

ФИЛИППИНЫ: ВЫБОРЫ-2013

В центре политической жизни Филиппин – состоявшиеся 13 мая 2013 г. промежуточные (midterm) выборы (в обе палаты конгресса, провинциальные и муниципальные органы власти, всего свыше 18 тыс. выборных постов), которые, согласно конституции, проводятся в середине шестилетнего президентского электорального цикла. Для филиппинцев выборы-2013 имеют особый смысл. Фактически речь идет об испытании на прочность избранного с триумфом в мае 2010 г. пятого поставлоритарного президента Бенигно Симеона (Нойной) Акино, получившего чрезвычайно высокий рейтинг доверия избирателей (приближающийся к 80%), что в большой степени было связано с харизмой его родителей, официально провозглашенных национальными героями Филиппин. Однако три года президентства Б. Акино III говорят о том, что кредит доверия к нему далеко не исчерпан (его рейтинги не опускаются ниже 50%). Б. Акино проявляет себя как амбициозный лидер-реформатор современного типа (в отличие от обычных для Филиппин традиционных, как правило, коррумпированных политиков – trapo), стремящийся проводить в жизнь сформулированную им еще во время избирательной кампании 2010 г. программу преобразований, нацеленную на решение наиболее сложных и актуальных для общества проблем. Коротко напомним основные направления президентского реформаторского проекта. № 1 – борьба с коррупцией и бедностью (слоган предвыборной программы – «нет коррупции, нет нищеты»), подкрепленная, по определению Б. Акино, «философией “goodgovernance”, подразумевающей жесткое преследование любых проявлений коррупционного поведения в высших эшелонах власти». Далее – либерализация и технологическая модернизация экономики. Наконец, решение проблемы радикальной оппозиции. По мнению аналитиков, именно в осуществлении последнего из перечисленных положений проекта Б. Акино добился реального

крупного успеха, – имеется в виду подписание рамочного соглашения в октябре 2012 г. с наиболее влиятельной мусульманской организацией ИФОМ, сменившей сепаратистские позиции на автономистские¹, впервые на обоюдных выгодных условиях.

Очевидно, что майские выборы, точнее победа на них пропрезидентских сил, имеют решающее значение для укрепления личного лидерства Б. Акино, а также создания благоприятных условий для продолжения в течение второй половины президентства его реформаторского курса.

На одной из пресс-конференций Б. Акино назвал майские выборы референдумом для его администрации: «... это будет референдум о том, как мы управляли страной последние три года». В выборной кампании 2013 г. Б. Акино сумел добиться консолидации значительной части традиционно разрозненной политической элиты вокруг своего реформаторского проекта. Подобной тактики в свое время придерживался президент Ф. Рамос (1992-1998), использовав временное объединение элитарных группировок и партий в качестве инструмента для интенсификации политики экономической модернизации и социально-политической стабилизации. Главной линией поведения Б. Акино было создание крупной пропрезидентской коалиции из различных партий во главе с Либеральной (LP), от которой он баллотировался в 2010 г. Сформирование такой коалиции требовало от президента и его ближайших сподвижников немалых усилий, многоходовых политических комбинаций, учитывая специфику филиппинской партийной системы с её несформированностью, преобладанием множества слабых аморфных партий и партийных объединений, возникающих главным образом в периоды выборных кампаний, не имеющих сколько-нибудь внятно сформулированных партийных платформ. К февралю 2013 г. (официальному началу выборной кампании) президентская коалиция, кандидаты от которой могли реально рассчитывать на победу на выборах, была окончательно сфор-

¹ См. Ю.О. Левтонова «Филиппины: проблема радикальной оппозиции», - в сб. «Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития». Выпуск XIX, Юго-Восточная Азия 2011 – 2012 гг. М., 2012, с. 186 – 201

мирована. Ее английская аббревиатура – PNoy Team или PNoy Coalition. В ее составе шесть партий и партийных объединений: Либеральная партия (LP), Националистическая партия (NP) во главе с сенатором и соперником Б. Акино на президентских выборах 2010 г. Мануэлем Вилларом*, Националистическая народная коалиция, Борьба за филиппинскую демократию (LDP), Филиппинская демократическая партия, объединенная с партией Laban (PDP–Laban) и партия Акбайан. Это пестрый партийный конгломерат, в него входят и сторонники, и бывшие оппоненты президента Акино, но существенно, что в предвыборной борьбе их объединила не только лояльность президенту, но, главное, привлекательность президентской реформаторской программы. Поэтому в PNoy-коалиции оказались представители разных идейных убеждений и ориентаций: консерваторы, националисты либерального толка, политики со склонностью к христианско-демократической идеологии, кандидаты от левой легальной оппозиции (партия Акбайан), Пименталь – президент партии PDP–Laban, входящей в президентскую коалицию, сформулировал общую позицию следующим образом: «Коалиция держится на основополагающих принципах поддержки честного, открытого, эффективного правительства, даже если среди ее членов есть какие-то разногласия индивидуального характера».

Надо сказать, что президент полностью контролировал и руководил действиями коалиции в период выборной кампании.

* Во всех названиях партий, где есть термин «националистическая», речь идет об «осколках» старейшей филиппинской партии – Националистической (NP), которая была образована в 1907 г. и оставалась практически единственной господствующей партией в период американского колониализма. После обретения независимости (1946) на Филиппинах установилась двухпартийная система – поочередно у власти находились NP и LP. С введением военного положения (сентябрь 1972 г.) президент Ф. Маркос, как известно, распустил все партии и парламент. В поставторитарный период NP и LP как лидирующие партии не восстановились, бывшие «националисты» и «либералы» вошли в состав новых партийных образований. В наши дни со сменой поколений названия «националистический» и «либеральный» используются произвольно многими политиками при создании собственных партий и объединений.

Была организована широкая, эмоционально насыщенная пропагандистская кампания в поддержку кандидатов от PNoy Team. Приведем, к примеру, заявление пресс-секретаря президента Абигайль Вельте, сделанное ею в радио-интервью 12 мая 2013 г., т.е. непосредственно накануне выборов: «Приходите и голосуйте завтра. Пришло время сказать вашему правительству как вы относитесь к его деятельности. Президент говорит, если вас удовлетворяет то, как мы работали прошедшие три года и вы хотите, чтобы мы продолжали, то голосуйте за Team PNoy». Не случайно в центре предвыборной борьбы были выборы в конгресс. Противоречия между президентами и законодательными органами власти – давняя традиция филиппинской политики. Каждый президент, и Б. Акино III не исключение, стремится «провести» как можно больше своих кандидатов в обе палаты конгресса. На майских выборах главная интрига была вокруг выборов в сенат. Сенаторы представляют собой наиболее влиятельную и авторитетную группу высших лидеров, входящих в политическую топ-элиту. Пост сенатора, как правило, открывает путь в самый верхний эшелон власти – к постам президентов и вице-президентов. Уже на этих выборах высказываются вполне определенные мнения о возможных кандидатах на президентский пост на выборах 2016 г. Вполне понятно, что для действующего президента, т.е. Б. Акино, важно, чтобы на этот пост был избран его единомышленник, политик, который продолжит реформаторский курс.

В 2010 г. Б. Акино не удалось создать устойчивое пропрезидентское большинство в сенате. На выборах 13 мая 2013 г. коалиция PNoy одержала внушительную победу. Из 12 кандидатов, избравшихся в сенат (по конституции это половина из 24 членов верхней палаты), 9 прошли от президентской коалиции. Хотя Б. Акино на публичных предвыборных митингах своей коалиции призывал к победе всех 12 кандидатур. Но победить удалось в соотношении 9:3 (три места в сенате достались представителям другой крупной партийной коалиции Объединенный националистический альянс – UNA). Но сначала – несколько слов о том, как распределились голоса у 12-ти победителей. По количеству голосов четыре первых места в списке победивших занимают представители президентской

коалиции. Список возглавляет Грэйс Льямансарес. За нее проголосовали 20.147.423 избирателей. Грэйс По – дочь популярного (покойного) киноактера Фернандо По, который на выборах 2004 г. шел почти вровень с победившей в конце концов Глорией М. Арройо. Ее преимущества: возраст (немногом больше 30 лет), отсутствие «корней» в традиционных политических кланах, активная позиция сторонницы реформаторских инициатив президента Б. Акино. Трое следующих кандидатов (Лорен Легарда, Алан Каэтано, ЧизЭскудеро) получили от 18,5 до 17,3 млн. голосов.

Среди победителей от PNoy Team следует упомянуть 43-летнего двоюродного брата президента Паоло Бенигно (Бэм) Акино IV, занявшего седьмую позицию в «списке 12-ти» - за него было подано 15.388.992 голоса. Отпрыск одного из самых знаменитых семейств, из которого вышли два президента, сенаторы и губернаторы провинций легко попал, как пишет филиппинские журналисты, в «магические 12». Такое сочетание на вершине власти действующего президента и его близкого родственника - сенатора вызвало волну критики, главным образом, в леволиберальных и радикальных СМИ. Но нужно сказать, что Бэм Акино к моменту выборов уже проявил себя как вполне самостоятельный энергичный лидер, работая по президентской программе помощи бедным семьям через организацию финансовой поддержки и мелкого предпринимательства. За успехи в этой деятельности в 2010 г. был награжден специальный национальной премией, а в 2012 г. был избран одним из 10 выдающихся молодых лидеров мира.

Высший показатель у кандидата от UNA дочери нынешнего вице-президента Дж. Биная Марии Л. (Нэнси) Бинай – 16.645.515 млн. голосов. [5-е место в списке двенадцати]. Нэнси Бинай 39 лет, она до выдвижения своей кандидатуры от UNA работала личным помощником отца – вице-президента. Ее предвыборная платформа – жилищное строительство для малоимущих и помощь детям.

Два других кандидата от UNA заняли 11-ую и 12-ую позиции в списке кандидатов, прошедших в сенат. Джозеф Виктор Эхерсито Эстрада (филиппинцы называют его сокращенно JV), сын бывшего президента Дж. Эстрады, собрал 13.552.991

голосов. Его предвыборные обещания сосредоточены на вопросах улучшения системы образования (программы помощи студентам, стипендии, увеличение финансирования государственных университетов и колледжей).

Наконец, 12-е место занял 65-летний Гринго Онасан (13.070.031 голос) фигура известная и одиозная – полковник, герой ЭДСА, затем организатор ряда военных путчей против президента Корасон Акино. При Ф. Рамосе был реабилитирован, занялся политикой, был избран сенатором.

Что собой представляет Объединенный Националистический Альянс (UNA)? Это, как и LP PNoy Team – второй крупный конгломерат партий и партийных объединений, кандидаты от которой были представлены на всех уровнях электорального процесса. Формально UNA – главный оппозиционный по отношению к PNoy Team блок. На деле его оппозиционность – скорее условная. Во главе UNA стоят бывший президент Дж. Эстрада, действующий вице-президент Дж. Бинай и президент сената Хуан Понсе Энриле. В период выборной кампании и выборов у PNoy Team и UNA были схожие платформы, лозунги, обещания (искоренение коррупции, ликвидация бедности), что вполне устраивает Б. Акино при реализации плана по консолидации политической элиты. Дж. Бинай, который уже заявил о своем намерении баллотироваться от UNA на президентский пост в 2016 г., едва ли намерен осложнять отношения с Б. Акино, скорее заинтересованы в его поддержке, поскольку несомненно столкнется со значительным количеством конкурентов.

Гринго Онасан назвал деятельность UNA «лояльной оппозицией» по отношению к президентской коалиции. Его, можно сказать программный лозунг: «UNA – не враг», имеется в виду президента и его блока. Насколько Б. Акино удастся поддерживать политическое равновесие фактически контролируя два самых влиятельных партийных конгломерата, покажет будущее.

Победа на выборах президентского блока очевидно поможет Б. Акино осуществить план по консолидации политической элиты, хотя можно с уверенностью утверждать, этот процесс не будет прочным и длительным. Ожидания избирателей обновления общества, модернизации политической системы в целом

не оправдались. Традиционалистская клановая основа филиппинской стагнационной модели элитарной демократии остается прежней. Во всех властных структурах сохраняется преобладание (до 70% и выше) выходцев из традиционных политических династий, или семейств. Наблюдающееся некоторое омоложение состава конгресса, в котором заметное место стали занимать лица от 35 до 45 – 50 лет, не может изменить ситуацию. В подавляющем большинстве это опять же представители 3-го – 4-го поколений все тех же традиционных политических семейств. Б. Нойной Акино представляет третье поколение мощных политических династий Акино – Кохуангко. Он по определению не может идти на какие-то радикальные меры по реформированию системы политической власти. Как говорилось выше, сенатором избран Бэм Акино IV (впервые президент и сенатор – близкие родственники). Двоюродная сестра президента по линии матери «Тингтинг» Кохуангко избрана в нижнюю палату от UNA. Обширный круг родственников «во власти» у вице-президента Биная: одна дочь во вновь избранном сенате, другая – в нижней палате, сын – мэр города Макати.

Семейные узы прочно пронизывают все этажи иерархически структурированной политической элиты. Сохранение патерналистского характера власти и впредь будет служить тормозом политической и экономической модернизации.

Специфика филиппинского варианта политической модели заключается в том, что в одном из самых вестернизированных обществ Востока укоренившиеся в политической культуре традиционные стереотипы поведения элиты сочетаются с устойчивой практикой демократических процедур и действием демократических институтов, которые, по сути, работают вхолостую.

Примечательно, что в течение всей продолжительной (фактически с октября 2012 г.) и, как обычно, бурной предвыборной кампании фактически не затрагивались вопросы внешней политики администрации Б. Акино. Это объясняется тем, что Филиппины традиционно придерживаются проамериканской внешнеполитической ориентации. При Б. Акино III происходит своего рода возврат к системе «особых отношений» между старшим и младшим «партнёрами». Проамериканская

линия поведения чётко прослеживается в вопросе о территориальном споре в ЮКМ (эта проблема получила всестороннее освещение в других записках данной серии, поэтому не останавливаюсь на ней специально). Очевидно, что в вопросе о спорных островах в ЮКМ, и шире во внешней политике Филиппин, прежде всего на региональном уровне, Филиппины будут действовать, опираясь на США, как главного «щита и гаранта безопасности» в региона ЮВА.