

©

Симония А.А.
ИБ РАН

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА МЬЯНМЫ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ

Современная Мьянма (Республика Союз Мьянма – РСМ) представляет собой аграрно-индустриальную страну с многоукладной экономикой и низким уровнем производства. Мьянма до сих пор борется с последствиями централизованной экономики и санкций стран Запада. Она начала динамично развиваться лишь после начала реформ 2011 г., проведенных гражданским правительством Тейн Сейна, постепенно открывая возможности для иностранных и внутренних инвестиций.

Реформы и снятие санкций способствовали росту ВВП: в 2013 г. его показатель был 8,4%, в 2014/15 финансовом году – 8,7%, в 2015/16 ф. г. – 7%, в 2016/17 – 5,9%, в 2017/18 – 6,4%. По данным Всемирного банка (ВБ), в 2018/19 ф. г. он составит 6,6%. В законопроекте по Национальному планированию, подписанному президентом Мьянмы Вин Мьином, темпы роста в 2018/19 ф. г. предусматриваются 7,6%¹. Финансовый год в Мьянме на протяжении последних 40 лет длился с 1 апреля по 30 марта. Это было связано с тем, что бирманский новый год начинается в апреле. Но в октябре 2017 г. новым правительством было принято решение изменить сроки финансового года. Новый 2018/19 финансовый год зафиксирован с 1 октября 2018 г. по 30 сентября 2019 г., при этом финансовый год для частного бизнеса будет по-прежнему начинаться 1 апреля (!!!). Это решение вызвало резкую критику в парламенте со стороны прежней партии власти - Союзной партии солидарности и развития. Назывались даже причины – якобы НЛД хочет запутать чиновников и сбить статистику, чтобы было труднее сопоставлять экономические показатели. Изменение сроков финансового года в то время, когда необходимо решать неотложные политические и экономические проблемы страны вызвало недоумение и со стороны иностранных инвесторов².

Азиатский банк развития (АзБР) оценивает рост ВВП в 2017 г. в 6,8% против 5,9% в 2016 г. и прогнозирует рост в 2019 г. до 7%, при условии, что правительство создаст более благоприятные условия для бизнеса³. Объем ВВП на душу населения в 2013 г. составил 1208 долл., в 2014 – 1277 долл., в 2016 г. – 1242 долл., для сравнения: до 2002 г. этот показатель был менее 200 долл. Но население страны остается одним из беднейших в Азии, почти 25% находится за чертой бедности. В 2017 г. первый вице-президент Мьин Свей обещал местным инвесторам, что Мьянма войдет в сотню стран, благоприятных для бизнеса, но в 2018 г. рейтинг Мьянмы в списке ВБ напротив понизился по сравнению с предыдущим годом до 171 места из 190. Так что Мьянма пока остается самым непривлекательным государством для бизнеса среди стран АСЕАН: ее опередили Камбоджа (141 место), Лаос (125) и Вьетнам (68)⁴.

Политический лидер страны Аун Сан Су Чжи, которая после 27 лет политического противостояния военному режиму привела свою партию Национальная лига за демократию (НЛД) к победе на парламентских выборах ноября 2015 г., первоочередной задачей считает *достижение внутринационального примирения и прекращение гражданской войны*, которая продолжается уже 70 лет. В то время как среднестатистический житель страны полагает, что именно экономика должна стать приоритетом деятельности правительства, а не всеобщее соглашение о примирении⁵.

Экономическая стратегия нового правительства была обнародована через четыре месяца после прихода к власти 29 июля 2016 г. Документ содержит 12 пунктов:

1. Главным приоритетом объявлено достижение национального согласия, основанное на балансе добычи и распределения природных ресурсов между штатами и регионами.

2. Поддержка правительством конкуренции в частном секторе.

3. Усиление контроля над государственными финансами, включая государственные расходы; прозрачность бюджетного финансирования; приватизацию государственных предприятий; модернизацию налоговой системы.

4. Развитие инфраструктуры.

5. Поддержка сельского хозяйства и животноводства для инклюзивного роста, обеспечения продовольственной безопасности, повышения жизненных стандартов.

6. Создание новых рабочих мест в Особых экономических зонах (ОЭЗ) и новых объектах инфраструктуры с целью борьбы с бедностью, повышения уровня жизни, стимулирования возвращения домой рабочих-мигрантов и переселенных лиц.

7. Привлечение прямых иностранных инвестиций.

8. Стимулирование обучения квалифицированной рабочей силы для обрабатывающей отрасли и сферы услуг.

9. Укрепление финансовой стабильности и финансовой системы.

10. Реформирование государственных предприятий.

11. Содействие развитию мелкого и среднего бизнеса.

12. Содействие правительства инклюзивному развитию и экономическому росту⁶.

Тем не менее экономическая стратегия правительства и в конце 2017 г. по-прежнему оставалась не вполне понятна бизнесменам и потенциальным инвесторам, что сдерживало их экономическую активность.

В рамках дальнейшей экономической либерализации, или «второй волны реформ» правительство предпринимало дальнейшие шаги, принимая новые законы и усовершенствуя старые.

Принятые ранее закон об иностранных инвестициях (2012 г.) и закон об инвестициях граждан Мьянмы (2013 г.) в 2016 г. были объединены в один общий *Закон об инвестициях*, который предоставляет равные условия для деятельности всех инвесторов, независимо от гражданства, главным условием стал факт проживания в стране. Изменения в миграционном законодательстве позволили иностранцам получать вид на жительство до пяти лет. Новый закон воплотил лучшие практические стандарты взаимодействия с инвесторами стран АСЕАН, включая возможность трансфера капиталов и прибыли всем инвесторам⁷.

Коммерческий ландшафт Мьянмы, представлявший собой до недавнего времени монополию, спонсируемые государством, может измениться с принятием *Закона о конкуренции*, разрабо-

танного на основе аналогичного закона во Вьетнаме (2004 г.), и подготовленного еще в феврале 2015 г., но вступившего в силу только через два года 24 февраля 2017 г.⁸ Закон определяет механизмы защиты от монополизации рынков, от недобросовестной практики ведения бизнеса, манипуляций с ценами, а также нормы слияний и поглощений⁹.

В январе 2016 г. был принят обновленный *Закон о финансовых учреждениях*, который распространяется на банки коммерческие, инвестиционные и развития, а также на финансовые и кредитные организации.

В ноябре 2017 г. парламентарии одобрили проект нового *Закона о компаниях в Мьянме*, разработанного при техническом содействии АзБР. Новый закон, вступивший в силу 1 августа 2018 г., заменил прежний, принятый еще в колониальные времена в 1914 г. Цель нового закона – привлечение иностранных инвесторов. Он должен способствовать росту иностранных инвестиций и облегчить деятельность иностранных компаний в Мьянме. Закон формулирует новые критерии определения иностранных компаний и наделяет их большими правами в области владения землей и распределения продукции и прибыли, он будет способствовать долгосрочному планированию бизнеса¹⁰. Этот закон считается главным достижением законодательной деятельности правительства НЛД. Новый закон о компаниях был разработан в связи с осложнением взаимоотношений Мьянмы со странами Запада из-за кризиса с беженцами из штата Ракхайн.¹¹

Однако несмотря на активное законотворчество администрации в течение двух с половиной лет, и даже высокие показатели темпов роста ВВП, в области экономики до сих пор не наблюдается существенных сдвигов. Представители деловых и финансовых кругов выражают недоумение, почему, несмотря на проводимые реформы, в экономике наблюдается даже спад. Они предполагают, что политикам трудно ориентироваться в экономических вопросах, им необходимо прислушиваться к мнению специалистов, которые хорошо разбираются в сложившихся обстоятельствах и экономических проблемах Мьянмы, которая более полувека фактически находилась в изоляции от внешнего мира при военной диктатуре.

В декабре 2017 г. Федерация торгово-промышленных палат РСМ опубликовала результаты Исследования бизнес-настроений Мьянмы. В документе отмечается, что показатель общественного мнения бизнес-сообщества по состоянию национальной экономики за короткий период упал с 73% в 2016 г. до 49, причем большинство бизнесменов называют причиной спада в экономике отсутствие четкой экономической политики правительства. Ключевая проблема, по их мнению, заключается в том, что «экономика страны находится в руках людей, не имеющих опыта в бизнесе».¹²

В очередном опросе, проведенном Федерацией торгово-промышленных палат в августе 2018 г., приняли участие около 1500 бизнесменов, работающих в сфере услуг, в торговле, в отраслях обрабатывающей промышленности. Опрос показал, что деловое доверие во 2-ом квартале 2018 г. снизилось на 25%, по сравнению с предыдущим годом, сократилась и деловая активность почти во всех секторах.

Результаты опроса выявили 10 основных причин спада в экономике: высокие налоги и тарифы; ограничения в финансовой и банковской сфере; обесценение национальной валюты *джа*, нестабильные экономические правила и нормы, падение рыночного спроса, проволочки в экспортно-импортных операциях; рост цен на внутреннем рынке и инфляция; конкуренция иностранных компаний; недостаток квалифицированной рабочей силы и неразвитая инфраструктура. В документе отмечается, что при неоправданно высоком налогообложении официальных бизнесов нелегальная торговля, занимающая, по-прежнему, большой сектор в экономике, не контролируется и не облагается налогами.

Обесценение *джа* приводит к росту цен на сырьевые материалы, транспорт, топливо и, соответственно, к спаду в производственном секторе и росту цен на потребительские товары, способствует росту инфляции.

По результатам опроса в документе предлагаются 26 пунктов правительственных реформ для устранения факторов, тормозящих возможность экономического развития.

Участники опроса предлагают реформировать, прежде всего, финансовый и банковский сектор. Они предлагают упро-

ститить процедуру оформления документации, требуемой для получения займов и кредитов и сократить сроки верификации для получения частных кредитов. Несмотря на ранее проведенные реформы в этом секторе, банковские операции все еще осуществляются устаревшими методами из-за отсутствия подготовленных служащих и современных сервисов. Для многих бизнесменов до сих пор остается неясным процесс получения банковских займов и кредитов.

Представители сектора торговли приветствуют решение правительства допустить в сферу розничной и оптовой торговли иностранных инвесторов, но в то же время они опасаются, что при существующей системе налогообложения и процедуре получения лицензий им трудно будет конкурировать с иностранцами.

В производственном секторе предлагается учредить специальный департамент по экспортным операциям, который будет контролировать соблюдение экспортерами норм и правил и противодействовать нелегальному экспорту¹³.

На встрече с представителями деловых кругов в Нейпидо в конце августа 2018 г. государственный советник Аун Сан Су Чжи обнадежила бизнес-сообщество, заявив, что правительственная Комиссия по координации национальной экономики обсуждает такие проблемы, как колебания курса национальной валюты по отношению к доллару, экспортно-импортная политика, реформирование банковского сектора, а также смягчение правил в процессе государственных тендеров.

Как отмечает автор статьи в журнале *Иравади*, подобная встреча государственного советника с представителями бизнес-сообщества уже имела место в 2016 г. – через шесть месяцев после прихода к власти НЛД. Тогда Аун Сан Су Чжи обещала прозрачность и подотчетность в экономической системе страны. На последней встрече государственный советник пообещала, что скоро завершится окончательная работа над *Планом устойчивого развития Мьянмы*, состоящим из 250 пунктов, где будет сформулирована не только экономическая политика, но и будут изложены конкретные планы экономических реформ в стране. План устойчивого развития Мьянмы будет способствовать развитию и модернизации ключевых секторов для стиму-

лирования экономического роста. С этим планом во многом связывают успешное проведение «второй волны реформ». Государственный советник также заявила, что самым большим сдерживающим фактором экономического развития служит слабость координации совместных усилий субъектов Союза Мьянма – региональных правительств и региональных бизнес-сообществ. Для достижения успеха необходимо сотрудничество всех участников хозяйственной жизни Союза.

В своей вступительной речи, которая длилась 35 минут, Аун Сан Су Чжи вновь призвала бизнес-сообщество поддерживать усилия правительства по реформированию экономики. «Некоторые не хотят замечать достижения правительства – не надо так действовать. Если потерпит поражение правительство, потерпит поражение и страна. Помогите все вместе осуществлять реформы», – заявила государственный советник. Она также подчеркнула необходимость поддержки бизнес-сообщества усилиям правительства по установлению мира в стране и достижению национального примирения¹⁴.

Освещая вопрос о государственных тендерах, которые стали предметом недовольства и жалоб, Аун Сан Су Чжи сообщила, что правительство работает над упрощением процесса предоставления государственных контрактов на тендерной основе, она также попросила, чтобы участники тендеров сообщали о фактах коррупции для ускорения процесса. «Важно очистить бизнес от коррупции. Если нам это удастся, международное бизнес-сообщество будет уважать нас и захотят инвестировать в нашу страну. Поэтому вы должны сотрудничать с правительством в борьбе с коррупцией», – призвала государственный советник.

Проблему борьбы с коррупцией, наряду с темой развития человеческого потенциала, лидер нации подняла и в своем выступлении на саммите АСЕАН по бизнесу и инвестициям, в Маниле в ноябре 2017 г. «Некоторые бизнесмены в Мьянме считают, что раньше вести дела было намного легче, потому что все знали, кому надо дать взятку. Теперь же стало сложнее и надо учиться работать честно». Это заявление государственного советника вызвало аплодисменты. Подобные заявления делали и сами представители деловых кругов Мьянмы в первые

месяцы работы правительства НЛД пока не была обнародована экономическая стратегия нового руководства. Борьба с глубоко укоренившейся коррупцией была объявлена одним из главных приоритетов НЛД сразу после прихода к власти. В стратегическом плане реформы государственной службы (2017–2020) искоренение коррупции также занимает главное место. Несмотря на усилия правительства, подкуп чиновников по-прежнему продолжается, особенно на низовом уровне государственных структур¹⁵.

В июне 2018 г. за коррупцию и подлог был уволен министр планирования и финансов Мьянмы.

На должность министра планирования и финансов назначен 80-летний Со Вин. Он более 30 лет работал в Банке внешней торговли Бирмы/Мьянмы, прекрасно владеет английским



языком и имеет большой профессиональный опыт работы в международном банковском секторе. Назначение Со Вина на этот ключевой экономический пост стало первым важным кадровым решением нового избранного президента Мьянмы Вин Мьина¹⁶, с которым их связывают давние деловые и личные отношения.

Новый министр планирования и финансов Со Вин

О новом министре планирования и финансов Мьянмы Со Вине, с которым многие сегодня связывают надежды на экономические преобразования в стране, написал П. Козьма в своем журнале (ЖЖ). Автор лично встречался с этим человеком и подготовил исчерпывающий интересный материал об этой незаурядной личности.

«Традиционно такого человека, который является “мотором” экономического блока правительства, имеет широкий круг полномочий и не боится принимать решения, в деловых и экспертных кругах называют “экономическим царём Мьянмы” (именно так – транскрибируя русское слово). Если Со Вин дей-

ствительно сумеет им стать, то в новейшей истории Мьянмы это будет третья подобная фигура – после бригадного генерала Давида Оливера Абея и отставного вице-адмирала Со Тейна»¹⁷.

В сентябре 2018 г. в издании *Мьянма Таймс* была опубликована статья, подписанная пятью авторами, основанная на интервью с представителями частного сектора. Они обозначили пять перспективных отраслей хозяйства, представляющих интерес для иностранных инвесторов. По мнению авторов эти пять перспективных отраслей могут стимулировать и развитие всей экономики в 2018/19 финансовом году. Прежде всего называется банковский сектор, затем нефтегазовый сектор, розничная торговля, сфера образования и швейная промышленность¹⁸.

Несмотря на принятие правительством НЛД нового очень либерального закона об инвестициях, роста числа иностранных инвесторов за последние годы не произошло. Причиной можно назвать обострение отношений с Западом и угрозу новых санкций в связи с кризисом в штате Ракхайн, но существуют и объективные экономические причины, упомянутые выше, которые становятся тормозом для инвестирования иностранными компаниями. За истекшие два с половиной года иностранные инвесторы вкладывались, в основном, в обрабатывающую промышленность, недвижимость и сферу услуг. Основные инвестиции в сферу инфраструктуры – слабое звено в Мьянме, шли в особые экономические зоны, в частности ОЭЗ Тилава, в которой работают, в основном, японские компании.

Но после публикации в сентябре 2018 г. доклада миссии ООН о нарушении прав человека в Мьянме с детальным описанием случаев в штатах Ракхайн, Качин и Шан ожидается резкое сокращение иностранных инвестиций из стран Запада.

¹ The Myanmar Times. 24.09.2018. URL: <https://www.mmmtimes.com/news/five-sectors-driving-myanmars-economic-growth-2018-19.html>

² The Irrawaddy 31.10.2017 . URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/amid-opposition-myanmar-amends-fiscal-year.html>; YUICHI NITTA. Rain-wary Myanmar moves fiscal year for a dry start in October /Asia Nikkei Review. 21.04.2018.

URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/Rain-wary-Myanmar-moves-fiscal-year-for-a-dry-start-in-October>

³ <https://www.adb.org/countries/myanmar/economy>

⁴ The Irrawaddy 29.06.2018. URL: <https://www.irrawaddy.com/business/investors-dissatisfied-with-governments-lack-of-direction-on-economy.html>

⁵ The Irrawaddy 11.12.2017. URL:

<https://www.irrawaddy.com/news/burma/stakeholders-call-economy-top-priority.html>; The Diplomat. 27.09.2017.

URL: <https://thediplomat.com/2017/09/economics-and-democracy-myanmars-myrriad-challenges/>

⁶ The Myanmar Times. 29.07.2016

⁷ DICA, WB Staff. URL:

<http://pubdocs.worldbank.org/en/138051510537368636/MEM-FINAL-Oct-2017.pdf>

⁸ ASEAN Competition. Myanmar. URL: <https://asean-competition.org/selectcountry=Myanmar>

⁹ Myanmar's New Competition Law: a Pitbull or a Paper Tiger? VDB Loi. 8.03.2015. URL: http://www.vdb-loi.com/wp-content/uploads/2015/03/VDB-Loi_Client-Briefing-Note_Myanmar-Competition-Law-Pitbull-or-Paper-Tiger_8Mar2015.pdf

¹⁰ Myanmar's New Companies Law. URL: <http://www.myanmar-business.org/2017/12/myanmars-new-companies-law.html>;

Nikkei Asian Review. December 7, 2017. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics-Economy/Policy-Politics/Myanmar-eases-investment-rules-amid-Rohingya-headwinds>

¹¹ The Irrawaddy. 12.12.2017. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/myanmar-delay-law-allowed-foreign-investment.html>

¹² The Irrawaddy, 29.06.2018 . URL:

<https://www.irrawaddy.com/business/investors-dissatisfied-with-governments-lack-of-direction-on-economy.html>

¹³ The Irrawaddy, 30.08.2018. URL: <https://www.irrawaddy.com/business/ten-reasons-behind-myanmars-economic-slump.html>

¹⁴ The Irrawaddy, 27.08.2018. URL: <https://www.irrawaddy.com/business/state-counselor-offers-reassurances-amid-economic-woes.html>

¹⁵ The Irrawaddy, 14.11.2017. URL:

<https://www.irrawaddy.com/business/economy/133240.html>

¹⁶ О новом президенте Мьянмы Вин Мьине см.: Симония А.А. Мьянма: внеочередные президентские выборы. *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. 2018, Том I, № 1(38), С. 134-143

¹⁷ См.: Петр Козьма. Со Вин – «экономический царь» Мьянмы. 27.06.2018.

URL: <https://dragon-naga.livejournal.com/>

¹⁸ HTIN LYNN AUNG, CHAN MYA HTWE, THINA KO KO, HTET SHINE, YEE YWAL MYINT .Five sectors driving Myanmar's economic growth in 2018-19 . The Myanmar Times. 24.09.2018