

## **ПЕРВЫЙ ПРИНЦИП ПАНЧАСИЛА и СОВРЕМЕННОЕ РАБСТВО в СТРАНАХ ЮВА<sup>1</sup>**

30 июля 2014 г. впервые отмечался всемирный день борьбы с торговлей людьми, что является наглядным свидетельством растущей озабоченности мировой общественности сохранением феномена, который по всем своим признакам схож с рабством. Оно хотя и изменило свои исторические формы, но по-прежнему остается проявлением нарушения прав человека, защита которого провозглашена в качестве главного принципа Панчасила – мирного сосуществования, принятого Бандунгской конференцией.

«Торговля людьми» в самом широком смысле означает обман и эксплуатацию людей с вовлечением в этот процесс криминальных структур. По формулировке Конвенции ООН от 2000 г. по борьбе с международной организованной преступностью, торговля людьми предполагает наем, транспортировку, передачу, размещение людей при помощи силы или других форм принуждения, похищения, обмана, использования власти с целью их эксплуатации. Согласно Глобальному индексу рабства, введенному в 2014 г., это сопоставимо с рабством, которое предполагает такое существование человека, когда он находится в полном подчинении или в собственности другого, лишаящего его индивидуальной свободы с целью его эксплуатации.

Современное рабство, в мире которое вовлечено 29,8 млн. человек, приносит по самым приблизительным, далеко не полным оценкам, доход в размере 10 млрд. долл. в год., что делает его третьим по величине прибыльным криминальным бизнесом после торговли наркотиками и оружием<sup>1</sup>. Оно выражается в различных видах: сексуальная эксплуатация, принудительное за-

---

<sup>1</sup> Настоящая статья написана в рамках исследования на тему «Пути укрепления безопасности и сотрудничества в Восточной Азии» при поддержке гранта РФНФ № 14-27-09001.

мужество и работа в домашнем хозяйстве, принудительная деятельность на опасных и низкооплачиваемых работах на фабриках, в сельском хозяйстве, в рыболовстве, рекрутирование детей в армию, долговое рабство. Жертвами рабства, как правило, становятся бедные и обездоленные люди, в основном нелегальные мигранты и этнические меньшинства. Значительную их часть составляют женщины и дети.

Основными факторами, благоприятствующими сохранению рабства в его современных формах, являются бедность, высокий уровень безработицы, дискриминация и гендерное неравенство, а также коррупция.

Именно наличие этих факторов определяет высокий индекс рабства во всех странах ЮВА за исключением Филиппин. На регион приходится треть мирового трафика людьми — не менее 200-225 тыс. женщин и детей ежегодно становятся жертвами этих незаконных операций. Из 45-50 тыс. человек, которые «продаются» в США, 30 тыс. приезжают из ЮВА. Но большая часть операций по продаже людей осуществляется в пределах самого региона ЮВА. А такие страны как Таиланд (475 тыс.чел.) и Индонезия (714 тыс. чел.) входят в состав 20-ти стран мира с наивысшим показателем абсолютного количества современных рабов<sup>2</sup>, которых условно можно разделить на две категории — те, кто занят в секс-индустрии, и те, кто стал объектом принудительного труда.

Эксплуаторские условия найма и работы позволяют причислять их к категории современных рабов. Эксплуатация выражается в различных формах — изъятие документов, ограничения в передвижении, долговое закабаление, низкая заработная плата или ее невыплата, сверхурочная работа без всякой денежной компенсации, тяжелые условия работы и проживания, физические наказания.

В Мьянме, Лаосе, Камбодже, Вьетнаме и Индонезии рабами в основном становятся бедные слои населения, преимущественно женщины, дети и представители этнических меньшинств. В Индонезии в рабство попадают главным образом бедные жители сельских районов, в основном молодые люди и дети, часть которых похищается для принудительной работы в домашнем и сельском хозяйстве, в рыболовстве, на каучуковых,

пальмовых и табачных плантациях. Физические наказания, бесплатный тяжелый труд, ограничения в передвижении являются отличительными чертами положения современных рабов в Индонезии.

Во Вьетнаме распространение получило сексуальное рабство. Географический ареал продажи женщин и детей в основном из сельских районов для сексуальной эксплуатации – довольно обширен и охватывает Китай, Камбоджу, Малайзию, Великобританию, Данию и даже Россию. Долговое рабство, конфискация паспортов, угроза депортации – распространенная тактика их порабощения.

Рабский труд детей широко используется на фабриках по пошиву одежды, расположенных в окрестностях Хо Ши Мина, на частных золотых приисках, кирпичных заводах, в ресторанах, в уличной торговле. По данным неправительственных организаций, примерно 22 тыс. вьетнамских детей, работающих на улице, среди которых много инвалидов, входят в группу риска по «продаже людей», которая чаще всего осуществляется с согласия и посредничества членов их семьи или родственников.

В Мьянме детям угрожает принудительная служба в армии. Это, как правило, сироты, попрошайки, бродяги, которых заставляют вступать в армию угрозами физической расправы или тюремного заключения. Современным рабством оборачивается для них и работа по хозяйству у богатых горожан, на каучуковых и пальмовых плантациях, в секс-индустрии.

В Мьянме жертвами рабства становятся и этнические меньшинства, проживающие в отдаленных пограничных и конфликтных районах (в частности, Ракхайн - Араканская административная область). Их принуждают работать на государственных и частных предприятиях, на объектах инфраструктуры. Молодым женщинам угрожает продажа в жены, в основном в Китай.

В Малайзии и Таиланда торговля людьми в первую очередь затронула нелегальных мигрантов. Обе эти страны Юго-Восточной Азии относятся к ресурсо- и трудоемкими экономикам, где по мере улучшения материального положения местного населения и повышения уровня его образования многие виды работ, относящихся к категории грязных и не престижных, стали

выполняться мигрантами, в основном нелегалами. О масштабах этого явления можно судить хотя бы по такой тому, что каждый четвертый мигрант в ЮВА может быть причислен к категории незаконных трудовых мигрантов<sup>3</sup>. По своему численному составу поток мигрантов нелегалов из Индонезии в Малайзию уступает только незаконному перемещению трудовых ресурсов из Мексики в США.

Нелегальное их существование и отсутствие правовых гарантий защиты их личности делает их легкой добычей для сексуальной эксплуатации и принудительного труда в домашнем и сельском хозяйстве, строительстве, в рыбном промысле. Рабский характер труда в домашнем хозяйстве в Малайзии женщин, многие из которых не достигли еще совершеннолетия, послужил основанием для правительства Камбоджи ввести запрет на экспорт женской рабочей силы в эту страну.

Среди стран ЮВА положение главного центра незаконной торговли людьми прочно занимает Таиланд, где совершение этих незаконных операций приносит предпринимателям ежегодный доход в размере 22-27 млрд. долл. (50-60% государственного бюджета) и по прибыльности превосходит торговлю наркотиками. Более 1 млн. человек трудится в стране нелегально, из них половина обращена в рабство.

Торговля людьми в Таиланде имеет свою историческую подоплеку и связана с бумом развития секс-индустрии в период войны в Индокитае. Война давно закончилась, а секс-индустрия продолжает процветать. В 2013 г. из зафиксированных 674 случаев торговли людьми 520 приходилось на сексуальную эксплуатацию<sup>4</sup>.

Помимо занятости в секс-индустрии незаконные мигранты из бедных стран Индокитая используются и на других видах работ в Таиланде — в домашнем хозяйстве, строительстве, сельском хозяйстве на фабриках, в рыболовстве. Именно эксплуататорские условия найма и работы позволяют причислять незаконных мигрантов к категории лиц, попадающих под классификацию «торговля людьми».

Использование их рабского труда в рыбном хозяйстве Таиланда стало предметом международного расследования, проведенного Reuters, Environmental Justice Foundation и газетой

Guardian, которое и послужило основанием для Государственного департамента США, публикующего ежегодный доклад о торговле людьми в мире, присвоить Таиланду в 2014 г. самый низкий индекс, свидетельствующий о неэффективности действий таиландского правительства в сфере борьбы с трафиком людей. Таиланд оказался на последнем месте в списке из 188 стран. Согласно данным этого доклада, 57% опрошенных рабочих-мигрантов, занятых в рыбном хозяйстве Таиланда, являются жертвами принудительного труда<sup>5</sup>.

По выводам экспертов и журналистов из Великобритании и США, рабство является основным фактором успеха развития индустрии по производству креветок в Таиланде, где занято свыше 600 тыс. чел. (90% из них – иммигранты, которые могут быть проданы в рабство). В индустрии, испытывающей дефицит в рабочих руках в 50 тыс. человек, наём трудовой силы, как правило, носит неформальный характер и осуществляется при прямом сговоре между брокером и капитанами судов.<sup>6</sup> Правозащитные группы неоднократно указывали на то, что нехватка рабочих рук в рыбном хозяйстве в сочетании с высоким мировым спросом на креветки из Таиланда создают потребность в дешевой рабочей силе, которая и обеспечивается за счет нелегальных мигрантов.

По их мнению, вторая по величине экспортная индустрия Таиланда просто придет в упадок без использования рабского труда. Поэтому его сохранение в рыбной индустрии Таиланда нередко объясняют процессом глобализации, связавшим производителей и поставщиков рыбной продукции в Таиланде с рынком сбыта за границей, где фактором ее конкурентоспособности выступает дешевая рабочая сила.

Под угрозой тюремного заключения или депортации в условиях постоянного запугивания и насилия, применения пыток или даже убийства<sup>7</sup> нелегалы вынуждены работать по 18-20 часов в день, всю неделю без права на отдых за мизерное вознаграждение и одноразовое скромное питание. Многие мигранты рыбаки продаются владельцам судов за так называемую цену «кха хуа», которую они должны заплатить за получение в дальнейшем заработной платы. Это приводит к тому, что они вынуждены работать месяцами, а иногда и годами без всякой де-

нежной компенсации<sup>8</sup>. Иногда они находятся в море годами, не имея возможности сойти на берег с лодки. Среди «рабов»-рыбаков много представителей бирманского национального меньшинства араканцев (ракхайн), которых брокеры при содействии тайских гражданских и военных чиновников продают всего за 400 долларов США владельцам небольших судов.

Будучи весьма прибыльным бизнесом, торговля людьми связана с криминальными структурами. Международный опыт говорит о том, что в ситуации, когда имеется сильная мотивация к эмиграции и открываются немалые возможности для трудоустройства в другой стороне, но при этом официальная процедура выезда осложнена по той или иной причине, возникают благоприятные условия для криминализации миграционного бизнеса. Нежелание со стороны предпринимателя нести бремя расходов при найме неквалифицированной иностранной рабочей силы и сложная процедура получения разрешения на работу — все это способствует росту нелегальной миграции, поскольку обе стороны стараются избежать бюрократических проволочек, так же как и финансовых затрат.

В последние годы в «торговле людьми» наметились определенные изменения. Если раньше на стадии рекрутирование преобладали насильственные формы найма, то сегодня принуждение сменилось на обман. А сам процесс трафика стал носить добровольный характер с изменением роли заинтересованных лиц: теперь мигрант идет к агенту, а не наоборот. Оказание содействия в перемещении через границу пришло на смену похищению людей силой — при этом чаще всего предоставляется ложная информация о характере предлагаемой работы и условиях труда.

Данные, собранные журналистами Guardian о нелегальных мигрантах, работающих на рыболовецких судах в Таиланде, свидетельствуют о том, что посредники-брокеры обманным путем продают их владельцам небольших судов вместо предоставления им обещанной работы на фабриках или в строительстве. И это далеко не единичный случай. Так таиландской полицией были обнаружены в джунглях сотни выходцев из Бангладеш и Мьянмы, которых насильно держали в этих отдалённых местах торговцы людьми, обманувшие их ложными обещаниями устро-

ить на оплачиваемую работу, которая в реальности оказалась проституцией<sup>9</sup>.

В процесс нелегальной миграции вовлечены многие стороны. Звеньями сложной цепочки поставок нелегальной рабочей силы помимо самого мигранта и его нанимателя являются рекрутские агентства и государственные чиновники, при попустительстве которых совершаются незаконные операции, а также этнические диаспоры в стране назначения. Посредники и преступные организации работают во взаимодействии и подготавливают каждый этап контрабандного перемещения рабочей силы – от подготовки документов до нахождения работы.

Торговля женщинами осуществляется по тем же каналам, что и торговля наркотиками и отмывание денег. Большинство пересекает границу без документов и даже те, кто обладает правом въезда страну, остаются по истечению срока действия визы. Торговля людьми осуществляется, как правило, в районах, где действует слабый миграционный контроль и где отсутствует избыток иностранной рабочей силы. Извлечение дохода сопутствует каждому этапу торговли людьми — от рекрутирования до эксплуатации живого труда.

Коррупцированные чиновники и полицейские в Камбодже, Таиланде и Мьянме крышуют этот бизнес, сотрудничая с местными брокерами и нанимателями, и препятствуют привлечению их к ответственности, заранее оповещая о готовящихся инспекциях и рейдах. Распространение коррупции среди государственных чиновников в принимающей стране облегчает незаконное пересечение границы, размещение нелегальной рабочей силы и ее трудоустройство.

Именно коррупция в структуре власти препятствует наведению законного порядка в сфере борьбы с торговлей людьми, несмотря на предпринимаемые формальные шаги в этом направлении на государственном уровне. По мнению экспертов Государственного департамента США, Таиланд нарушает стандарты, установленные американским законодательством в значительной степени потому, что «правительство предпринимает слабые усилия в борьбе с криминальным бизнесом торговли людьми. А коррупция на всех уровнях ограничивает успех его действий»<sup>10</sup>.

Борьба с трафиком людей предполагает применение различных стратегий и подразделяется на четыре категории: юридические, предупреждающие, защитные и репатриационные меры. В их число входит принятие соответствующих законов, введение визовых ограничений, ужесточение пограничного контроля, мониторинг мигрантов, расширение международного сотрудничества и обмена информацией, программы репатриации.

Но все эти меры, как наглядно демонстрирует опыт Таиланда, не предотвращают распространения рабства в ЮВА, что и побуждает мировое сообщество проводить специальные расследования в целях побуждения правительств этих стран к активизации действий в борьбе с современным рабством.

Действия правительств ЮВА не адекватны возникшим вызовам и носят частичный характер, несмотря на предпринимаемые попытки усилить меры борьбы с рабством людей. Как правило, в центре внимания остаются вопросы, связанные с сексуальной эксплуатацией женщин и детей, в то время как решению проблемы принудительного труда уделяется гораздо меньшее внимание. И не только потому, что значительная часть нелегалов, ставшими жертвами рабства, заняты в неформальном секторе, который не поддается жесткому контролю. А прежде всего в силу присутствия сильной коррупционной составляющей в проводимой странами ЮВА политики, направленной на борьбу с рабством.

Публикация доклада Госдепа автоматически не привела к «наказанию» Таиланда. Но не исключено, что США могут применить другие средств давления на руководство страны – через предоставление официальной помощи развитию, ограничение культурного обмена, повлиять на получение Таиландом займов из Международного валютного фонда.

Требование к основным глобальным розничным сетям – компаниям [Costco](#), [Walmart](#), [Carrefour](#) и [Tesco](#) (которые несут значительную долю вины за распространение рабства в рыбном хозяйстве Таиланде, покупая его продукции) ограничить или даже запретить импорт креветок из Таиланда на основании использования труда рабов может сильно ударить по экономике страны, которая от экспорта этой продукции получает доход в размере 7 млрд. долл. ежегодно.

Первоначально руководство Таиланда отреагировало на эти действия американской стороны официальным заявлением министерства иностранных дел, в котором говорится, что действия страны по борьбе с трафиком людей значительно активизировались в последние годы, что не дает основания американской стороне снижать рейтинг страны<sup>11</sup>.

Но по мнению Стива Трента, руководителя неправительственной организации Environmental Justice Foundation, отсутствие судебного преследования брокеров, участвующих в нелегальной миграции, несоблюдение действующего законодательства по оказанию помощи жертвам, ко многим из которых применяется физическое насилие в государственных социальных приютах, – очевидные доказательства того, что рейтинг Таиланда не повысится<sup>12</sup>.

Угроза его сохранения на низком уровне и в 2015 г. заставляет военное руководство Таиланда, озабоченное своим имиджем в мире, принять более действенные меры по борьбе с современным рабством. В марте 2015 г. Национальная ассамблея приняла поправки к Закону о борьбе с торговлей людьми, которые предусматривают более жесткое наказание лиц, причастных к этому криминальному бизнесу, вплоть до смертной казни<sup>13</sup>.

Существует несколько причин, почему современное рабство продолжает существовать.

Во-первых, оно имеет социально-экономическую основу в виде наличия огромного сегмента бедных и обездоленных людей. Во-вторых, благоприятствует трафику людей коррупция во всех эшелонах власти. В третьих, торговля людьми – это отлаженный криминальный бизнес, приносящий немалые доходы.

Учитывая эти факторы, можно с большой долей вероятности предположить, что проблема рабства в странах ЮВА в обозримом будущем решена не будет, хотя активность государства и повысится в основном под давлением международного сообщества и угрозы осложнения экономического взаимодействия с развитыми странами.

---

<sup>1</sup> <http://www.asialifemagazine.com/vietnam/human-trafficking-in-south-east-asia/>.

- <sup>2</sup> Global Slavery Index Walk Free Foundation 2014 Report. Canberra.
- <sup>3</sup> Regional Informal Workshop on “Labor Migration in Southeast Asia: What Role for Parliaments?”. Manila, 22-23 September 2007.
- <sup>4</sup> Trafficking in Persons 2014 Report: Country Narratives. Thailand. State Department of America. June 2014. <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2014/226832.htm>.
- <sup>5</sup> Lina Gong. Comprehensively Tackling on Persons. RSIS Non-Traditional Security (NTS) Year in Review 2014. S. Rajaratnam School Of International Studies (RSIS). Singapore, 2014. Pp. 26-29.
- <sup>6</sup> <http://www.theguardian.com/global-development/2015/feb/18/thailand-failing-tackle-fishing-industry-slavery>.
- <sup>7</sup> По данным ООН, шесть из 10 рыбаков, принудительно работающих на рыболовецких судах Таиланда, оказались свидетелями убийств своих коллег, совершаемых капитаном и надзирателями. Людей бьют, пытаются, а потом выбрасывают за борт только за то, что они помогли другим бежать (<http://www.humantrafficking.org/countries/thailand>).
- <sup>8</sup> Sold to the Sea. Human Trafficking in Thai Fishing. The Environmental Justice Foundation. United Kingdom. 2013 P. 16.
- <sup>9</sup> Lina Gong. Comprehensively Tackling on Persons. RSIS Non-Traditional Security (NTS) Year in Review 2014. S. Rajaratnam School Of International Studies (RSIS). Singapore, 2014. P. 26.
- <sup>10</sup> <http://edition.cnn.com/2014/06/20/world/asia/thailand-trafficking-report/>.
- <sup>11</sup> <http://edition.cnn.com/2014/06/20/world/asia/thailand-trafficking-report/>.
- <sup>12</sup> Guardian. 18 February 2015.
- <sup>13</sup> The Nation. March 27, 2015.