

## **ФИЛИППИНЫ В ЮЖНО-КИТАЙСКОМ МОРЕ: ПОЗИЦИЯ СТРАНЫ ПОСЛЕ РЕШЕНИЯ ГААГСКОГО СУДА**

Южно-Китайское море давно является предметом спора сразу нескольких стран Юго-Восточной Азии, таких как Вьетнам, Малайзия, Тайвань и Бруней, и конечно Филиппин и Китая как внешней силы, тесно связанной с этим регионом. Каждая из перечисленных стран претендует на территорию Южно-Китайского моря в той или иной мере, а Китай настаивает, что по праву исторического наследия ему принадлежит 80% территории ЮКМ. Китай – быстро развивающееся крупное государство в Тихоокеанском регионе, постоянно нуждающееся в новых источниках ресурсов, а Южно-Китайское море богато рыбными ресурсами и залежами нефти и газа. По оценкам Службы энергетической информации США месторождения нефти достигают объема 11 млрд баррелей, а залежи газа насчитывают 190 трлн. кубических футов, и это еще не на всей территории. По подсчетам Китайской национальной морской нефтяной компании месторождения в ЮКМ гораздо больше: 125 млрд баррелей нефти и порядка 500 трлн кубических футов газа. Общий запас нефти по предварительным подсчетам равняется 8 трлн долларов<sup>1</sup>. Кроме того, это стратегически выгодная территория для расположения на его островах военных баз и проведения регулярных учений, что дало бы Китаю дополнительный контроль в регионе, в том числе и над любыми внешними воздействиями, что особенно актуально в последние несколько лет в свете «поворота» США в Юго-Восточную Азию.

22 января 2013 г. Филиппины официально выступили против Китая, обратившись в международный Гаагский суд в попытке защитить свой суверенитет и разрешить давно назревавший и долго развивавшийся конфликт относительно территориальных вод Восточно-Филиппинского (Южно-Китайского) моря, а также рифовых островов (шельф Скарбороу, о-ва Спратли) на территории этого моря. Китай заявил, что действия

Филиппин неправомерны и нарушают условия Декларации 2002 г., согласно которому любые конфликты подобного рода между двумя странами должны решаться путем двусторонних переговоров. Китай также объявил, что не признает решение суда, каким бы оно ни было. 12 июля текущего года Гаагский суд вынес решение, по которому признал действия Китая (строительство искусственных островов на означенной территории, ограничения передвижения филиппинских рыбаков) нарушением суверенитета Филиппин, а его утверждение, что воды Южно-Китайского моря, ограниченные по девятипунктирной линии, являются частью его территории на основании исторического наследия, безосновательным. В свете последних событий интересно отметить, что хотя Филиппины являлись инициаторами судебного процесса и все это время усиленно акцентировали внимание на действиях Китая, сейчас, на момент принятия судебного решения, они резко поворачивают в сторону Китая, как своего соседа и готовы сесть за стол переговоров дабы достичь мирного урегулирования создавшейся ситуации, так, чтобы с одной стороны достигнуть желаемого, с другой – не доводить до военного противостояния, и с третьей – добиться цели своими силами, не опираясь на поддержку или помощь внешних сил.

С приходом к власти на Филиппинах нового президента Родриго Дутерте, политика страны кардинально изменилась по многим вопросам. Президент и его администрация приняли социально-экономическую программу развития страны из 10 пунктов. Борьба с коррупцией, война с распространением наркотиков и борьба с бедностью населения в рамках данной программы нашли особый отклик среди простых филиппинцев, равно как и намерение Дутерте развивать регионы страны, а не только Метро Манилу. Президент показал себя как во время предвыборной компании, так и после вступления в должность 30 июня, как решительный, резкий, и часто грубый политик, который, тем не менее, ратует за интересы своей страны и готов отстаивать национальное достоинство, гордость и независимость Филиппин. Его жесткая политика в процессе борьбы с распространением наркотиков (на данный момент насчитывается около 3700<sup>2</sup> убитых в полицейских зачистках) вызывает

восторг у населения и тревогу и антипатию у демократических государств, в особенности у Америки. Попытки США повлиять на Дутерте привели к ряду «интересных» и отчасти бранных заявлений со стороны последнего. Так, президент Филиппин ясно дал понять, что он думает об Обаме лично и о попытках США вмешиваться в политику других стран в целом, заявил, что больше не намерен опираться только на поддержку США в своей как внутренней, так и внешней политике, сделал акцент на том, что колониальные времена Филиппин кончились, и они давно являются независимым государством, которое способно обойтись без чьей-либо помощи.

Как следствие, в одном из последних заявлений Дутерте объявил, что не намерен больше искать военной поддержки США, несмотря на то обстоятельство, что оба государства подписали зимой 2014 г. Расширенное соглашение о военном сотрудничестве (Enhanced Defense Cooperation Agreement or ED-CA), по которому США получили право размещать свои воинские части на 5 филиппинских базах с целью сбалансировать противостояние с Китаем в регионе. Президент Родриго Дутерте заявил, что он готов расторгнуть соглашение, и по закону он может это сделать без дополнительного вмешательства верхней палаты парламента, так как соглашение было подписано во время правления его предшественника Бенинго Акино, но не на уровне глав государств, и требуется лишь инициатива одной из сторон от лица исполнительной власти, чтобы разорвать соглашение<sup>3</sup>. Президент смотрит сейчас в сторону Китая и России, и, если верить его заверениям, настроен налаживать с этими двумя странами военное и торговое сотрудничество. В частности, он обсуждал с российскими коллегами возможность закупки российского вооружения и военного оборудования, а также проведения совместных учений и тренировок для филиппинских военных. Экономически это более выгодно, чем продолжать «зависеть» от военной помощи США, так как российское и китайское оружие в среднем дешевле американского. Однако стоит учитывать, что подобный «поворот» создаст для Филиппин множество чисто технических трудностей. В первую очередь это вопрос совместимости уже имеющегося у филиппинцев американского вооружения с военным оборудованием

России и Китая, а также различия в методах боевой подготовки<sup>4</sup>. Все это требует большого количества времени, в условиях же нестабильности в регионе и постоянной угрозы в лице исламистов с Минданао, такие капитальные «перестройки» несвоевременны. Кроме того, Дутерте пригрозил, что совместные учения филиппинских и американских войск, которые на протяжении многих лет проходят несколько раз в год, в октябре текущего года будут последними, так как в свете налаживания отношений с Китаем, президент Филиппин не хочет провоцировать их недовольство присутствием других государств в территориальных водах ЮКМ, и в целом «не хочет неприятностей». При этом США не получили от Дутерте или его администрации официального заявления о прекращении учений, и Америка уверена, что отношения с Филиппинами остаются и будут оставаться по-прежнему крепкими во всех отношениях, не смотря на резкие и категоричные заявления филиппинского президента. Со своей стороны, министр иностранных дел Филиппин Перфекто Ясай отметил, что это решение (о прекращении совместных учений) не окончательное<sup>5</sup>. Он также заверил США, что Филиппины действуют в рамках международного права и с учетом недавно достигнутой победы в суде над Китаем, но считают, что вмешательство третьих участников только осложнит ситуацию, и что разрешить конфликт можно исключительно на уровне двусторонних переговоров именно между Китаем и Филиппинами, как заинтересованными участниками<sup>6</sup>. Такая позиция наиболее приемлема и для Китая, поскольку является традиционной формой решения спорных вопросов, принятой в этой стране. Интересен тот факт, что за последние годы число совместных военных учений между филиппинцами и американцами возросло, и США постоянно выделяют средства на снабжение Филиппин необходимым снаряжением в целях сохранения безопасности в стране и в регионе. Каждый год Филиппины тратят все больше на военные расходы, так по статистике SIPRI (Stockholm International Peace Research Institute) в 2010 г. было потрачено 2,8 млрд долларов, а в 2015 - уже 3,9<sup>7</sup>. Со стороны США укрепление военных связей четко отражает их инициативу последних лет по усилению своих военных позиций в регионе и стремление быть самым сильным и желан-

ным союзником для большинства стран ЮВА. На данный момент США являются единственным поставщиком вооружения на Филиппины. Однако справедливости ради стоит сказать, что США поставляют на Филиппины не самые последние модели армейской техники и даже не самое новое вооружение. Таким образом, военная помощь США Филиппинам зачастую выглядит показательной, но является мало содержательной и преследует по большей части одну цель: сохранить свое военное присутствие на Филиппинах за счет права размещать на постоянной основе определенное количество военных на филиппинских военных базах, после того как американские военные базы были закрыты в начале 1990-х по настоянию Сената на пике анти-американских настроений.

Помимо военной США оказывают Филиппинам и значительную финансовую помощь. В 2015 г. Филиппины получили от США 175 млн долларов на развитие и еще 50 млн долларов непосредственно на финансирование армии. В 2016 г. им было выдано еще 75 млн на борьбу с терроризмом и военную безопасность. В целом США стремятся сохранить отношения с Филиппинами, так как те представляют для них стратегически очень выгодного партнера в регионе Юго-Восточной Азии<sup>8</sup>. США не намерены сдавать своих позиций и продолжают заявлять, что филиппино-американские отношения остаются «прочными и нерушимыми» (ironclad)<sup>9</sup>. При этом уже сейчас очевидно, что Китай готов инвестировать в Филиппины в значительно большем объеме. Ярким доказательством этого стали результаты двусторонней встречи китайского и филиппинского глав государств, которая состоялась в октябре месяце на территории КНР. Во время 4-дневной встречи между президентом Филиппин Родриго Дутерте и главой Китая Си Цзиньпином были подписаны соглашения о взаимопонимании между странами, выделено со стороны Китая порядка 24 млрд долларов на развитие индустрии возобновляемых ресурсов, транспорта, промышленности. Ожидается, что развитие вышеперечисленных отраслей создаст более 2 млн рабочих мест в течение следующих 5 лет. Также было заключено около 17 бизнес договоров между частными филиппинскими и китайскими компаниями общей стоимостью в 11,3 млрд долларов. Еще 9 млрд дол-

ларов выделяются в форме кредитов и инвестиций в сельское хозяйство, промышленность, телекоммуникации, инфраструктуру, туризм, возобновляемую энергетику, пищевую промышленность. Кроме того, Китай отменил рекомендации гражданам Китая не ездить на Филиппины. Предполагается, что это даст дополнительный толчок в развитии туризма, а число китайских туристов на Филиппины с полумиллиона человек в последний год возрастет вдвое-втрое уже в течение следующих 2 лет<sup>10</sup>. Экономическая выгода этих соглашений очевидна, но результаты встречи этим не исчерпываются. Помимо всего вышесказанного стало известно, что Китай и Филиппины находятся в процессе переговоров о проведении совместных разведывательных работ по поиску залежей нефти и газа на территории Южно-Китайского моря. Пока это территории, которые не относятся к спорным водам ЮКМ и островам, и не являются предметом конфликта между Филиппинами и Китаем<sup>11</sup>. Предположительно территорией совместной разведки ископаемых станет Recto Bank, который представляет собой подводный плосковершинный вулкан общей площадью 8,866 кв. км<sup>12</sup>. Эта территория полностью подконтрольна Филиппинам.

На фоне таких успешных переговоров с Китаем, контрастно выделяются заявления президента Дутерте о том, что «пора прощаться с Америкой»<sup>13</sup>, что американским военным не место на Филиппинской земле и что они должны уйти<sup>14</sup>, что Филиппины прекращают вести совместный внешнеполитический курс, военные и экономические отношения с Америкой<sup>15</sup>, а сам президент не намерен посещать США «в этой жизни»<sup>16</sup> и тем более во время своего президентского срока. Президент аргументировал последний пункт своей риторики тем, что филиппинцам далеко не так просто получить американскую визу, в связи с чем он рассматривает возможность введения визового режима и для американцев, которые до настоящего момента пользовались и продолжают пользоваться привилегией беспрепятственно приезжать на Филиппины<sup>17</sup>.

И тем не менее, не смотря на всю антиамериканскую риторику последних месяцев и непонимание и сомнения, которые данная риторика вызвала в США, президент Дутерте продолжает говорить о сохранении дипломатических отношений с

Америкой, о важности этих отношений для обеих сторон<sup>18</sup>. США со своей стороны также решительно настроены сохранять и укреплять отношения. Так, невзирая на заявления президента Филиппин, что американские войска должны покинуть территорию страны, США не получили от филиппинского правительства официального требования вывести все войска с филиппинских баз. Напротив, по последним сообщениям в филиппинской прессе от 25 октября на о. Минданао только недавно сменился состав американских войск (с морских на сухопутные, всего 107 человек), и учения и обучение филиппинских военных американцами продолжается в обычном режиме<sup>19</sup>. Также обстоит ситуация и в экономической сфере. Что бы ни говорил президент Дутерте, американские бизнесмены решительно настроены продолжать вкладываться в филиппинскую инфраструктуру (например – в развитие порта свободной торговли в Кларк Сити<sup>20</sup>), а сфера бизнес-аутсорсинга, масштабнее всего представленная именно американскими компаниями, только расширяется<sup>21</sup>. Из чего можно сделать простой и краткий вывод: риторика риторикой, а экономические связи продолжают сохраняться, и не могут быть оборваны и разрушены так просто.

В заключение можно сказать, что позиция Филиппин по конфликту в ЮКМ и расстановке сил в регионе заключается в следующем: Филиппины хотят достигнуть взаимовыгодного соглашения с Китаем по территориальным вопросам, наладить военное и торговое сотрудничество с новыми партнерами, сохраняя при этом отношения со старыми союзниками (США) несмотря на все высказывания Дутерте, однако отдельно подчеркивается, что никто и ничто не имеет права вмешиваться в решения администрации президента и диктовать стране как ей вести свою политику, вне зависимости от того какие экономические последствия это может иметь. Последнее утверждение хорошо подтверждается словами президента Дутерте: «Я не ожидаю, что правозащитники, американский президент или Евросоюз поймут меня. Не понимайте меня, и, если вы считаете, что давно пора отозвать вашу помощь, пожалуйста. Мы не будем ничего просить. У нас проблема, мы пытаемся сохранить наше общество, а вы влезаете с вопросом о правах человека.

Вы угрожаете нам, что перестанете оказывать нам помощь. Вы нас как воспринимаете? Побирושками? Мы выживем. Даже если будет трудно, мы выживем. Я первый буду голодать. И первым умру от голода. Не беспокойтесь. Но мы никогда не поступимся нашей национальной гордостью и достоинством.» Это исключительно показательная реакция Дутерте на критику со стороны США, Евросоюза, ООН и правозащитников его политики по борьбе с наркоманией, которые потребовали соблюдения демократических норм и законов в любом случае<sup>22</sup>. Довольно сильные утверждения, однако публичное амплуа президента Филиппин далеко не всегда отражает его реальные действия, и по моему скромному убеждению, он не пойдет на полноценный конфликт ни с кем из заинтересованных сторон, а будет стремиться получить от каждого участника ситуации явную или неявную выгоду.

---

<sup>1</sup> *Aljazeera*. Beijing's South China Sea claims scrutinised at summit. September 7, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.aljazeera.com/news/2016/09/south-china-sea-row-overshadows-asean-summit-160907051502873.html>

<sup>2</sup> *Philippine Daily Inquirer*. 'Time to say goodbye,' Duterte tells US during visit to China. October 20, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://globalnation.inquirer.net/147175/time-to-say-goodbye-duterte-tells-us-during-visit-to-china>

<sup>3</sup> Original source: *Manilla Bulletin*. Philippine president would face obstacles in cutting U.S. arms reliance. October 5, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <https://www.yahoo.com/news/philippine-president-face-obstacles-cutting-u-arms-reliance-225137459.html>

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> *Philstar Global*. Recent developments surrounding the South China Sea. By Michael Rubin. October 3, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.philstar.com/headlines/2016/10/03/1629938/recent-developments-surrounding-south-china-sea>

<sup>6</sup> *Philstar Global*. US concerned over Philippines' sea row agenda, says Yasay. By Camille Diola. September 27, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.philstar.com/headlines/2016/09/27/1627929/us-concerned-over-philippines-sea-row-agenda-says-yasay>

<sup>7</sup> Original source: *Manilla Bulletin*. Philippine president would face obstacles in cutting U.S. arms reliance. October 5, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <https://www.yahoo.com/news/philippine-president-face-obstacles-cutting-u-arms-reliance-225137459.html>; SIPRI. Military Expenditure Database. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <https://www.sipri.org/sites/default/files/Milex-constant-USD.pdf>

<sup>8</sup> Original source: *Manilla Bulletin*. Ties with PH still strong – US. October 2, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.pressreader.com/>. По данным агентства USAID им в 2015 году Филиппинам было выделено свыше 128 млн долларов (в эту сумму не входят расходы на военные нужды), однако агентство отдельно подчеркивает, что данные на 2015 год пока не полные. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <https://explorer.usaid.gov/country-detail.html#Philippines>

<sup>9</sup> *Philstar Global*. US defense chief: Alliance with Philippines ironclad. October 1, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.philstar.com/headlines/2016/10/01/1629236/us-defense-chief-alliance-philippines-ironclad>

<sup>10</sup> См. о результатах октябрьских переговоров между Филиппинами и Китаем на различных филиппинских новостных ресурсах. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://www.philstar.com/business/2016/10/22/1636003/philippine-firms-secure-over-11b-deals-during-china-trip>; <http://www.manilatimes.net/duterte-brings-home-24b-china/292504/>; <http://business.inquirer.net/217113/ph-bags-13-5b-in-deals-from-china>  
<http://www.businessmirror.com.ph/beijing-commits-to-support-manilas-infra-buildup-program/>

<sup>11</sup> *Philippine Daily Inquirer*. PH to agree on joint oil exploration with China in disputed sea. By Daxim L. Lucas. October 19, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://business.inquirer.net/216959/ph-to-agree-on-joint-oil-exploration-with-china-in-disputed-sea>

<sup>12</sup> The Geological Society of America. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <ftp://rock.geosociety.org/pub/reposit/2001/2001075.pdf>

<sup>13</sup> *Philippine Daily Inquirer*. ‘Time to say goodbye,’ Duterte tells US during visit to China. October 20, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://globalnation.inquirer.net/147175/time-to-say-goodbye-duterte-tells-us-during-visit-to-china>

<sup>14</sup> *Philippine Daily Inquirer*. New batch of US troops already in Mindanao – military. By Julie Alipala. October 25, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL: <http://globalnation.inquirer.net/147847/new-batch-of-us-troops-already-in-mindanao-military>

<sup>15</sup> *Philippine Daily Inquirer*. Duterte says he won't sever ties with US. October 22, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://globalnation.inquirer.net/147506/duterte-says-he-wont-sever-ties-with-us>

и *Philstar Global*. Duterte: Goodbye, America. By Alexis Romero. October 20, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://www.philstar.com/headlines/2016/10/20/1635596/duterte-goodbye-america>

<sup>16</sup> *Philippine Daily Inquirer*. Duterte says he won't sever ties with US. October 22, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://globalnation.inquirer.net/147506/duterte-says-he-wont-sever-ties-with-us>

<sup>17</sup> *Philstar Global*. Duterte: Goodbye, America. By Alexis Romero. October 20, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://www.philstar.com/headlines/2016/10/20/1635596/duterte-goodbye-america>

<sup>18</sup> *Philippine Daily Inquirer*. Duterte says he won't sever ties with US. October 22, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://globalnation.inquirer.net/147506/duterte-says-he-wont-sever-ties-with-us>

<sup>19</sup> *Philippine Daily Inquirer*. New batch of US troops already in Mindanao – military. By Julie Alipala. October 25, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://globalnation.inquirer.net/147847/new-batch-of-us-troops-already-in-mindanao-military>

<sup>20</sup> *Business Mirror*. Anti-American rhetoric won't affect top US investors in Clark. By Ashley Manabat. October 22, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа] – URL:

<http://www.businessmirror.com.ph/anti-american-rhetoric-wont-affect-top-us-investors-in-clark/>

<sup>21</sup> *Philippine Daily Inquirer*. No BPO pullout yet despite Duterte remark on US ties — DTI

By Maila Ager. October 24, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа]

– URL: <http://business.inquirer.net/217359/no-bpo-pullout-yet-amid-duterte-remark-on-cutting-ties-with-us-dti>

<sup>22</sup> *Philstar Global*. Duterte dares US, EU: Pull out aid to Philippines. By Alexis Romero. October 6, 2016. Электронный ресурс. – [Режим доступа]

– URL: <http://www.philstar.com/headlines/2016/10/06/1630967/duterte-dares-us-eu-pull-out-aid-philippines>