

ЗЕЛЁНОЕ РАЗВИТИЕ – СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ в ЮВА¹

Проблема обеспечения экологически безопасного развития привлекает сегодня особое внимание руководства стран ЮВА. И не только потому, что в последние двадцать лет все мировое сообщество крайне озабочено ухудшением экологической ситуации в мире и обострением глобальных экологических проблем, в первую очередь, связанных с изменением климата. Усиление значения экологической проблематики в мировой политике и экономике не могло не повлиять на отношение стран ЮВА к проблеме охраны окружающей среды и активизировать их действия в экологической сфере. Как отметил, выступая на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г., министр охраны окружающей среды Сингапура Ахмад Маттар, страны ЮВА исходят из того, что поиск решения глобальных экологических проблем «надо начинать с собственного дома»¹.

Проблема экологии в странах ЮВА все чаще признаётся имеющей прямое отношение к обеспечению национальной безопасности. Включение экологического компонента в стратегию национальной безопасности отражает осознание опасности экологической деградации для дестабилизации политической и экономической обстановки в странах региона

Прямым результатом осуществления стратегии развития с установкой «развиваться сейчас, а о чистоте окружающей среды думать позже» стало резкое обострение экологических проблем во всех странах ЮВА, которое проявляется в распространении эрозии почв, в обезлесении, в обострении водной проблемы, что дополняется резким ростом загрязнения окружающей среды. Последнее становится причиной преждевременной гибели лю-

¹ Выполнено в рамках совместного исследования РГНФ и Академии общественных наук Вьетнама, грант № 14-27-09001 «Пути укрепления безопасности и сотрудничества в Восточной Азии».

дей², снижения трудовой и экономической активности, прекращения деятельности ряда производств. Плохая экология превращается в фактор, угрожающий притоку зарубежных инвестиций в страну, особенно в технологичные отрасли экономики, развитие которых требует высокого уровня производительности труда и чистоты окружающей среды. Как следствие – снижение конкурентоспособности страны. Таким образом, экологическая деградация обесценивает результаты экономического развития. Например, в Индонезии общие экономические потери, вызванные экологической деградацией, включая последствия, связанные с изменением климата, оцениваются в 5% ВВП³. Этот показатель сопоставим с данными по другим странам ЮВА.

И ситуация в сфере экологии будет только обостряться, учитывая перспективный рост спроса на природные ресурсы со стороны растущего по численности населения и расширяющегося экономического производства в условиях их крайне неэффективного использования, что характерно для экстенсивной модели экономического развития, которую реализуют страны ЮВА. Негативный характер воздействия данной модели на окружающую среду не ограничивается лишь крайне иррациональным отношением к использованию природных ресурсов⁴. Для стадии незавершенной индустриализации, на которой находится большинство стран ЮВА, свойственно применение грязных технологий и развитие ресурсоэнергозатратных отраслей производства. Все это повышает экологические риски экономического развития стран региона.

В числе факторов, влияющих на перспективы обострения экологической ситуации в ЮВА можно назвать следующие: быстрый экономический рост, улучшение материального положения населения и рост его численности, урбанизация, глобализация торговли и увеличение спроса на природные ресурсы стран региона, стремительный рост потребностей в энергетических ресурсах, последствия изменения климата⁵.

Между тем, обеспечить экономически устойчивый рост, улучшить благосостояние населения, гарантировать социальную стабильность возможно только тогда, когда уделяется должное внимание устойчивому управлению природопользованием⁶. Поддержание высокого уровня жизни населения стран ЮВА

требует и обеспечения высокого качества окружающей среды. Без учета экологического фактора меры по стимулированию долгосрочного экономического прогресса не принесут ожидаемого эффекта.

Несмотря на предпринимаемые в странах ЮВА меры по решению экологических проблем (в последние годы улучшилось качество атмосферы в некоторых городах региона, сократились темпы обезлесения, повысился уровень доступа населения к водообеспечению и санитарным удобствам), ситуация в сфере охраны окружающей среды не улучшается. Дело в том, что проводимая экологическая политика не ориентирована на предотвращение дальнейшей угрозы обострения экологической ситуации и на улучшение управления природными ресурсами, будучи побочным продуктом проводимой стратегии экстенсивного экономического роста.

Предотвращение экологического кризиса в странах ЮВА видится, прежде всего, в изменении того способа производства и потребления, на котором традиционно основывалось развитие индустриального общества, и в формировании новой модели, которая определяется либо как модель «зеленого роста», либо «природосберегающего роста», получившей одобрение министров по охране окружающей среды и развитию стран АТР еще в 2005 г.⁷

Принятие этой модели не предполагает снижения темпов экономического роста ради сохранения природы, а означает придание нового импульса процессу модернизации, отличие которого заключается в том, что индустриальная революция должна осуществляться с ориентацией на повышение эффективности использования природных ресурсов и снижение угрозы загрязнения окружающей среды

Важнейшим критерием экологизации хозяйственной деятельности является экономия природных и, в первую очередь, энергетических ресурсов. В ситуации, когда угроза изменения климата требует снижения выбросов парниковых газов⁸, на первый план выходит задача по повышению эффективности использования энергоресурсов.

О расточительном характере природопользования можно судить по объему энергопотребления в ЮВА, которое за период

с 1990 г. по 2020 г., по прогнозам, возрастет в три раза. Экономика стран ЮВА характеризуется высокой энергоемкостью: по этому показателю крупные предприятия в регионе в 20 раз, а мелкие предприятия – в 100 раз превышают данные по развитым индустриальным странам, что, безусловно, снижает их конкурентоспособность⁹.

Определенные меры по экономии энергии в странах ЮВА уже предпринимаются на протяжении последних десяти лет: приняты новые законы, действуют стандарты энергоэффективности, проводится реструктуризация тарифов на электропотребление, осуществляются программы регулирования энергетическим спросом. Все эти действия направлены на формирование рационального природопользования и развитие энергосберегающих технологий.

Решение этой задачи предполагает изменение формы государственной финансовой поддержки – переход к льготному налогообложению вместо субсидирования энергопотребления (распространенная в ЮВА практика).

В Таиланде в соответствии с принятым еще в 1992 г. Законом об энергосбережении был создан Фонд по поддержке действий по повышению эффективности использования энергетических ресурсов, который финансировался за счет увеличения тарифов на нефтепродукты. Сделанные расчеты показали, что с помощью внедрения новой технологии и оборудования энергопотребление в стране возможно будет сократить на 10-50%.

Средства фонда пошли на проведение программы управления спросом на энергоресурсы, предусматривающей снижение энергопотребления в коммерческих зданиях, которые потребляют 25% произведенной в стране электроэнергии. Задача стояла в изменении практики использования электроэнергии и увеличении вложений в современное оборудование. На владельцев предприятий и зданий возложена прямая ответственность за осуществление мер по сокращению энергозатрат при поддержке их инициатив со стороны государства.

Учитывая особую роль крупных городов в потреблении энергии (рост составит 30% в ближайшие 20 лет) в странах ЮВА особое внимание стало уделяться развитию энергосберегающего транспорта, возведению зеленых строений и повыше-

нию эффективности управления водными ресурсами. Города станут основной ареной экономической трансформации и реализации энергоэффективной политики и практики в регионе¹⁰.

Еще до осуществления программы управления энергетическим спросом в Таиланде в другой стране региона – Сингапуре уже в 1979 г. были введены стандарты энергоэффективности для строений, что позволило сократить энергопотребление на 6-10%. Сегодня в стране действует система «зеленого рейтинга» зданий, призванная улучшить их конструкцию в плане экономии энергии и воды.

Программы управления спросом на энергоресурсы получили распространение во многих странах ЮВА, поскольку обеспечивают ее участников возможностью сократить экономические затраты. В целях ее поддержки была введена Энергетическая премия АСЕАН, которая присуждается строениям, доказавшим свою экологическую эффективность.

В ситуации роста энергопотребностей стран ЮВА большой экономический и экологический эффект дают вложения в создание и использование энергоэффективных технологий и в развитие возобновляемых источников энергии с ориентацией на привлечение частного капитала в эту сферу. Ожидается, что в ближайшие годы ситуация на топливном рынке резко изменится и грянет «зеленая революция».

Последние тенденции развития на мировом энергетическом рынке, связанные с ростом цен на нефть и увеличением спроса на энергоносители, открывают перед бизнесом в странах ЮВА новые возможности для производства биотоплива (экологически чистого). На Филиппинах издан указ, согласно которому все государственные структуры, включая контролируемые государством компании, должны перейти на использование дизельного топлива с примесью пальмового масла, так называемого биодизельного топлива, что должно способствовать уменьшению выбросов парниковых газов¹¹.

Активную роль в развитии новой индустрии занимают компании Малайзии, Сингапура, Индонезии и Таиланда, получающие поддержку национальных правительств и действующие в сотрудничестве с крупнейшими иностранными компаниями. Как заметил бывший президент Индонезии, Сусило Бамбанг

Юдойоно, «индустрия по производству биотоплива может стать одним из основных факторов экономического роста страны»¹².

Центр энергетики АСЕАН подсчитал, что для развития чистой энергии в рамках Плана АСЕАН на 2020 г. потребуются инвестиции в размере 180 млрд. долл. в период с 2000 г. по 2020 г.¹³. Сюда включается 46 млрд. долл. на повышение эффективности использования энергии, что принесет крупную прибыль в расчете 2 долл. на каждый вложенный доллар, а также 3,6 млрд. долл. на развитие возобновляемых источников энергии.

Предполагается рост инвестиций в геотермальную энергетику, которая использует энергию подземных источников. Большим потенциалом производства энергии за счет использования геотермальных источников обладают Филиппины и Индонезия, которые занимают второе и четвертое место в мире¹⁴.

Немалые перспективы открываются перед развитием атомной энергетики в странах ЮВА, внимание к которой объясняется необходимостью удовлетворения растущих потребностей в энергии и сокращения выбросов парниковых газов, особенно в Индонезии, которая по их объему намного опережает другие страны ЮВА. В соответствии с долгосрочным энергетическим планом Индонезии, 4,5% потребления электроэнергии к 2025 г. будет удовлетворяться за счет работы атомных электростанций на Восточной Яве¹⁵.

Однако планы по строительству атомных электростанций в этой стране в отличие от Вьетнама, где уже принято решение о возведении двух атомных объектов, вызывают обеспокоенность в обществе, озабоченного обеспечением безопасности работы атомных реакторов в сейсмоопасных районах страны с высокой плотностью населения. В 2007 г. выступления исламского духовенства против ядерных проектов правительства были поддержаны развернувшимися в стране массовыми протестами. И это заставило правительство пересмотреть на время свое решение, к которому оно, однако, вновь вернулось в 2010 г.¹⁶. На Филиппинах планы правительства по пуску атомной электростанции – Батаан (Bataan Nuclear Power Plan), построенной еще в 1970-х годах, вызывают оппозицию со стороны антиядерных групп и католической церкви¹⁷.

В Таиланде, согласно национальному плану развития энергии, одобренному в 2007 г., атомные электростанции к 2021 г. будут поставлять в электросети 4 гигаватт электроэнергии. В Малайзии государственные чиновники заявили, что не исключают возможности развития атомной энергетики в случае увеличения цен на топливо. Правительство Мьянмы достигло договоренности с Росатомом в мае 2007 г. относительно строительства опытного реактора. Перспективное развитие атомной энергетики в странах региона может ввести их в круг крупнейших потребителей мирной атомной технологии.

В странах ЮВА, как и в других странах Азии, учитывая перспективы их промышленного роста, перед бизнесом открываются благоприятные возможности для инвестирования не только в чистое топливо, но и в чистые производственные технологии. Возможности экологизации экономического развития в странах ЮВА зависят от того, будут ли уже сегодня созданы предпосылки для развития более экологически чистого промышленного производства. И это тем более актуально, что в условиях незавершенной индустриализации промышленный сектор будет расти высокими темпами.

И в этой связи большая роль отводится государству, которое, опираясь на административные и стимулирующие средства должно поддержать зеленое развитие без угрозы для конкурентоспособности страны и занятости населения. Одно из возможных решений видится в увеличении налогообложения на использование ископаемого топлива и производство отходов и перераспределении субсидий в пользу экологически ориентированных видов производства, развитие рециклинга и вторичного использования сырья.

Исходя из того, что страны АТР, в состав которых входят страны ЮВА, ответственны за 37% выбросов, производимых сельским хозяйством в мире (в результате выращивания сельскохозяйственных культур, развития животноводства, изменения системы землепользования и обезлесения), проблема предотвращения изменения климата на планете и адаптации к нему не может быть решена без кардинальных изменений в аграрном секторе и сохранения лесных ресурсов. В качестве возможных решений этой задачи предлагается повысить эффектив-

ность использования воды при выращивании риса, улучшить практику использования удобрений, перейти к прямой и нулевой обработке почв, производству биологического угля¹⁸. В Докладе о Состоянии биоразнообразия стран АСЕАН 2010 года подчеркивается необходимость улучшить продуктивность сельскохозяйственных земель, сократить потери урожая, предпринять активные меры по введению устойчивой практики лесопользования, изменить расточительную модель потребления в целях снижения воздействия человеческой активности на экосистемы¹⁹.

Страны ЮВА поддерживают зеленое развитие, поскольку оно открывает перед ними новые возможности по повышению своей конкурентоспособности. Малайзия признала зеленый рост в качестве фундаментального принципа своей перспективной программы экономического развития до 2020 г. В Сингапуре еще в 2009 г. был принят план Устойчивого развития, введена схема стимулирования Зеленого строительства, создан Фонд повышения эффективности использования водных ресурсов. В Таиланде с 2008 г. реализуется план развития альтернативных источников энергии. Во Вьетнаме осуществляется пилотный проект введения платы за использования в экосистемах услуг и существенно снижена энергоинтенсивность экономики. В Индонезии реализуется программа по сокращению субсидирования использования ископаемого топлива (уже в 2006 г. это позволило стране сэкономить 10 млрд. долл.) И эта только одна из мер, рассматриваемая в рамках реализации принятых Индонезией добровольных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов на 28% на единицу ВВП к 2020 г. Аналогичные обязательства взял на себя и Сингапур.

И тем не менее вопрос о перспективах зеленого развития в странах ЮВА остается открытым. То, что им требуется, так это совершить эоиндустриальную революцию, предполагающую возможность обеспечить потребности общества в продовольствии, воде, жилье, энергии, используя при этом только 20% ресурсов и производя 20% выбросов на душу населения по сравнению с современной моделью производства и потребления. Но для того, чтобы реализовать поставленную цель, им необходимо включить в модель догоняющего развития индустриального ти-

па элементы развития постиндустриального общества. Это и даст возможность обеспечить экологическую безопасность ускоренного экономического развития.

¹ ASEAN Economic Bulletin. July 1992. P. 109-110.

² По данным социологических обследований, 13% жителей таиландской столицы страдают хроническими респираторными заболеваниями, причина которых – вредные транспортные эмиссии. В Маниле содержание свинца в крови детей в 10 раз выше, чем у их японских сверстников. Социальные убытки от использования в Джакарте неочищенного бензина составили в 2006 г. 266 млн. долл.

³ Investing in a More Sustainable Indonesia. Country Environmental Analysis 2009. The World Bank Group. Washington. 2009. P. 8.

⁴ ЮВА потеряла 13% своих лесных угодий с 1992 г., что эквивалентно площади Вьетнама.

⁵ D. Zbicz. Asians Future. Critical Thinking for a Changing Environment. USAID. September 2009.

⁶ Environmental Strategy for The World Bank in the East Asia and Pacific Region. Washington. 2005. P. 10.

⁷ Обеспечение экологически устойчивого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ESCAP Document ESCAP/SO/MCED (05)7. – 3 March 2005.

⁸ Страны ЮВА производили в 2000 г. 5,2 млн. т двуокиси углерода, что составило 12% от мирового объема выбросов этих парниковых газов. Из 5,2 млн. т доля Индонезии составляла 59%, Таиланда – 6%, Филиппин – 4%, Вьетнама – 2%, Сингапура – 1%. К 2030 г. объем выбросов, по прогнозам, возрастет в два раза. // Dejan R. Ostojic, Ranjan K. Bose, Holly Krambeck, Jeanette Lim, and Yabei Zhang / Energizing Green Cities in Southeast Asia Applying Sustainable Urban Energy and Emissions Planning. International Bank for Reconstruction and Development 2013.

⁹ Environmental Implications of the Economic Crisis and Adjustment Reforms in East Asia. The World Bank. Discussion Paper Series № 1. January 1999. P. 20.

¹⁰ Dejan R. Ostojic, Ranjan K. Bose, Holly Krambeck, Jeanette Lim, and Yabei Zhang Energizing Green Cities in Southeast Asia // Applying Sustainable Urban Energy and Emissions Planning International Bank for Reconstruction and Development. 2013.

¹¹ Manila Bulletin. 18.02.2004.

¹² http://www.businessweek.com/print/globalbiz/content/oct2006/gb20061017_901249.htm. October 17, 2006.

¹³ State of the Environment in Asia and the Pacific 2005. P. 288.

¹⁴ The Business Times (Singapore). 24.08.2010. available at <http://www.businesstimes.com.sg>

[//www.businesstimes.com.sg/sub/supplement/story/0,4574,400776,00.html](http://www.businesstimes.com.sg/sub/supplement/story/0,4574,400776,00.html)

¹⁵ The International Herald Tribune. 26.07.2007.

¹⁶ Indonesia Gets Serious About Nuclear Energy // The Sydney Morning Herald. December 19, 2009 (<http://www.smh.com.au/world/indonesia-gets-serious-about-nuclear-energy-20091218-15ot.html>).

¹⁷ Philippines Has Reservations On Using Nuclear Power Despite Looming Power Crisis (<http://balita.ph/2010/02/17/doe-still-has-reservations-on-using-nuclear-power-despite-looming-power-crisis>. February 17, 2010).

¹⁸ Тип древесного угля, получаемый путём сжигания сельскохозяйственных отходов и отходов биомассы; не загрязняет окружающую среду углекислым газом и способствует повышению урожайности в качестве удобрения.

¹⁹ Green Growth, Resources and Resilience Environmental Sustainability in Asia and the Pacific. ESCAP, ADB, UNEP. Bangkok. 2012. P.14.