

**Остров Норфолк и Австралия:
история непростых отношений**

София Евгеньевна Пале

кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Россия, Москва, sophiapale@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0003-4641-974X>

Аннотация: В статье рассказывается о непростых отношениях, сложившихся между островом Норфолк в Тихом океане и Австралией, «внешней территорией» которой остров является. За последние сто лет Австралия и ее крошечное, но стратегически важное владение пережили ряд кризисных моментов, наиболее тяжелый из которых пришелся на 2015 г., когда решением австралийского парламента Норфолк был лишен самоуправления и перешел в ведение штата Новый Южный Уэльс, превратившись в часть Австралии.

Ключевые слова: Австралия, Остров Норфолк, самоуправление, идентичность, финансовая состоятельность

**Norfolk Island and Australia:
a history of uneasy relationship**

Sophia E. Pale

PhD in History, Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow, sophiapale@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0003-4641-974X>

Abstract: This article is about the complicated relations between Norfolk Island located in the South Pacific and Australia that possesses the island as its ‘external territory’. Over the past century Australia and its tiny but strategically important possession have overcome many difficult moments, the most dramatic of which took place in 2015, when the Australian Parliament ended self-government on the island and put Norfolk under the laws of New South Wales thus making it part of Australia.

Keywords: Australia, Norfolk Island, self-government, identity, financial sustainability

Остров Норфолк площадью примерно 35 км² (вдвое меньше самого маленького европейского государства Сан-Марино) с населением чуть менее 2 тыс. человек расположен в южной части Тихого океана – в Океании, на полпути между Австралией и Новой Зеландией. С конца XVIII в. остров принадлежал Великобритании,

хотя управлялся через Австралию, отношения с которой у норфолкцев складывались не всегда гладко. Последнее политическое потрясение произошло в 2015 г., когда решением австралийского парламента Норфолк был лишен самоуправления, обретенного еще в 1979 г., и объявлен регионом штата Новый Южный Уэльс, юридически превратившись в полноценную часть Австралии. Против этого решения проголосовали 68% норфолкцев, но их мнение не было принято во внимание ни австралийским правительством, ни международными организациями. Парадоксальным образом премьер-министр Австралии Тони Эбботт (2013–2016) одобрил лишение Норфолка самостоятельности, притом, что годом ранее он осудил действия России, принявшей в свой состав Крым, где 97% жителей выразили желание присоединиться к РФ. Сложные отношения Норфолка и Австралии привлекли внимание мировых СМИ, которые с сочувствием рассказывали о проблемах крошечного острова, однако это не пошатнуло твердую позицию австралийской стороны.

Что же представляет из себя остров Норфолк, кто его обитатели, и каким образом он приобрел и затем потерял свою самостоятельность?

Первыми остров заселили выходцы из Полинезии примерно в IX–XV вв.¹ Почему Норфолк оказался необитаемым в момент его открытия британским капитаном Джеймсом Куком в 1774 г., до сих пор не известно. Следы пребывания полинезийцев были обнаружены в виде старых обломков лодки и культурных растений, завезенных на остров людьми: банановых деревьев и росшего повсюду льна. Именно лен привлек внимание Кука, так как в те времена из него делали паруса – самую важную часть оснастки парусного флота. Еще Кук посчитал, что эндемичная норфолкская сосна, густо покрывавшая остров, прекрасно подойдет для изготовления мачт и починки кораблей.

Основываясь на сообщениях Кука о льне и корабельном лесе, изобилующих на Норфолке, британское правительство решило начать освоение острова, причем самым выгодным для себя способом – с использованием подневольного труда. И уже через 14 лет, в 1788 г., на Норфолке появилось первое поселение: каторга для ссыльных из Великобритании, которые занялись заготовкой льна и рубкой деревьев. Ценность этих материалов для британского флота должна была оправдать расходы на доставку и содержание каторжан в специально построенной для этого тюрьме. Колонизация

столь удаленного острова была вынужденной мерой также потому, что двумя годами ранее, в 1786 г., российская императрица Екатерина II ограничила продажу Великобритании льна вместе с еще одним гораздо более значимым товаром – пенькой (коноплей), использовавшейся для изготовления канатов, предельно устойчивых к воздействию морской соли. В то время Великобритания на 98% зависела от российских поставок пеньки и льна – лучших в мире по качеству, и, чтобы компенсировать их дефицит, ей срочно пришлось искать ресурсы для оснащения своего флота в других местах, одним из которых оказался остров Норфолк. Необходимость осваивать каждый кусочек своих владений была вызвана еще и тем, что не так давно Великобритания лишилась своих североамериканских территорий.

Обращение с заключенными на Норфолке было настолько жестким, что к середине XIX в. остров получил альтернативное название «Ад в Тихом океане». К слову, название «Норфолк» дал острову Дж. Кук в честь Мэри Говард, герцогини английского графства Норфолк – жены Эдварда Говарда, 9-го герцога Норфолка, которая, будучи социально активным и зрелым человеком на шестом десятке лет, попросила капитана назвать какой-нибудь открытый им остров в ее честь. Однако порадовать ее выполненным обещанием не удалось: вернувшись в Великобританию, Дж. Кук узнал о ее кончине.

С течением времени содержать колонию каторжан на далеком острове становилось все менее выгодно, и, наконец, в 1855 г. всех заключенных вывезли в тюрьму на Тасмании. А в 1856 г. на опустевший Норфолк решено было переселить всех жителей с другого, гораздо более крошечного острова – Питкэрн, где случилось перенаселение. Все 194 питкэрнца были потомками европейцев-мятежников с британского корабля «Баунти» и их жен-таитянок, взятых в плен на Таити. В последующие годы несколько семей вернулись обратно на Питкэрн и сохранили свою маленькую общину количеством 50 человек вплоть до наших дней.

А Норфолк начал свою историю с оставшихся питкэрнцев, превратившихся теперь уже в норфолкцев, число которых достигло пиковых 2601 чел. в 2001 г. и снизилось до 1748 чел. в 2016 г.² Именно их протестные голоса и не захотело услышать австралийское правительство, когда приняло в 2015 г. упомянутый выше «Закон о внесении поправок в законодательство Острова Норфолк», согласно которому остров терял самоуправление и становился за-

висимой внешней территорией Австралии в процессе постепенного обретения статуса «регион штата Новый Южный Уэльс». Легитимность такого решения австралийского правительства определялась «Законом об острове Норфолк» от 1979 г., согласно которому федеральный парламент может отменить любое решение местного парламента. «Закон о внесении поправок в законодательство Острова Норфолк» вступил в силу 1 июля 2016 г., и на Норфолке началось постепенное введение австралийского законодательства для превращения острова в полноценную часть Австралии.

Но «стать австралийцами» для норфолкцев означает потерять свою национальную идентичность, которая выражается в наличии собственного языка (необычной смеси английского и таитянского), особой культуры с полинезийским колоритом, уникального исторического наследия, а также национального флага и гимна, – так считают те 38,4%³ жителей острова, которые ведут свою родословную непосредственно от мятежников с корабля «Баунти». Именно они до 2016 г. занимали ведущие должности на острове, распоряжались многомиллионным бюджетом и позиционировали себя в качестве непримиримых борцов за независимость от Австралии. Остальные жители Норфолка – это выходцы из Австралии, Новой Зеландии, Великобритании и др., среди которых не столь сильны сепаратистские настроения.

Недовольство властями штата Новый Южный Уэльс у норфолкцев сложилось исторически. Еще в далеком 1901 г. управление островом Норфолк было официально передано губернатору Нового Южного Уэльса, который в 1903 г. решил выдавать лицензии на проживание в домах, оставшихся со времен каторжного поселения, с целью борьбы с их обветшанием. Дело в том, что норфолкцы, вселившиеся в эти дома еще в середине XIX в., не могли заботиться о своих жилищах ввиду банального отсутствия средств на ремонт, и здания приходили в упадок. Австралийские власти начали выселять норфолкцев из их жилищ, что привело к протестам, в результате которых жители сожгли несколько домов в 1908 г.

В 1913 г. Норфолк был выделен из состава штата Новый Южный Уэльс, получив статус «внешней территории» Австралии, и перешел в ведение федерального правительства, а с 1920-х гг. были запущены программы реновации и строительства за счет австралийского бюджета, которые продолжаются до наших дней⁴.

В 1960–1970-х гг. Океанию охватила волна деколонизации: британский фунт стерлингов терпел фиаско, содержать удаленные

южнотихоокеанские колонии Великобритании больше не могла, но первой избавиться от финансового бремени в виде своих зависимых территорий решила Новая Зеландия (бывшая британская колония), которая предоставила независимость Самоа в 1962 г. И тут же суверенитет начали обретать британские владения – Науру в 1968 г., Фиджи и Тонга в 1970 г., Соломоновы Острова в 1978 г. Крупным событием стало предоставление Австралией свободы своему самому значительному владению в Океании – Папуа-Новой Гвинее в 1975 г. Новая Зеландия тем временем наделила автономией две свои зависимые территории – Острова Кука с населением 20 тыс. жителей (1968)⁵ и крошечное Ниуэ, где проживало всего около 4 тыс. человек (1974)⁶. Материальной основой для самостоятельности новоиспеченных государств стали дотации на развитие со стороны международных организаций и бывших метрополий, выпуск коллекционных почтовых марок и монет, туризм, а с 1978 г. еще и вылов рыбы в своих 200-мильных эксклюзивных экономических зонах.

На этой волне жители Норфолка решили не отставать от своих островных соседей и тоже потребовали у Австралии автономию – и получили ее в 1979 г. На острове был сформирован местный парламент – Законодательная ассамблея из 9 членов, избираемых всеобщим голосованием каждые 3 года и формировавших Исполнительный совет с функциями правительства во главе с главным министром. Однако, как уже упоминалось выше, положения «Закона об Острове Норфолк» от 1979 г. гласили, что федеральный парламент может отменить любое решение местного парламента.

Финансово остров процветал: с начала 1960-х по 1978 гг. население Норфолка удвоилось за счет наплыва иностранцев и рабочих мигрантов в связи с развитием сферы туризма, объем импорта вырос в 14 раз, ВВП на душу населения почти сравнялся с материковой Австралией⁷. В 1951–1952 гг. Норфолк посетило 1,5 тыс. туристов (въездной поток обеспечивается главным образом из Австралии и Новой Зеландии); в 1970–1971 их число выросло до 10 тыс.; в 1978 г. достигло 19,5 тыс.; а в 1980 г. туристов было уже 24,3 тыс. Впрочем, в 1980 и 1982 гг. наблюдалось снижение турпотока до 15,5 тыс. посетителей⁸.

Как известно, любая независимость требует устойчивого финансового положения, но именно этого не удалось достичь местным лидерам Норфолка за 36 лет самоуправления с 1979 по 2015 гг. Основной статьей доходов Норфолка был туризм, от которого по-

чти полностью продолжала зависеть местная экономика. На продажу приезжим предлагались спиртные напитки местного производства и рекреационные услуги – танцы, исторические реконструкции и блюда местной кухни. Но если до глобального финансового кризиса 2008 г. остров посещали в среднем 30–35 тыс. человек в год, обеспечивая скудными средствами примерно 2 тыс. жителей, то в последующие годы турпоток снизился почти вдвое, и норфолкцы оказались на грани полного банкротства. Не следует забывать, что на острове нет никаких производств, и поэтому все необходимые продукты, медикаменты, машинное оборудование и топливо завозятся с материка, и эти импортные закупки в отсутствие поступлений от туризма создают дыры в бюджете. Австралийские экономисты рассчитали, что необходимо привлекать до 100 тыс. туристов в год, чтобы решить экономические проблемы острова. Так как сделать это невозможно, был выбран иной путь: в 2011 г. 25% работоспособного населения выехали на заработки в Австралию, чтобы финансово помогать оставшимся на острове престарелым родственникам. Этим и объясняется столь резкое падение количества местного населения в тот период.

Норфолкцы получают дополнительный доход от продажи коллекционных почтовых марок и монет, а также семян норфолкской сосны и пальмы кентия, которые популярны во всем мире как комнатные растения. Что касается рыболовства и продажи иностранным компаниям лицензий на вылов рыбы в пределах 200-мильной эксклюзивной экономической зоны, то этими вопросами, а также охраной морских границ, традиционно заведует Австралия, которая получает определенную прибыль с примерно 60-миллионного годового оборота.

К 2015 г. остров окончательно обнищал и запросил у Австралии сумму 3,5 млн долл. США на покрытие долгов. Вместо этого австралийское правительство лишило Норфолк самоуправления, приняв «Закон о внесении поправок в законодательство Острова Норфолк», распустило местный парламент, взяв административное и экономическое управление в свои руки, и составило поэтапный план развития инфраструктуры, медицины, образования и социальной сферы острова сроком на несколько лет на сумму 136 млн долл.⁹. Была введена новая форма правления: главой территории становился непосредственно администратор, назначаемый губернатором Нового Южного Уэльса сроком на 2 года (при этом администратор подотчетен Министерству регионального развития, терри-

торий и местного управления Австралии). Законодательные функции перешли к однопалатному Региональному совету Острова Норфолк, состоящему из 5-ти членов, избираемых сроком на 4 года¹⁰ во главе с мэром (вместо главного министра).

Австралия с гордостью считает себя благодетелем Норфолка прежде всего потому, что жители острова получили право на медицинское обеспечение «Medicare», более качественное образование и социальные льготы и услуги, покрываемые из австралийского бюджета. С другой стороны, норфолкцы теперь платят налоги, причем не в местную, а в федеральную казну.

Австралия действительно делает для Норфолка немало хорошего, и жители острова это понимают. Тем не менее, решение австралийского правительства лишить остров самоуправления многие норфолкцы, особенно представители старых семей – потомки мятежников с «Баунти», восприняли как проявление неуважения к ним как к народу, которым они себя ощущают. Чувства норфолкцев хорошо передает Натали Грубе (Natalie Grube) – коренная жительница острова:

«Я очень благодарна Австралии за многое – она расширила мой кругозор и предоставила перспективные возможности, но речь идет не о неблагодарности жителей Норфолка по отношению к Австралии, – речь о том, что мы чувствуем неуважение к себе на собственной земле, что наше мнение не учли, решая наше будущее; речь о том, что нас выставили неблагодарным, невежественным и неумным островным народцем, который просто хочет получать подаяние. Норфолкцы – самые предприимчивые люди, каких я знаю, и они сделали все, что могли, чтобы преодолеть последствия спада туризма после глобального финансового кризиса. Сейчас они работают усердно как никогда, чтобы оплачивать свои счета и поддерживать семьи.

<...> Я люблю Австралию и австралийцев, я даже говорила, что я – австралийка, когда была за рубежом, и не было времени объяснять подробности.

Но я никогда не могла считать себя австралийкой, и никогда не буду. Не из-за высокомерия, но из-за чувства глубоко внутри моего существа. Что если кто-то скажет австралийцам, что отныне они должны считать себя новозеландцами?

<...> Мы ХОТИМ быть самодостаточными, мы ХОТИМ рассчитаться с долгами своими силами, а главное, мы ХОТИМ быть уверенными в завтрашнем дне! Деньги австралийцев было бы го-

раздо лучше потратить на поиски и поддержание инициатив, благодаря которым мы смогли бы обеспечивать себя сами»¹¹.

Тем не менее, решение принято уже пять лет назад, и норфолкцам приходится привыкать жить в новых условиях. К счастью, свои плюсы в новом положении дел тоже есть, и это плюсы неоспоримые. Например, медицинская страховка, которую приобрели все норфолкцы, которой у них раньше не было.

Учитывая долгую и вполне успешную практику ведения Австралией политики мультикультурализма в последние десятилетия, хотелось бы надеяться, что жители Норфолка никогда не потеряют свою идентичность, оставаясь гордой и прекрасной нацией, так непохожей ни на какие другие в мире.

¹ Polynesian Settlement (before 1788), URL: <https://kingston.norfolkisland.gov.au/explore-the-layers-of-history/polynesian-settlement-1788>; Polynesian Settlement // Norfolk Island Museum, May 10, 2012, URL: <http://norfolkislandmuseum.blogspot.com/2012/05/polynesian-settlement.html>

² Перепись населения, Остров Норфолк, 2016, URL: https://quickstats.censusdata.abs.gov.au/census_services/getproduct/census/2016/quickstat/SSC90004?opendocument

³ Norfolk Island minister Lisle Snell responds to allegations made in Macklin interview // abc.net.au, 22.08.2020, URL: <https://www.abc.net.au/pm/content/2013/s3831750.htm>

⁴ Third (Pitcairn) settlement 1856-present, URL: <https://kingston.norfolkisland.gov.au/explore-the-layers-of-history/Pitcairn-settlement-1856-present>

⁵ URL: <https://www.worldometers.info/world-population/cook-islands-population/>

⁶ URL: <https://www.worldometers.info/world-population/niue-population/>

⁷ The size of the Norfolk Island Economy, by Malcolm L. Tradgold, 1998, URL: https://openresearch-repository.anu.edu.au/bitstream/1885/157535/1/132_size.pdf

⁸ Trends in Norfolk Island tourism // Norfolk Island Financial Sustainability Report, 5 December 2005, URL: https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Completed_Inquiries/ncet/norfolkgovpart2/report/chapter2

⁹ Norfolk Island residents to pay income tax, parliament will be replaced by local council under Cabinet plan // abc.net.au, 19 March 2015, URL: https://www.abc.net.au/news/2015-03-19/norfolk-island-to-lose-parliament-will-pay-income-tax/6330620?fbclid=IwAR1_PWa3QrmtAvNap_8oCqkoaJmfywbB4T6ECuEvcrXEGM8vfCdSgLTrZa0

¹⁰ Norfolk Island Regional Council, URL: https://www.regional.gov.au/territories/Norfolk_island/governance/nirc.aspx; https://www.regional.gov.au/territories/norfolk_island/governance/government-services.aspx

¹¹ NORFOLK ISLAND ... by Natalie Grube // [norfolkonlinenews.com](http://www.norfolkonlinenews.com), August 14, 2015, URL: <http://www.norfolkonlinenews.com/non-lead-stories/page/6/>