример с Сингапура // Росбалт <http://www.rosbalt.ru/2007/06/08/323701.html>
- ⁷ Делегация Сингапура посетила ОЭЗ «Алабуга» // Российские особые экономические зоны <http://www.rosez.ru/news/0047.html>
- ⁸ Сингапур проконсультирует Россию в создании особых экономических зон // Российские особые экономические зоны http://www.rosez.ru/?news_id=1162
- ⁹ Там же.
- ¹⁰ Информационное сообщение по итогам заседания Российско-Сингапурского Объединенного Управляющего Комитета // Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами http://www.rosuez.ru/news/press_service/161804/
- ¹¹ Андрей Алпатов: В туристических зонах вопрос экологии самый важный // Федеральная пресса http://www.fedpress.ru/federal/econom/e_interview/id_108754.html
- ¹² Chuang Peck Ming. A Little S'pore being planned in Russia to promote tourism // Asia One <http://news.asiaone.com/News/The+Business+Times/Story/A+Little+S%2527pore+being+planned+in+Russia+to+promote+tourism.html>
- ¹³ Трудолобов М. Интервью: Ли Куан Ю, создатель сингапурского чуда, министр-наставник Сингапура «Позвольте вас утешить — вы не уникальны» // Ведомости. 26.10.2005. <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2005/10/26/98751>