

**АВСТРАЛИЙСКИЙ ВАРИАНТ:
САНКЦИИ ПРОТИВ РОССИИ**

Восстановление исторической справедливости – вхождение Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации по результатам народного референдума, состоявшегося 16 марта 2014 г. вызвал резко негативную реакцию австралийского правительства. В преддверии референдума премьер-министр Австралии Тони Эбботт заявил о согласии с заявлением Барака Обамы, который охарактеризовал действия властей России как нарушающие международное право. Лидер парламентской оппозиции Билл Шортен (АЛП) сообщил, что поддерживает позицию правительства консерваторов.

По поручению министра иностранных дел Австралии Джули Бишоп 3 марта в МИД был вызван российский посол В.Н. Морозов, которому в официальной форме была выражена обеспокоенность австралийского правительства действиями России на Украине. Дж. Бишоп призвала разрешить конфликт путем дипломатических переговоров и российско-украинского диалога. В ответ В.Н. Морозов заявил, что он разделяет обеспокоенность австралийского правительства относительно стабильности на Украине, но отметил, что создавшееся положение трудно поддается решению. Разъясняя позицию России по крымской проблеме, посол сказал: «Российское правительство сделает все, что в его силах, чтобы защитить интересы русского населения Крыма»¹.

Австралия фактически признала новое украинское правительство, пришедшее к власти 22 февраля 2014 г. в результате государственного переворота, и призвала его и далее сохранять спокойствие. Было заявлено, что Австралия целиком поддерживает территориальную целостность и суверенитет Украины и считает применение силы совершенно неприемлемым.

Еще до введения санкций против России австралийские власти начали обострять австралийско-российские отношения.

Премьер-министр Т. Эбботт сообщил, что запланированный ранее визит в Россию министра торговли Эндрю Робба отменен. Также был исключен из графика визит в Австралию российского консультанта по национальной безопасности. Но по вопросу антироссийских санкций австралийское правительство определилось позднее, после консультаций с правительством Британии.

Еще 11 марта Д. Бишоп считала, что санкции против России в связи с событиями на Украине маловероятны. «Экономические и другие санкции обсуждаются. Этот вариант не исключается, но я не думаю, что США и Европа придут к консенсусу по этому вопросу.» – заявила она². На следующий день 12 марта в Лондоне в ходе ежегодной встречи министров обороны и министров иностранных дел Британии и Австралии прошли консультации и были согласованы позиции двух стран в отношении украинского кризиса и наказания России. Детально обсуждались перспективы Европейского Сообщества и Великобритании в связи с «русской интервенцией» на Украине и предстоящим референдумом в Крыму, также в Британском национальном совете безопасности и во время встречи австралийских министров с британским премьер-министром Дэвидом Кэмероном.

Аргументы против референдума в Крыму состояли в том, что в Конституции Украины нет положения о проведении регионального референдума по вопросу о выходе из состава страны; на результаты референдума повлияет присутствие войск России на полуострове; сам референдум подготовлен поспешно.

«...Российская интервенция противоречит собственным российским соглашениям и договорам с Украиной, в то время как они обещали и, конечно, гарантировали защиту украинского суверенитета»³.

Нагнетание политической истерии и запугивание австралийцев началось еще в конце февраля. 1 марта Австралийское правительство изменило свои рекомендации для выезжающих на Украину. Ввиду нестабильной политической ситуации в Крыму и серьезного риска ее дальнейшей эскалации, а также потенциальной возможности применения силы правительство

Австралии повысило оценку уровня опасности для лиц, желающих выехать в Крым, до категории «выезд не рекомендуется», – сказано в заявлении, с которым Д. Бишоп выступила 2 марта. Гражданам Австралии, находящимся в Крыму, было рекомендовано проявлять повышенную бдительность и покинуть полуостров. В тех же случаях, когда отъезд небезопасен, ограничить свои передвижения, оставаться в помещениях и избегать демонстраций и больших скоплений людей.

Дж. Бишоп отметила, что на экстренных заседаниях Совета безопасности ООН «Австралия четко и твердо определила свою позицию: однозначная поддержка территориальной целостности и суверенитета Украины и абсолютная неприемлемость применения силы или угрозы применения силы»⁴.

В Совете безопасности и на заседании Генеральной Ассамблеи ООН Австралия голосовала за резолюции, осуждающие Россию. В выступлении Гэри Куинлана, посла и постоянного представителя Австралии при ООН на заседании 3 марта в Совбезе к России были предъявлены обвинения в нарушении норм международного права. Действия России «...идут в разрез с Уставом ООН. Они также противоречат договоренностям, в которых Россия является одной из сторон – а именно, Будапештскому меморандуму 1994 г., заключительному Акту Хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., а также Двустороннему договору 1997 г. о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Украиной», – заявил австралийский представитель⁵.

19 марта австралийский министр иностранных дел Дж. Бишоп объявила о намерении ввести адресные финансовые санкции и запрет на въезд в Австралию в отношении лиц, причастных к нарушению со стороны России суверенитета и территориальной целостности Украины. «Я самым решительным образом осуждаю действия президента России Владимира Путина по аннексии Крыма, являющегося украинской территорией», – заявила министр⁶. Она определила, что на этом этапе вводимые Австралией санкции будут установлены против восьми российских и четырех украинских граждан, причастных к крымскому референдуму, имена которых не были названы из-

за опасения того, что эти лица попытаются вывести свои активы из страны.

Решение Австралии присоединиться к США и странам Западной Европы при введении антироссийских санкций было с одобрением оценено в выступлении британского министра иностранных дел Уильяма Хейга, сделанном им в Палате общин британского парламента. Дж. Бишоп также проинформировала о санкциях против временного министра иностранных дел Украины.

В начале недели премьер-министр Австралии Тони Эбботт сообщил, что правительство приняло решение об ужесточении санкций против России – теперь они будут соответствовать режиму санкций Европейского союза.

Премьер-министр Тони Эбботт сказал, что правительство Австралии крайне обеспокоено эскалацией военного конфликта в Украине, и новые санкции были введены после консультаций с партнерами Австралии в Европе, США и Канаде.

Тони Эбботт предупреждает: «Россия должна понимать, что, если она и далее не будет предпринимать действий по улучшению ситуации на Востоке Украины, цена для ее экономики и международной репутации будет только возрастать. Правительство Австралии не исключает возможности введения в будущем новых санкций против России».

19 июня австралийское внешнеполитическое ведомство сообщило, что вступили в силу финансовые санкции и ограничения на перемещения против 50 лиц и 11 компаний, «которые имели отношение к угрозе суверенитету и территориальной целостности Украины».

Санкции введены Австралией, в частности, в отношении советника президента РФ Сергея Глазьева, главы Совета Федерации Валентины Матвиенко, сенатора Андрея Клишаса, спикера Госдумы Сергея Нарышкина, депутатов Елены Мизулиной и Алексея Пушкова, вице-премьеров Дмитрия Рогозина и Дмитрия Козака, помощников президента РФ Владислава Суркова, Владимира Кожина и Андрея Фурсенко, главы администрации президента РФ Сергея Иванова, первых замглавы администрации Кремля Вячеслава Володина и Алексея Громова, и.о. главы Крыма Сергея Аксенова, бизнесменов Юрия Ко-

вальчука, Аркадия и Бориса Ротенбергов, Геннадия Тимченко, главы РЖД Владимира Якунина, а также ряда лидеров непризнанных ДНР и ЛНР. В этот список также попали Банк Россия, ИнвестКапиталБанк, СМП-банк, ООО "Стройгазмонтаж", ООО "Авиа Групп Норд", Стройтрансгаз групп, Волга-Групп, Черноморнефтегаз, а также другие компании и лица.

1 сентября Австралия расширила санкции против России из-за обострения ситуации на Украине. Они коснулись оборонного, финансового и нефтяного секторов российской экономики.

Премьер-министр Австралии Тони Эббот сообщил парламенту, что санкции предусматривают запрет на экспорт вооружения и оборудования для нефтяного сектора России, ограничивают доступ российских госбанков на австралийский рынок капитала, а также запрещают инвестиции в Крым и установление торговых отношений с республикой.

«Я хочу абсолютно точно прояснить, что запугивание малых наций более крупными, а также утверждение, что сильный всегда прав, не имеет права на существование в нашем мире», — заявил Эббот.

«Как минимум 2500 человек потеряли жизни в этом конфликте. Давайте будем честно говорить о том, что происходит. Россия начала это, и Россия несет ответственность за эти жизни», — продолжил он.

Эббот добавил, что речь идет также об усилении точечных финансовых санкций и расширении списка «невъездных» лиц. В расширенный список санкций войдут 63 российских и украинских физических лица, а также 21 компания.

По словам Эббота, ужесточение санкций было скоординировано с США, Канадой и Евросоюзом.

Министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что Россия будет исходить из своих национальных интересов в случае новых санкций Запада. «Это (ответные меры) не будет связано с “хлопаньем дверью”, с какими-то обидами, ложно понятыми. Мы будем прежде всего отталкиваться от собственных интересов — защитить свою экономику, защитить свою социальную сферу, защитить наш бизнес

и одновременно сделать выводы из действий наших партнеров», — сказал министр.⁷

Решение Австралии ввести санкции в связи с ситуацией на Украине против ряда лиц и компаний из РФ совершенно непродуктивно и Москва на него ответит, заявил уполномоченный МИД РФ по правам человека, демократии и верховенству права Константин Долгов.

«Это шаг, который, безусловно, является недружественным. Это ущемление законных прав и интересов российских граждан. Как всегда, нами такие шаги без соответствующего адекватного ответа не оставляются», - подчеркнул он. Дипломат напомнил, что эта позиция РФ относится ко всем односторонним санкциям и она хорошо известна.

Со своей стороны президент России Владимир Путин призвал международных партнеров «прекратить истерику, отказаться от риторики холодной войны и признать, что у России есть национальные интересы, которые нужно учитывать и уважать».

«Нам угрожают санкциями, но мы и так живем в ряде ограничений. У нас есть все основания полагать, что пресловутая политика сдерживания России продолжается и сегодня. Нас пытаются сдвинуть в угол за то, что мы не лицемерим и называем вещи своими именами. Но все имеет предел», — заявил В.В. Путин⁸.

Международная практика введения санкций против государств и террористических организаций может быть осуществлена либо на коллективной основе, либо на основе решения конкретной страны. Право установления коллективных санкций принадлежит Совету безопасности ООН. Так 3 марта за введение антироссийских санкций в Совбезе высказались двенадцать государств, включая Австралию – временного члена Совета безопасности. Китайская Народная Республика воздержалась при голосовании, а Российская Федерация наложила вето на решение Совбеза. В свою очередь Генеральная Ассамблея ООН может принять резолюцию о введении санкций. Но это решение будет иметь рекомендательный характер. Введение санкций против России поддержали 100 государств из 191 члена ГА ООН, против высказались 11 стран и 58 воздержались.

В настоящее время Австралия поддерживает санкции, установленные по решению Совета безопасности ООН против десяти стран, а также двух террористических организаций – Аль-Каиды и талибан. На основании собственного решения санкции Австралии применяются против Ирака, КНДР, Ливии, Фиджи, Сирии, Зимбабве и против лиц, связанных с режимом Милошевича в бывшей Югославии. Правовой основой для объявления и осуществления санкций является закон *Autonomous Sanction Regulations*, принятый в 2011 году и дополненный 10 сентября 2013 года⁹.

Очевидно, что санкции, объявленные Австралией против России, имеют символическое значение. Они должны продемонстрировать солидарность австралийских властей с Западным миром, верность Содружеству (британскому) и договору об оборонном союзе США. Возникает вопрос: какие еще меры может позволить себе Австралия для расширения санкций и усиления давления на Кремль?

Торгово-экономические отношения двух стран находятся на достаточно низком уровне, чтобы стать инструментом воздействия Австралии на Россию.

В 2012/2013 финансовом году стоимость товарооборота составила 1495 млн. австрал. долл. Экспорт из России в Австралию превосходил австралийский экспорт в РФ, соответственно, 814 и 681 млн. австрал. долл. Россия поставляла в Австралию нефть (686 млн. австрал. долл.), удобрения (48 млн.), электрооборудование (8 млн.), транспортные средства (6 млн.). В Австралии закупалась говядина (113 млн.), живой скот (69 млн.), другое мясо (49 млн.), шкуры и кожа (43 млн.). Скрытые статьи австралийского экспорта оценивались в 291 млн. Экспорт услуг из Австралии в РФ (туризм и бизнес услуги) превосходили российский экспорт услуг в Австралию, соответственно, 151 млн. и 82 млн. австрал. долл.¹⁰

Австралия находится на 95 месте среди стран, в которые направлялся экспорт из России, и на 41 месте в российском импорте.

На фоне обострения российско-австралийских отношений Россией были предприняты меры по ограничению экспорта из Австралии мясной продукции. С 27 января 2014 г. Россель-

хознадзор запретил ввоз субпродуктов из мяса крупного рогатого скота, а с 31 марта запрет был распространен на охлажденную говядину из Австралии. С 7 апреля запрещены поставки всех видов говядины. Поводом послужило обнаружение в них запрещенного стимулятора роста тренболона. В 2013 г. было зафиксировано свыше 30 случаев наличия тренболона в мясе из Австралии¹¹.

Австралия поставляет в Россию около 5% от общего объема российского импорта говядины и субпродуктов из нее. По данным Евразийской экономической комиссии, в 2013 г. Австралия поставила в страны Таможенного союза 2,6 тыс. тонн свежей и охлажденной говядины почти на 42 млн. долл. и 27,97 тыс. тонн замороженной на 93,5 млн. долл. Практически вся она предназначалась для России. В целом объем поставок говядины в Россию в 2013 г. составил около 611 тыс. тонн, в основном из стран Латинской Америки: Бразилии, Парагвая и Уругвая¹². Запретительные меры на австралийский экспорт мяса более существенны для Австралии чем для России.

Австралию покидает крупнейшая российская компания «Норильский никель». Ее дочерняя компания Norilsk Nickel Australia Pty Ltd. 21 января 2014 г. подписала соглашение о продаже золоторудных активов в Западной Австралии с австралийской компанией Saracen Metals Pty, принадлежащей Saracen Mineral Holdings Ltd., за 35 млн. долл. Общая сумма сделки составит 100 млн. австрал. долл. (88 млн. долл. США), из которых 60 млн. Saracen потратит на покрытие экологических расходов по реабилитации земель. Сделку по продаже двух рудников и обогатительной фабрики планируется закрыть до июня 2014 г.¹³

Австралия поставляет в Россию уран для обогащения и использования в ядерных реакторах на электростанциях в России по соглашению, заключенному в 1990 г. Более расширенное Соглашение о кооперации в использовании ядерной энергии в мирных целях было подписано в сентябре 2007 г. во время первого визита в Австралию В.В. Путина, возглавлявшего в тот период правительство Российской Федерации. Соглашение вступило в силу в ноябре 2010 г. Согласно договоренности, обогащенный в России уран может экспортироваться в третьи

страны, охваченные контролем МАГАТЭ. Австралия уже приостанавливала действие соглашения в 2008 г. во время российско-грузинского кризиса.

В начале сентября 2014 г. Австралия объявила о прекращении экспорта урана в Россию из-за позиции Москвы по украинскому конфликту. Но Россия перестала закупать уран у Австралии задолго до санкций. Как заявили в госкорпорации «Росатом», Россия с 2012 года не импортирует уран из Австралии и не имеет с Канберрой никаких контрактов по ввозу этого материала. Единственная поставка австралийского урана в РФ состоялась в 2012 году. «Это был один контейнер весом чуть больше 10 тонн. Австралийский уран был обогащен на одном из предприятий «Росатома» до энергетического уровня и продан одной из международных энергетических компаний с целью дальнейшего производства из него ядерного топлива для АЭС», — пояснил представитель предприятия.

14-16 ноября 2014 г. в столице австралийского штата Квинсленд городе Брисбене состоится саммит G20. Председательство в этой организации перешло от России к Австралии после проведения форума в 2013 г. в Санкт-Петербурге. В интервью австралийскому агентству Ski News 12 марта 2014 г. Дж. Бишоп заявила: «Мы не хотели бы рассматривать более решительное действие, такое как приостановка участия России в G20, или что-либо подобное этому»¹⁴.

Еще в конце февраля 2014 г. австралийский посол в России Пол Майлер заметил по поводу подготовки саммита «Группы двадцати» в Австралии: «Сейчас, когда австралийское правительство в «двадцатке» набирает скорость, вдохновляет нас именно пример России»¹⁵.

По мнению австралийской газеты «Sydney Morning Herald»: «Запрет Путину на участие в саммите G20, который состоится в Брисбене, без коллективного решения всех лидеров «большой двадцатки», было бы чересчур»¹⁶. Газета отмечает, что «кризис на Украине предлагает своеобразное испытание для правительства Эббота – сидеть как можно спокойнее и делать как можно меньше... Австралия, в буквальном смысле, не может оказать никакого влияния на украинские события... Министр иностранных дел Дж. Бишоп имеет право при-

соединить голос к высказываниям и озабоченности, но в этом вопросе Австралии нужно следовать, а не вести за собой»¹⁷.

В интервью, которое премьер-министр Австралии Тони Эбботт дал 31 июля 2014 года корреспонденту австралийского радио Н. Митчеллу, на вопрос о возможности участия В. Путина в саммите G20 было заявлено: «что эта конференция является в первую очередь экономическим форумом, а не встречей по вопросам безопасности. Саммит представляет возможность для лидеров крупных и самых представительных экономик конструктивно и коллективно решать вопросы, которые не могут быть решены в одностороннем порядке. Вместе мы можем сделать мир более процветающим, более финансово безопасным. Поэтому участие России в саммите будет лучше чем ее отсутствие».

Премьер-министр Австралии Тони Эбботт намерен использовать саммит стран G20, чтобы высказать президенту России Владимиру Путину свое мнение о крушении малайзийского Boeing и «убийстве» граждан Австралии.

Эбботт накануне заявил, что понимает чувства австралийцев и «не особенно счастлив» по поводу российской политики. Он также добавил, что «Австралия не может самостоятельно принимать решения, кого впускать, а кого нет». Однако, премьер пообещал жестко высказать Путину все, что думает. Говоря о том, как поступит, он, в частности, использовал термин *shirt front*, который в австралийском футболе (игра, похожая на регби) означает «броситься спереди на противника и свалить его на землю».

«Я намерен сказать Путину, что австралийцы были убиты. Предстоит много жестких разговоров с Россией, но я подозреваю, что мой разговор с Путиным будет самым жестким из всех», — заявил Эбботт, слова которого приводит *Financial Times*. «Я собираюсь сказать Путину, что австралийцы были убиты, и они были убиты поддерживаемыми Россией повстанцами, использующими поставляемое Россией оборудование. Мы очень недовольны этим. Мы принимаем, что вы не хотели, чтобы это произошло, но сейчас мы требуем, чтобы вы в полной мере сотрудничали в рамках расследования», — сказал он (цитата по AP).

Правительство Австралии испытывало серьезное давление по поводу участия Путина в саммите G20: австралийское общественное мнение склонно обвинять Россию в гибели малазийского рейса МН17 над Украиной 17 июля, писала Sydney Morning Herald. Из 298 пассажиров на борту самолета 38 были гражданами Австралии.

Австралия пыталась добиться согласия на блокирование участия президента России Владимира Путина в ноябрьском саммите в Брисбене от саммита НАТО 4-5 сентября, писала The Australian. Однако в конце сентября министр иностранных дел Австралии Дж. Бишоп заявила, что лидеры G20 не пришли к единому мнению по поводу участия Путина. По словам министра, большинство представителей G20 считают, что Путин должен посетить саммит, чтобы «столкнуться с международным осуждением» действий России на Украине.¹⁸

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы: Австралия не самостоятельна в установлении санкций против России, а следует в кильватере за США и теми странами Европейского Сообщества, которые готовы к усилению конфронтации с РФ; у Австралии мало реальных рычагов для нанесения экономического ущерба России; приоритетная сфера австралийских интересов в экономике, политике, оборонной политике находится в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а не вдали от ее берегов. По замечанию австралийской газеты «Sydney Morning Herald»: «коалиция, находясь в оппозиции прошлому правительству, была в гневе, когда премьер-министр Австралии Кевин Радд принимал гиперактивное участие в делах арабского мира и проводил компанию за военную интервенцию в Ливии. Эбботт с тех пор отмечал необходимость более скромного подхода к международным делам и сосредоточение на событиях, происходящих по соседству. Есть много дел в своей стране, так что Украина, как бы тяжело не было для тех кто вовлечен в эти события, не является приоритетом»¹⁹.

Выбирая между двумя взаимопротивоположными принципами: сохранение территориальной целостности и право нации на самоопределение, Австралия действует исходя из политической целесообразности. Так, она может выступать про-

тив сепаратистских движений, а, с другой стороны, поддерживать их.

В период деколонизации Океании Австралия поддержала разделение британской колонии Острова Эллис и Гилберта на два государства: Тувалу и Кирибати. Не возражала она и против разделения Подопечной территории Тихоокеанские острова, находившейся под управлением США, на несколько самостоятельных государств. Активной была роль Австралии при разделении острова Тимор и образования независимого государства Тимор-Лесте. В то же время Австралия не поддержала сепаратистские движения на Новых Гебридах (ныне Республика Вануату) и Папуа Новой Гвинее, где жители острова Бугенвиль стремились выйти из состава государства.

События на Украине и в Крыму живо обсуждались среди русских и украинцев, живущих в Австралии. Совет российских соотечественников, созданный в Австралии в 2007 году, поддержал Россию в ее стремлении присоединить Крым. В то же время Союз украинских организаций Австралии выступил с антироссийских, националистических позиций. 16 марта в Сиднее прошли две демонстрации: одна приветствовала присоединение Крыма к России, а вторая выразила свой протест политике России на Украине. Никаких столкновений между двумя колоннами демонстрантов не было.

Российская и украинская диаспоры в Австралии призывают к мирному разрешению кризиса. В Сиднее состоялась встреча представителей обеих диаспор, на которой было заявлено о недопустимости действий против разжигания этнической розни в Австралии. События, происходящие за десять тысяч миль от Австралии, не должны повлиять на отношения двух славянских общин. Участники собрания призвали чаще проводить встречи двух общин, совместные культурные мероприятия. Было принято решение обратиться к церковным лидерам двух общин для проведения совместной молитвы о мире на Украине. Присутствовавшие на встрече священники Украинской Православной Церкви и Русской Православной Церкви за рубежом поддержали это решение.

- ¹ Цит. по www.unification.com.au/news/story/1791
- ² Цит. по www.russian.rt.com/article/24015
- ³ Цит. по www.foreignminister.gov.au/transcripts/Pages/2014
- ⁴ Цит. по www.russia.embassy.gov.au/mscwrussian/Ukrain.Jul
- ⁵ Там же
- ⁶ Там же
- ⁷ <http://www.vedomosti.ru/politics/news/32808101/avstraliya-rasshirila-sankcii-protiv-rossii#ixzz3IeoXyTgO>
- ⁸ www.gudok.ru/sujet/sanktsii-protiv-rossii/?ID=1040402
- ⁹ <http://dfat.gov.au/sanctions/about-sanctions.html>
- ¹⁰ Australian Government. Department of Foreign Affairs and Trade. www.dfat.gov.au/geo/fs/russ.pdf
- ¹¹ www.finam.info/news
- ¹² www.itar-rass.com/economika/1089047
- ¹³ www.bfm.ru/news/244234
- ¹⁴ www.foreignminister.gov.au/transkripts/Pages/2014/j
- ¹⁵ «Независимая газета» 24.02.2014
- ¹⁶ www.smh.com.au/federal-politics/20140303-33zПiq.html
- ¹⁷ Там же
- ¹⁸ <http://www.vedomosti.ru/politics/news/34628071/premer-avstralii-poobeschal-putinu-samyj-zhestkij-razgovor>
- ¹⁹ www.smh.com.au/federal-politics/political-opinion/russias-incursion-into-ukraine-a-good-time-for-australia-to-follow-not-lead-international-condemnation-20140303-33ziq.html