

## **ТРУДНЫЙ ВЫБОР КАМБОДЖИЙСКОЙ ОППОЗИЦИИ**

Хотя прошел уже почти год после парламентских избирательных баталий в Камбодже, руководство распущенной накануне выборов оппозиционной Партии национального спасения Камбоджи (ПНСК) по-прежнему пытается добиться принятия международных санкций в отношении правящего режима страны. Как известно, парламентские выборы 2018 г. прошли на безальтернативной основе, и впервые с 1993 г. в Национальном собрании страны представлены депутаты лишь одной правящей Народной партии Камбоджи (НПК).

Реакция западных государств на выборы была резко негативной. На сайте Белого Дома было опубликовано заявление о том, что Вашингтон не признает выборы в Камбодже, считает их «недемократичными, проходившими в условиях отсутствия свободы слова и серьезных ограничений в деятельности гражданского общества» и предпримет шаги по введению санкций против политической элиты страны. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека выпустило пресс-релиз, где оценило выборы как недемократичные, так как они проходили в обстановке серьезного политического давления на избирателей и репрессивных действий в отношении СМИ, оппозиционных партий и неправительственных организаций.

В конце 2018 г. Комитет по правам человека ООН направил правительству Камбоджи перечень своих рекомендаций из 198 пунктов, выполнение которых помогло бы существенно улучшить ситуацию с правами человека и гражданскими свободами. Решительную позицию занял и Европарламент, принявший резолюцию из 13 пунктов, которая представляла собой своеобразную «дорожную карту» по возвращению Камбоджи на путь демократизации, рассчитанную на 6 месяцев. Главные требования, которые выдвинули европейские парламентарии, сводятся к следующему: полностью прекратить судебное разбирательство в отношении бывшего председателя ПНСК Кем Сокха<sup>1</sup>, предоставить право членам ПНСК заниматься политической деятельностью, разрешить оппозиционным лидерам вернуться в страну, прекратить преследование журналистов и общественных деятелей, вернуть рабочие места в органах

местной власти представителям оппозиционной партии, избранным туда на местных выборах 2017 г. и лишившихся их после роспуска ПНСК. В случае невыполнения требований, предъявляемых к правящим кругам Камбоджи, ЕС оставил за собой право прекратить предоставление стране торговых преференций по схеме «Все кроме оружия».

Отказ в торговых квотах на рынках европейских стран является очень серьезной угрозой для Камбоджи. В настоящее время на ее долю приходится 18% всех торговых квот, выделяемых ЕС *наименее развитым странам*. По объему квот она занимает второе после Бангладеш место. Камбоджа поставляет в ЕС не только одежду и обувь, но и велосипеды, по экспорту которых она вышла на первое место в 2018 г.<sup>2</sup>. На европейский рынок идет 34.6% всего импорта и 80% всего текстиля и обуви. Отмена торговых преференций крайне негативно отразится на экономике страны. Ей придется искать новые рынки, а именно дешевая рабочая сила и гарантированные рынки и являются привлекательными моментами для инвесторов.

Сохранив свои позиции во власти еще на следующие пять лет, председатель правящей НПК премьер-министр Хун Сен сразу после выборов пошел на смягчение политического климата. Камбоджа продлила на два года меморандум о присутствии в стране представителя Верховного комиссара ООН по правам человека. Заместитель премьера Со Кхенг заявил, что все запрещенные СМИ, в том числе Голос Америки и Радио Свободная Азия, могут возобновить свое вещание. Были освобождены некоторые политические заключенные, а также прекращены судебные разбирательства в отношении профсоюзных лидеров. Что касается председателя ПНСК Кем Сокха, судьба которого находится в центре повышенного внимания со стороны стран Запада, то тюремное заключение ему было заменено на домашний арест. Хотя в камбоджийском законодательстве нет подобной меры пресечения, премьер-министр заявил, что власти учли состояние здоровья Кем Сокха и посчитали возможным смягчить условия его содержания.

Подобные послабления были встречены позитивно международным сообществом. Так, парламентарии ЕС посчитали, что перевод Кем Сокха под домашний арест – это первый важный шаг правительства в правильном направлении. Посол США заявил, что он будет лоббировать в Вашингтоне снятие визовых санкций, а в начале 2019 г. в Камбоджу уже прибыла делегация США для ведения переговоров о возобновлении военного сотрудничества. В апреле

2019 г. в США для обсуждения вопросов по борьбе с терроризмом был приглашен старший сын премьера – заместитель главнокомандующего страны генерал-лейтенант Хун Манет<sup>3</sup>.

Важным шагом для возобновления деятельности оппозиции стало принятие парламентом поправки к закону о партиях, которая позволяет королю амнистировать политиков, отстраненных от политической деятельности судебными органами. Из 118 опальных оппозиционеров под амнистию попали все, кроме 8 человек из руководящего состава ПНСК (включая Сам Ронгси и Му Сокхуа<sup>4</sup>). Главное условие для снятия запрета на политическую деятельность заключалось в том, чтобы в прошедший после суда период оппозиционеры не вели антиправительственной пропаганды. Что касается Сам Ронгси и Му Сокхуа, то они в ходе своих турне по европейским странам и США развернули мощную кампанию критики политического курса Хун Сена, активно призывали к введению различных санкций против режима.

В соответствии с новой поправкой, чтобы получить амнистию и возможность вернуться к полноценной политической жизни, каждый оппозиционер должен на индивидуальной основе подать прошение на имя премьер-министра и председателя сената. Это требование вызвало неоднозначную реакцию среди оппозиции, фактически расколов ее ряды. Около десятка политиков сразу подали прошение и вернулись в легальное политическое поле. Почти все они заявили о намерении образовать собственные политические партии. Часть оппозиционеров, в целом позитивно расценив сам акт амнистии, посчитала, что она должна быть предоставлена всем бывшим членам партии единым списком, так как решение о запрете на политическую деятельность принималось не на индивидуальной, а на списочной основе.

Лидер оппозиции Сам Ронгси отреагировал в присущей ему резкой манере, оценив прошение как «глупую и постыдную демонстрацию покорности Хун Сену»<sup>5</sup> и обвинил тех, кто уже получил амнистию, в сговоре с властью. Позиция Сам Ронгси вызвала раздражение среди его соратников, которые считали, что имеют право на собственный выбор. Недовольство вызвали и другие действия Сам Рэнси. Так, в начале 2019 г., когда Кем Сокха уже находился в заключении, Сам Ронгси самолично объявил себя «действующим президентом» партии, что крайне возмутило сторонников Кем Сокха, которые посчитали недопустимым в обход принятых в партии выборных процедур лишать их лидера председательского статуса в

условиях, когда тот находится под следствием. Некоторые члены распущенной ПНСК назвали действия Сам Ронгси настоящим предательством по отношению к Кем Сокха и заявили, что никогда не смогут уже работать вместе в рамках одной партии. Последующие провокационные высказывания Сам Ронгси еще больше усугубили положение Кем Сокха. Так, Сам Ронгси фактически спровоцировал Хун Сена на виртуальное пари, поспорив, что премьер-министр будет вынужден амнистировать Кем Сокха к началу марта, когда ЕС будет принимать решение о торговых квотах. Естественно, Хун Сен не мог позволить себе проиграть пари, именно поэтому Кем Сокха и не был выпущен из-под ареста.

В последнее время Сам Ронгси демонстрирует еще большую чем раньше непоследовательность и необдуманность как действий, так и высказываний. Он неоднократно объявлял, что завтра-послезавтра вернется в Камбоджу, и выражал уверенность в том, что это даст толчок к началу всенародного восстания и свержению власти Хун Сена<sup>6</sup>. Потом кардинально менял свою позицию, заявляя, что не вернется в страну пока существует угроза его ареста, так как это не принесет никакой пользы его партии. А угроза его ареста действительно существует – в начале 2019 г. власти страны возбудили очередное уголовное дело против Сам Ронгси в связи с тем, что он в социальных сетях призывал военнослужащих к неповиновению правительству. В итоге он объявил, что последует примеру таких выдающихся политических деятелей как Нородом Сианук и Шарль де Голль, которые вернулись в свои страны в «благоприятное» время<sup>7</sup>. Под благоприятным временем вновь подразумевается «начало восстания народных масс и армии против Хун Сена». Подобная трактовка внутривнутриполитической ситуации в Камбодже со стороны лидера оппозиционных сил вызывает недоумение. Надо признать, что у части населения действительно существует определенная усталость от сверх длительного пребывания у власти премьер-министра Хун Сена и некоторых его соратников по партии, однако в стране отсутствуют массовые протестные настроения, в первую очередь, во многом благодаря благоприятной экономической ситуации. Страна существенно продвинулась в осуществлении системных экономических реформ. По данным Всемирного банка, Камбоджа является одной из самых быстрорастущих экономик не только Юго-Восточной, но и Восточной Азии в целом. Социологические опросы свидетельствуют, что 87% камбоджийцев считают, что их экономическое положение существенно улучшилось за по-

следние пять лет. Этому во-многом способствовала социально-экономическая политика правительства последних лет, направленная на реальное повышение уровня жизни рядовых граждан. Неоднократно повышалась зарплата учителям, медицинским работникам, государственным служащим и военнослужащим, была снижена плата за электроэнергию и воду для частных потребителей, вводились транспортные льготы для широкого круга городских жителей<sup>8</sup>. Что касается силовых структур, то их правительство рассматривает своей главной опорой в борьбе против любых политических перемен в стране. На регулярной основе осуществлялось повышение в звании высших офицеров и улучшение довольствия рядового состава<sup>9</sup>. По данным социологических замеров, 70% молодежи и 72% граждан старшего поколения считают, что страна движется в правильном направлении<sup>10</sup>. В связи с этим, представляется маловероятным начало массовых антиправительственных выступлений, на которые так рассчитывает Сам Ронгси.

В постэлекторальный период власти тесно взаимодействовали с Комитетом по правам человека ООН. В результате к апрелю 2019 г. правительству удалось выполнить 173 из 198 рекомендаций, что было оценено крайне позитивно большинством членов Комитета. Оставшиеся невыполненными 25 рекомендаций, в основном, касались требований относительно распущенной ПНСК, в частности, прекращения судебного разбирательства в отношении Кем Сокха. Несмотря на очевидные позитивные подвижки в ситуации с правами человека и гражданскими свободами в Камбодже, неожиданно для всех ЕС занял жесткую позицию в отношении властей страны.

Первоначально экспертное сообщество полагало, что ЕС будет удовлетворен частичными уступками со стороны Хун Сена по смягчению политического климата. Как показывал опыт предыдущих лет, страны ЕС не шли дальше словесной критики и угроз. Вопрос о возможности отмены квот как рычаге давления на премьер-министра в период сворачивания демократических процедур в стране неоднократно обсуждался в ЕС, так как ЕС – подписант Парижского соглашения 1991 г., и своеобразный гарант демократического пути развития страны. Однако все же на такой шаг ЕС не шел, справедливо полагая, что это нанесет удар по наименее защищенным слоям камбоджийского общества. К тому же руководители стран ЕС отлично понимают причину, по которой Хун Сен стал менее восприимчив к критике западных государств. Он имеет мощного союзника в лице Китая, который безоговорочно поддерживает

политический курс Камбоджи<sup>11</sup>. Руководители КНР неоднократно заявляли, что отношения между политическими элитами двух стран сродни семейным<sup>12</sup>.

Учитывая все эти обстоятельства, страны ЕС, как правило, ограничивались лишь предупреждениями. Однако на этот раз ситуация изменилась. Так, в феврале ЕС объявил о начале процедуры по отзыву квот, которая продлится до февраля 2020 г. В течение этого года ЕС оставляет за собой право приостановить процедуру, если будут выполнены все требования относительно оппозиции.

Следует признать, что потенциальная угроза потери Камбоджей квот на рынках ЕС может стать реальностью. Хотя правительство и заявляет, что страна «не умрет без европейских квот», однако оно понимает серьезность ситуации, чреватую закрытием ряда производственных мощностей и сокращением рабочих мест. Хун Сен уже объявил о серии экономических реформ, направленных на сокращение логистических затрат для частного бизнеса. Эта мера может несколько улучшить ситуацию, но полностью купировать негативные для экономики страны последствия отзыва квот не в состоянии. Сохранение квот активно лоббируют и представители европейского бизнеса, работающего на кхмерском рынке. Так, в частности, руководители фирмы Адидас, 24% производственных мощностей которой расположено в Камбодже, призвала ЕС не прерывать действие торговых преференций, которые способствуют повышению уровня жизни населения, вовлекая в сферу промышленного производства представителей низкодоходных слоев населения. Руководители фирмы заявили, что в случае отзыва квот, они вынуждены будут перенести производство в другие страны, а это приведет к потере 70 тысяч рабочих мест, 90% которых занимают молодые женщины<sup>13</sup>. Некоторые бизнесмены откровенно говорят, что ЕС использует двойные стандарты, предоставляя торговые преференции соседним странам – Вьетнаму и Лаосу, в которых более закрытые политические режимы, чем в Камбодже<sup>14</sup>.

Существенную лепту в ужесточение позиции ЕС по Камбодже внес Сам Ронгси, который рьяно призывал европейских парламентариев отозвать торговые квоты. Сам Ронгси публично похвалялся, что «вел активнейшую работу по оказанию давления на европейские страны, побуждая их ввести экономические санкции против режима». Так, выступая в Брюсселе на заседании Европарламента Сам Ронгси, в частности, заявил: «Следует дать понять правительству Камбоджи, что резолюции ЕС – это реальный механизм воз-

действия, а не пустые угрозы. Европейский рынок не может быть открыт для страны, не придерживающейся демократических принципов»<sup>15</sup>.

Надо признать миссию Сам Ронгси успешно выполненной. Но оценят ли этот успех рабочие текстильной отрасли, над которыми нависла реальная угроза потери рабочих мест? Сам Ронгси исходит из убеждения, что санкции ЕС приведут к недовольству населения и началу массовых антиправительственных протестов. Однако, он явно переоценивает потенциал антиправительственных настроений среди рабочих текстильной отрасли. Последние два года власти очень серьезно работали с данным сегментом общества, уделяли много внимания улучшению условий труда на фабриках, повысили заработную плату рабочим и предоставили им гарантированный социальный пакет (медицинское обслуживание, страхование от несчастного случая, бесплатный проезд и др.). В 2018 г. Хун Сен лично встречался с рабочими на регулярной основе раз в две недели.

Не получит ли Сам Ронгси обратный результат, не подорвет ли он подобными действиями свой авторитет в обществе? Лидеры крупнейших профсоюзов страны уже публично осудили Сам Ронгси, заявив, что он своими действиями разрушает экономику страны и наносит непоправимый ущерб текстильной отрасли. В обращении к Европарламенту профсоюзные организации просили не только не применять никаких санкций, но еще больше расширить экономическое взаимодействие, которое помогло бы текстильной отрасли Камбоджи оставаться локомотивом экономического роста<sup>16</sup>. Многие бывшие рядовые члены ПНСК солидарны с мнением профсоюзных лидеров, считая, что подобная стратегия Сам Ронгси в борьбе с режимом Хун Сена не верна, так как ударяет не по правящей верхушке, а по простым гражданам. В целом, рядовые оппозиционеры находятся в состоянии неопределенности, так как при всем их уважении к Сам Ронгси они не согласны с многими действиями и заявлениями их бывшего лидера. Кем Сокха, находящийся под домашним арестом, хранит молчание и не может сориентировать своих партийных коллег. Это серьезно осложняет перспективы консолидации оппозиционных сил в условиях наблюдающего в Камбодже смягчения политического климата.

10 марта Сам Ронгси исполнилось 70 лет и на его странице в Фейсбуке появился комментарий, который вновь озадачил камбоджийцев. Сам Ронгси написал, что политики, достигнувшие 70-

летнего возраста, должны уйти в отставку и передать полномочия молодым. «Свежие знания, свежая кровь, свежие идеи – это факторы, необходимые для успешного управления страной. Молодые лидеры должны двигать развитие страны вперед»<sup>17</sup>. Означает ли это намерение Сам Ронгси уступить лидерские позиции кому-либо из молодых оппозиционеров или это очередное броское заявление, от которого он откажется через несколько дней.

Становится очевидным, что, если правительство выполнит все требования Комитета по правам человека ООН и ЕС относительно Партия национального спасения Камбоджи, деятельность которой будет восстановлена, то она уже не сможет существовать в прежнем формате, объединявшим различные группы оппозиции. Скорее всего, оппозиционным структурам будет присуща традиционная сегментированность, что будет означать их неспособность составить серьезную конкуренцию правящей партии.

---

<sup>1</sup> Арестован в сентябре 2017 г. по обвинению в сговоре с иностранной державой, направленном на враждебные действия против государства.

<sup>2</sup> The Phnom Penh Post. 12.06.2018, 29.06.2018.

<sup>3</sup> The Phnom Penh Post. 09.04.2019.

<sup>4</sup> Му Сокхуа – лидер женского крыла ПНСК.

<sup>5</sup> The Phnom Penh Post. 11.03.2019.

<sup>6</sup> The Phnom Penh Post. 04.02. 2019.

<sup>7</sup> Ibid., 18.02.2019.

<sup>8</sup> The Cambodia Daily. 24.05.2017.

<sup>9</sup> См.: Бектимирова Н.Н. Межпартийное противостояние в Камбодже в 2017 г.: тенденции и перспективы.//ЮВА: актуальные проблемы развития. Выпуск 23. М., ИВ РАН, 2017.

<sup>10</sup> Key Social and Political Issues survey. The Cambodia Development Resource Institute. Phnom Penh. 2019.

<sup>11</sup> Kheang Un. Cambodia: Return to Authoritarianism. Cambridge, 2019. P. 58.

<sup>12</sup> The Phnom Penh Post. 20.09.2018.

<sup>13</sup> Ibid. 22.03.2019.

<sup>14</sup> Ibid. 28.03.2019.

<sup>15</sup> Ibid. 21.01.2019.

<sup>16</sup> Расмей Кампучия 12.02.2019.

<sup>17</sup> Sam Rainsy. Personal page.//www.facebook.com/rainsy.sam.5/ [Обращение 10.03.2019]