

**ДОКЛАД ЭСКАТО 2009 года
И СИСТЕМА ЕЖЕГОДНЫХ ОБЗОРОВ ИНСТИТУТОВ ООН**

26 марта 2009 года в Москве состоялась презентация очередного Обзора экономического и социального положения в странах Азиатско–Тихоокеанского региона, подготовленного Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО). Следует напомнить, что в область компетенции этой комиссии входит обширный регион, включающий 53 государства от России и Монголии на Севере, до Австралии и Новой Зеландии на Юге, от Японии и Филиппин на Востоке до Турции и Грузии на Западе.

Такие доклады публикуются этим ооновским институтом ежегодно, начиная с 1957 года, и обнародуются одновременно в ряде столиц региона (на этот раз презентация состоялась в более чем 20 городах мира).

Нынешний обзор озаглавлен «Противодействие тройной угрозе развития». Очевидно, что авторы-составители решили сделать свой доклад свержалармистским, и кроме указания на глобальный экономический кризис, обратили внимание на тот факт, что данный регион одновременно переживает еще два кризиса – продовольственно/топливный и экологический. «В настоящее время правительства многих стран сосредоточили усилия на решении проблем, которые принес с собой самый суровый за многие десятилетия экономический кризис. Однако нельзя забывать и о двух других кризисных явлениях, имеющих более долгосрочный характер. Неустойчивость цен на продовольствие и проблемы, вызванные изменением климата, усугубляют нынешний экономический кризис, создавая ситуацию, которую принято характеризовать как тройную угрозу. На Азиатско-Тихоокеанский регион приходится около двух третей мирового населения, живущего за чертой бедности и половина мировых природных катаклизмов, что делает его эпицентром тройного кризиса», – говорится в пресс-релизе Информационной службы ЭСКАТО¹. В Обзоре подчеркивается, что все три кризиса связаны между собой и усиливают влияние друг друга, а впоследствии могут вылиться в политическое напряжение.

Чтобы обосновать факт текущего обострения продовольственно/топливного кризиса авторы доклада пишут о росте цен на нефть (до 147 долларов за баррель) и на рис (на 150 %), что явно не соответствует общеизвестным показателям конца 2008 – начала 2009 гг. Как выяснилось, в том числе в ходе презентации в Москве, авторы доклада оперировали статистическими данными, собранными до середины 2008 года,

когда цены действительно шли вверх, но с осени 2008г., как всем известно, они стали снижаться. Что касается экологического кризиса, то в его содержании в отчетный период также не появилось новых моментов. Поэтому, хотя в докладе ЭСКАТО этим двум кризисам уделено примерно такое же количество страниц, как и экономическому, целесообразно остановиться лишь на последнем.

В обзоре отмечается, что уже во второй раз менее чем за 10 лет Азиатско-Тихоокеанский регион становится жертвой финансового кризиса. Уязвимость региона для кризисов объясняется тем, что через финансовые, торговые и инвестиционные потоки страны региона больше связаны с остальным миром, чем друг с другом, что открывает канал для проецирования глобальной финансовой нестабильности и рецессии на регион. На внутрирегиональную торговлю между развивающимися странами АТР приходится только 37% экспорта, в сравнении с 51% у НАФТА и 68% у ЕС, – отметила на презентации Обзора в Бангкоке заместитель Генерального Секретаря ООН и Исполнительный секретарь ЭСКАТО Ноэлин Хейзер².

К четвертому кварталу 2008 года выразившийся двузначными цифрами рост торговли сменился равнозначным по темпам спадом, причем эксперты утверждают, что худшее еще впереди. В докладе отмечается, что если взять развивающиеся страны ЭСКАТО (то есть все за исключением Японии, Австралии и Новой Зеландии), то средний показатель роста ВВП в 2008 г. составил 5,8%, а в развитых – 0,4%. В 2009 году прогнозируется рост в развивающихся странах, равный 3,6 %, а в развитых – минус 2,0 %. В Китае в 2008 году отмечен рост в 9 % - самый низкий показатель с 2002 года³.

Как и в высокоразвитых странах мира, так и в АТР произошло падение на рынках акций и недвижимости. Такого не могло не случиться, ибо многие страны региона весьма связаны с США. Например, компания «Леман бразерс», с краха которой и отсчитывают многие начало нынешнего кризиса, вложила в свое время в недвижимость Таиланда около 1 млрд. долл.⁴.

Упали цены на жилье. Например, в КНР за 11 месяцев 2008 года они понизились на 18,8%⁵. Уменьшился потребительский спрос и заметно снизился рост объема экспорта. Так в Сингапуре в 1-3 кв. 2008 г. экспорт вырос на 20 %, а в 4 кв. на 14%, в Таиланде в 1-3 кв. 2008 г. экспорт вырос на 20%, а в 4 кв. – всего на 10 %.

Негативным следствием кризисных явлений на Западе может стать намечающаяся тенденция к сокращению притока инвестиций оттуда в экономику стран АТР.

Показывая конкретные проявления кризисных явлений в экономике, авторы обзора дают также ответ на вопрос, как это сказывается на жизни основной массы населения стран АТР. Сокращается количество

рабочих мест, и в 2009 году число безработных в регионе может составить от 7 до 23 млн. человек. Особенно подвержены увольнению будут женщины, иммигранты и молодежь.

Медленно будет расти заработная плата – в 2009 году она предположительно увеличится всего на 1,8%⁶.

Анализируя состояние социальной сферы стран АТР, эксперты приходят к выводу, что население здесь менее защищено, чем на Западе (в докладе проводится сравнение с ФРГ). Степень охвата жителей региона элементарными схемами социальной защиты очень низка: только 30% людей пожилого возраста получают пенсию и 20% имеют доступ к услугам здравоохранения. Кризис, безусловно, усугубит ситуацию. Он заставит азиатов меньше есть или потреблять менее калорийную пищу, из-за материальных затруднений забирать детей из школы, продавать домашний скот и инвентарь в целях получения денег для удовлетворения самых насущных потребностей. Последствия кризиса в наибольшей степени сказались на беднейшей части планеты. По мнению Н. Хейзер, «для решения проблем этих людей необходима все более охватывающая модель экономического развития. Для этого требуется создание таких систем социальной защиты, которые способствовали бы сохранению гарантированных доходов и покупательной способности людей со средним и низким уровнем доходов – тех, что являются двигателем развития экономики»⁷.

Материалы обзора позволяют также оценить особенности протекания процессов в отдельных субрегионах АТР. Их несколько. Кроме вышеупомянутой группы трех стран с развитой экономикой, это – Восточная и Северо-Восточная Азия (Китай, Гонконг, Макао, Монголия, Республика Корея), Северная и Центральная Азия, куда вошли наряду с РФ бывшие советские республики Закавказья и Средней Азии; островные государства Тихого океана; Южная и Юго-Западная Азия; Юго-Восточная Азия.

Проявления кризиса в Юго-Восточной Азии характеризуются следующими данными: темпы роста ВВП в 2007 году составили 6,5%, в 2008 году уже 4,3%, в 2009 году, возможно, достигнут всего 1,5%. Особенно пострадали те страны региона, которые основывали свое экономическое развитие на экспорте в индустриальные страны Запады. Это – Камбоджа, Филиппины, Сингапур. Так, в Камбодже, где 70 % продукции швейной промышленности шло на экспорт в США, в 2008 году закрылось 10 % фабрик этой отрасли, и 20 тысяч рабочих были уволены⁸.

Другое негативное явление - рост инфляции связано с мировым ростом потребительских цен. Это проявилось в первой половине 2008 года, особенно в период с июня по август, но потом инфляция стала снижаться и, по прогнозу авторов Обзора, должна в 2009 году опуститься до уровня 2007 года. Так, во Вьетнаме инфляция в августе 2008 года

достигла 28,3%, а в декабре 2008 года упала до 19,9 %., в Камбодже в августе она равнялась 23,5%, а в декабре уже 19,9%⁹.

Местная валюта, хотя и была нестабильна, и в этот период наблюдались ее колебания по отношению к мировым валютам – доллару, евро, йене, но обвалов не отмечалось. Так, индонезийская рупия в октябре 2008 года опустилась на 25%, в декабре 2008 и январе 2009 года выросла, а в феврале 2009 года опять понизила свой курс. Вьетнамский донг в период с января 2008 года до февраля 2009 года упал всего на 7%¹⁰.

Сравнительно стабильным в странах ЮВА оставался и бюджетный баланс. Практически везде он сводился с профицитом, кроме Камбоджи и Вьетнама.

Оценивая реакцию правительств и бизнес-структур АТР на финансовый кризис, авторы обзора отмечают, что регион продемонстрировал способность к сопротивлению кризису, подготовившись к нему благодаря проведению в последние 10 лет осмотрительной макроэкономической политики, устранению бюджетных диспропорций, осуществлению банковских реформ и накоплению инвалютных резервов.

Большинство правительств стран региона приняли антикризисные программы. Сингапур выделил на борьбу с кризисом 13,7 млрд. долл. США, Филиппины – 6,5 млрд., Индонезия - 6,1 млрд., Таиланд – 3,3 млрд., Малайзия – 1,9 млрд., Вьетнам – 1 млрд. Правда, эксперты ООН считают это небольшим вкладом, так как он составляет в случае с Малайзией всего 1% ВВП страны, с Таиландом и Вьетнамом – 1,2%, для Индонезии – 1,4%¹¹.

Общая оценка экспертами состояния экономики АТР такова: «Регион относительно крепок по сравнению с остальным миром»¹².

Важнейшей частью Обзора являются выводы и рекомендации экспертов. Документ призывает страны АТР к повышению доли внутререгиональной торговли и инвестиций путем ускорения реализации региональных соглашений в области экономического сотрудничества. Укрепляя свои национальные рынки, регион может сыграть роль буфера, смягчающего глобальные рыночные колебания и облегчающего переход от демонстрации устойчивости перед лицом негативных явлений к активному сопротивлению кризису. Стимулирующие пакеты правительств рассматриваются в обзоре как возможность не только укрепить экономику в краткосрочной перспективе, но и решать долгосрочные проблемы, инвестируя в продовольственную и энергетическую безопасность, системы социальной защиты населения, снижения риска стихийных бедствий и природозащитные технологии. Как заявила Н. Хейзер в Бангкоке, «наш регион в состоянии выйти из нынешнего кризиса в качестве глобального лидера, но это произойдет только в том случае, если нынешние стимулирующие пакеты и реформы будут осуществлены с учетом обеспечения всеобщего охвата и устойчивости»¹³.

Обзор ЭСКАТО – только одно из периодических изданий Организации Объединенных Наций. Практически каждое из агентств ООН готовит ежегодно нечто подобное и общее число таких ежегодников, затрагивающие проблемы социально-экономического развития, включая региональные обзоры, превышает три десятка. Так, публикуются ежегодные доклады Управления по наркотикам и преступности ООН¹⁴, где наряду с другими странами присутствует, например, отдельная глава по Мьянме. В ежегодных обзорах Офиса Верховного комиссара ООН по делам беженцев¹⁵ анализируется состояние дел в лагерях беженцев, ситуация с соблюдением их прав и т.п. вопросы, связанные с гуманитарными катастрофами в разных странах мира. В издании есть разделы, посвященные отдельным странам, в 2008 году в регионе ЮВА это – Индонезия, Камбоджа, Таиланд, Тимор – Лесте. В ежегодных докладах Детского фонда (UNICEF)¹⁶ и Программы ООН по окружающей среде (UNEP)¹⁷ анализируется ситуация в мире в рамках компетенции этих институтов. То есть в первом случае – проблемы детской смертности, эксплуатации детского труда, во втором – экологические проблемы и их решения. Те или иные страны упомянуты одной фразой, в качестве конкретного примера.

Более камерными выглядят ежегодники Программы развития ООН¹⁸ и ООН – Хабитат (Программа ООН по населенным пунктам)¹⁹, в которых содержится по сути дела отчет о проделанной этими агентствами работе за год. Ситуация в отдельных странах мира в этих документах практически не освещается.

Но есть ежегодные обзоры, которые хотя имеют глобальный охват, содержат ценную информацию по странам АТР как в региональном срезе, так и страновом.

Ежегодно МВФ публикует «Обзор мировой экономики»²⁰, который содержит кроме анализа трендов мирового хозяйства и прогнозов, еще и статистические таблицы. Например, о состоянии платежных балансов отдельных стран.

Другим регулярным докладом экспертов ООН, является обзор Департамента по экономическим и социальным вопросам этой организации, который в этом году назывался «Мировое экономическое положение и перспективы на 2009 год». Он традиционно касается тенденций всего мирового хозяйства, но в то же время показывает и специфику отдельных регионов. В обзоре представлено несколько сценариев развития мировой экономики, кроме основного есть еще оптимистический и пессимистический. Согласно основному сценарию данного обзора рост продукции в мире в 2009 году составит всего лишь 1 %, по сравнению с 2,5 % в 2008 году. В 2009 году прогнозируется снижение доходов на душу населения во всем мире, снижение роста экспорта и притока капи-

тала, повышение стоимости займов для развивающихся стран, а также дальнейшее понижение курса доллара.

Авторы доклада останавливаются на последствиях кризиса для развивающихся стран. Отмечая, что экономический рост в этих странах в 2009 году снизится до 2,7%, эксперты обращают внимание на тот факт, что это опасно низкий уровень в плане продолжения мероприятий по снижению бедности и поддержания социальной и политической стабильности.

Эксперты ООН приветствуют антикризисные меры, которые принимают правительства разных стран мира. Так, в Китае в конце 2008 года был запущен в действие финансовый пакет в размере 586 млрд. долл. США – 15% ВВП КНР, полное использование которого запланировано на два года. Авторы доклада рекомендуют всему международному сообществу принять массивные пакеты мер экономического стимулирования, которые должны обеспечивать взаимную поддержку на глобальной основе и отвечать стабильным целям развития.

Для предотвращения повторных кризисов в будущем «Обзор 2009» также рекомендует усиление регулирования финансовых рынков, адекватное обеспечение ликвидности в международном масштабе, рестройку международной резервной системы и более эффективное международное экономическое управление, включающее большее число участников, в том числе за счет развивающихся стран, особенно с крупными рынками²¹.

Центральным ежегодным изданием ООН по вопросам мирового социального и экономического развития может считаться Доклад о развитии человеческого потенциала²². Он готовится и публикуется при организующей и координирующей роли Программы развития ООН, начиная с 1999 года. Методика составления этого доклада, о чем его авторы подробно рассказывают в издании, во многом раскрывает технологию составления информационных документов ООН.

Сегодня измеряемый экспертами ООН Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) – главный показатель развития любого государства. Он вошел в практику сравнительного анализа прогресса отдельных стран в результате понимания, что развитие не может рассматриваться только как рост объема материальных благ и услуг и, следовательно, такие показатели как объем ВВП и среднедушевой доход не являются адекватными характеристиками развития. Уровень жизни может быть относительно низким при формально высоких темпах экономического роста (пример – Китай). И наоборот – высокий уровень жизни населения фиксируется сегодня, например, в Японии, где темпы роста ВВП невелики.

ИРЧП демонстрирует уровень достижений данной страны в трех важнейших элементах развития человеческого потенциала:

- долгой и здоровой жизни, о котором говорит такой показатель, как ожидаемая при рождении продолжительность жизни;
- знаниях, измеряемых уровнем грамотности взрослого населения и валовым коэффициентом поступивших в учебные заведения;
- уровнем жизни, который отражается в ВВП на душу населения (ППС в долл. США).

При этом в изданиях ООН значение этих статистических терминов, разъясняется следующим образом.

– Продолжительность жизни, ожидаемая при рождении (Life expectancy at birth) – количество лет, которые может прожить новорожденный, если существующие на момент его рождения показатели смертности останутся неизменными на протяжении всей его жизни²³.

– Уровень грамотности взрослого населения (Literacy rate, adult) – процент населения в возрасте 15 лет и старше, которые могут осмысленно прочитать и написать краткий простой текст, касающийся их повседневной жизни²⁴.

– ВВП на душу населения (ППС в долл. США) (GDP per capita [US\$]) – Валовой внутренний продукт (долл. США с учетом паритета покупательной способности), деленный на среднегодовую численность населения²⁵.

– ППС (Паритет покупательной способности) (PPP, purchasing power parity) – обменный курс, отражающий ценовую разницу в зависимости от страны и позволяющий осуществлять международные сопоставления реальных показателей производительности и доходов²⁶.

Но человеческое развитие, измеряемое в ИРЧП, означает большее, чем формально предлагают три выше названные показателя. Прямо или косвенно через ИРЧП учитываются такие характеристики развития как здоровье нации, состояние окружающей среды, уровень культуры и образования, уровень доходов населения и эффективность экономики.

На основе упомянутых показателей ежегодно выстраивается рейтинг стран, который в последние годы возглавляют Норвегия, Австралия, Исландия. Страны-члены АСЕАН в рейтинге, помещенном в Докладе о развитии человека за 2009 год, заняли следующие места: Бруней – 30, Вьетнам – 116, Индонезия – 111, Камбоджа – 137, Лаос – 133, Малайзия – 66, Мьянма – 138, Сингапур – 23, Таиланд – 87, Филиппины – 105. (Для сравнения отметим, что Россия в этом списке заняла 71 место, Китай – 92, США – 13, а Япония – 10)²⁷.

Для составления докладов ООН используются данные национальной статистики, которые прежде чем попасть в документ обрабатываются в международных статистических учреждениях. Это в какой-то степени обеспечивает достоверность и сравнимость данных, но только в какой-то, так как общеизвестно, что национальные органы статистики подчас в угоду власти предрержающим искажают реальное положение ве-

щей. Другим отрицательным моментом того, что доклады ООН базируются на национальной статистике, может считаться определенная устарелость данных. Понятно, что в сжатые сроки трудно собрать, обработать и представить данные по всем странам-членам ООН. Наверное, поэтому в Докладах о развитии человека удастся изложить полноценную информацию по 175 или 182 странам из 192 членов организации. Но даже эта информация иногда опаздывает на два и больше года от момента ее обнародования. Так, в докладе, обнародованном в октябре 2009 года, использовалась национальная статистика 2007 года, то есть до начала глобального экономического кризиса.

Тем не менее, эти критические замечания не должны подрывать рекомендации автора шире использовать доклады ООН для изучения социально-экономического развития стран АТР, особенно учитывая их богатое содержание и постоянную обновляемость.

¹ Пресс-релиз ЭСКАТО G/22/2009/

² Там же

³ <http://www.unescap.org/survey2009/p.94>

⁴ Op.cit.P.6

⁵ Op.cit.P.94

⁶ Op.cit.P.13

⁷ Пресс-релиз ЭСКАТО G/22/2009

⁸ <http://www.unescap.org/survey2009/P.133>

⁹ Op.cit.P.135

¹⁰ Ibidem

¹¹ Op.cit.P.139-140

¹² Op.cit.P.17

¹³ Пресс-релиз ЭСКАТО G/22/2009

¹⁴ www.unodc.org

¹⁵ www.ohchr.org

¹⁶ www.unicef.org/files/unicef/annualreport/

¹⁷ www.unep.org/publications

¹⁸ www.undp.org/publications/annualreport2009/

¹⁹ www.unchs.org/,

²⁰ www.imf.org/,

²¹ [url/http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html/](http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html/).

²² www.hdr.undp.org/statistics/understanding/resources.cfm/.

²³ Доклад о развитии человека 2006. М., 2006. С.408

²⁴ Указ. соч. С.410

²⁵ Указ. Соч. С.404

²⁶ Указ. Соч.С.407

²⁷ Доклад о развитии человека 2009. М., 2009. С. 171-173