

РОССИЯ и ВАС: ТРУДНЫЙ ПУТЬ НАВСТРЕЧУ ДРУГ ДРУГУ

Отношения России и организации Восточноазиатские саммиты (ВАС) с самого начала развивались непросто. Россию не приняли в ВАС в 2005 г. и только в 2010 она смогла вступить в эту организацию. Этот шаг носил вполне объективный характер - Россия сегодня развивается в русле современных тенденций, которые характеризуются взаимозависимостью национальных экономик, интенсивным переходом цивилизованных стран от замкнутых хозяйств к экономике открытого типа, обращенной к внешнему миру. Смысл и цели вступления в ВАС также вполне были понятны, и отражали коренные интересы нашей страны по развитию своей восточной части, по превращению Дальнего Востока в интегрированный в АТР макрорегион. Очевидна и другая цель пребывания в ВАС - повысить уровень участия России в экономическом и политическом сотрудничестве с азиатскими государствами, в рамках новой глобальной роли России в мире - участвовать в качестве полноправного члена в решении ключевых задач, которые стоят перед странами этого региона. Механизм решения этих вопросов связан как раз с активизацией нашего участия в деятельности таких международных организаций как АТЭС, ВАС, проведение консультаций и участие в министерских конференциях на полях саммитов АСЕАН, наконец, проведение саммитов Россия-АСЕАН, третий из которых прошел в мае 2016 г. в Сочи.

Вместе с тем, на пути интеграции национальной экономики в мировое хозяйство Россия испытывает определенные трудности. Они связаны с объективными внутренними и внешними причинами, среди которых следует отметить незавершенность процесса реформирования экономики, низкую конкурентоспособность многих российских товаров на мировом рынке,

слабое развитие транспортных путей на востоке страны, дискриминационное отношение Запада к экономическому сотрудничеству с Россией.

Очевидно, что многие из этих трудностей российские власти рассчитывали преодолеть в рамках интеграции с ВАС. Но отношения с восточноазиатскими саммитами у России не сложились с самого начала. Следует отметить, что у истоков этой организации стоял президент В.В. Путин, выступивший на учредительном собрании ВАС, но даже несмотря на его участие и очевидное желание России участвовать в работе ВАС, Россию в эту организацию тогда так и не приняли, объяснив это тем, что ее экономический потенциал и масштабы торговли со странами Восточной и Юго-Восточной Азии слишком невелики, чтобы участвовать в этом проекте. Индонезийский и австралийский делегаты даже удивились почему вдруг российский президент выступает на открытии организационного собрания ВАС, в то время как Россию в эту организацию не зовут.

После этого казуса отношение российского руководства к ВАС, естественно, стало более чем сдержанным. С одной стороны, в Москве прекрасно понимают роль и значение ВАС в экономической интеграции региона, но, с другой, несмотря на то, что с 2010 г. Россия стала полноправным членом ВАС, некий осадок недоверия все равно остается.

Нельзя не отметить, что участие России в этом диалоговом формате ВАС вызвано вполне объективными факторами, прежде всего, тяготением нашей страны, ее поворотом к азиатскому региону, возможностями кооперации со странами АТР, расширением географии многостороннего сотрудничества. Интенсификация диалогового партнерства России в формате Восточноазиатских саммитов представляет собой способ усиления позиций нашей страны в регионе, особенно в плане противостояния санкционному режиму, введенному против России странами Запада.

В Восточной Азии Москва вместе с другими странами региона участвует в предпринимаемых усилиях обеспечить здесь мир, безопасность, стабильность и процветание, укрепить взаимное доверие, содействовать устойчивому экономическому

развитию. С российской точки зрения ВАС, вполне может стать дополнительной площадкой для совместной с азиатскими государствами выработки общерегиональных подходов к сотрудничеству в обсуждении таких острых вопросов, как безъядерный статус корейского полуострова или территориальные споры в Восточно-Китайском и Южно-Китайских морях, эффективные механизмы борьбы с пиратством в регионе, проблемы нераспространения там ядерного оружия.

Такую роль ВАС, кстати, поддержали Россия и Китай, которые в совместном коммюнике отметили, что Восточно-Азиатские саммиты являются важным форумом для диалога по поддержанию безопасности, развития сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В сфере экономики главная область сотрудничества России с ВАС - это энергетический сектор. Поскольку большинство государств региона являются нетто-импортерами энерго-ресурсов, в особенности углеводородов, объективной потребностью для них является диверсификация поставок. Россия в рамках углубления сотрудничества может получить контракты на поставки углеводородов в страны региона и, тем самым, расширить географию своей торговли, что особенно актуально в условиях сокращающегося спроса на углеводороды со стороны ЕС. Своего рода энергетическим мостом в регион может стать Вьетнам, с которым у российских нефте- и газодобывающих компаний сложились хорошие отношения. Но основным элементом для такой кооперации служит трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО), которая предназначена для транспортировки нефти на российский Дальний Восток и на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона. В декабре 2012 г. была введена в эксплуатацию вторая очередь ВСТО, благодаря чему в течение первого полугодия 2013 г. в страны АТР ежемесячно экспортировалось от 1,6 до 1,9 млн. тонн нефти.

Россия также рассчитывает, что участие в ВАС, откроет перед ней возможность доступа к передовым инновационным технологиям, которые составляют основу развития наиболее развитых в экономическом отношении стран региона. В сочетании с ожидающимися инвестициями из стран АТР, эти тех-

нологии, материализованные на территории России, должны в значительной степени способствовать модернизации экономики страны.

Есть и менее глобальные, но тоже очень перспективные направления, связанные с участием в ВАС, в частности, занять важное место в системе школьного питания в странах АТР. В России исследуют проект системы школьного питания в азиатских странах, так как на этом рынке Россия с учетом быстрого развития сельского хозяйства может быть вполне конкурентоспособной, особенно при использовании возможных инвестиций из стран АТР. Яркий пример здесь - миллиардные инвестиции Вьетнама в мясо-молочное производство в Московской области и на Дальнем Востоке.

Есть масса других перспективных тем, связанных с участием России в ВАС и в, частности, формирование так называемого зернового коридора, а также банковские услуги, инвестиции, транспорт, вопросы чрезвычайного реагирования.

Что касается практической реализации всех этих возможностей и планов, то все происходит медленно и с большими трудностями объективного и субъективного характера. В России не видят пока реальной поддержки со стороны ВАС в тех сложных условиях, в которых она сегодня находится и, естественно, это отражается и на уровне представительства России в ВАС.

На предыдущих саммитах Россия ограничивалась направлением туда министра иностранных дел Сергея Лаврова. Генсек АСЕАН Сурин Питсуван не скрывал тогда обиды, давая понять, что Москва могла бы более тесно взаимодействовать с членами ассоциации. «Россия для нас — важный и желанный партнер, о чем свидетельствует и тот факт, что в Восточноазиатский саммит ее включили одновременно с США, — заявил генсек «Ъ». — Между тем мы уже два года подряд приглашаем руководителей РФ принять участие в ВАС, однако они не приезжают». Эти слова были услышаны, и на последнем саммите ВАС Россию представлял уже премьер-министр Дмитрий Медведев. Это свидетельствует о некотором повышении оценки Россией этой организации, но, все равно, если говорить о российском президенте, то после 2005 г. ни Владимир Путин, ни

Дмитрий Медведев, когда был президентом, саммиты ВАС так и не посетили.

Существует несколько версий, почему так происходит. О некотором недоверии к ВАС и осадке от казуса 2005 г. я уже упоминал. Другая состоит в том, что соперничество между США и Китаем распространяется на ВАС. Возможно, путем понижения уровня своего присутствия в ВАС Россия хочет минимизировать дипломатические риски, связанные с обсуждением на саммите спорных вопросов. Тем более, что по такому сложному вопросу как ситуация в Южно-Китайском море, где существует конфликт между ее близкими партнерами - Китаем и Вьетнамом, что сильно усложняет ситуацию.

Есть и версия о том, что Россия несколько разочарована в ВАС, так как не хочет играть роль противовеса Китаю, как это хотели те страны, которые пригласили Москву в 2010 г. войти в ВАС. Поскольку, по словам американских обозревателей, азиатские страны все больше беспокоит чрезмерная самоуверенность китайской политики в восточноазиатском регионе, проявившаяся в недавних территориальных спорах¹. Россия не желает участвовать в игре в противовесы и просто уклоняется от предложенной ей роли, не желая быть ни противовесом, ни восприниматься как младший партнер Китая. В то же время она признает огромную роль ВАС в принципе. Сергей Лавров в Пномпене на саммите ВАС указал, что: «Восточноазиатские саммиты для нас - стержневой элемент формирующейся в АТР системы межгосударственного взаимодействия. Сегодня это единственный в своем роде механизм диалога на высшем уровне по стратегическим вопросам развития региона»².

Еще одна версия состоит в том, что Россия стремится сделать бóльшую ставку не столько на ВАС, сколько на АТЭС, где рассматриваются не только региональные, а скорее глобальные вопросы и инициативы и поэтому видит в АТЭС более интересную для себя международную организацию, чем ВАС. Хотя в 2013 г. именно в рамках ВАС было выдвинуто совместное предложение России, Китая и Брунея о запуске широкого диалога с целью выработки многостороннего юридически обязывающего «кодекса поведения» в Азии. То, что отношение России к ВАС меняется в более позитивном направлении, чем

раньше вполне очевидно. Но эти перемены не гарантируют, что в Лаос на очередной саммит ВАС сможет отправиться и сам российский президент.

Для России сотрудничество с ВАС вопрос сложный и неоднозначный. Дело в том, что до сих пор нет четкого понимания того как выгоднее и эффективнее строить отношения со странами АТР - то ли в рамках двусторонних отношений, то ли в рамках интеграционных объединений вроде ВАС. В рамках двусторонних отношений одно из главных направлений этой политики - всестороннее развитие отношений с Китаем как глобальным и азиатским лидером, как страной, развитие отношений с которой может дать сильный импульс в торговле и инвестициях. Другим и также очень перспективным направлением является и развитие отношений со странами АСЕАН, которые в последние десятилетия, демонстрируют удивительно быстрый и устойчивый экономический рост. В этом большую роль сыграла Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая самим фактом своего создания в 1967 г. и последующей деятельности во многом определила благоприятный экономический и предсказуемый политический климат во всем регионе. АСЕАН гибким обручем объединила весь регион, сформулировала в рамках хартии основные цели и принципы его развития, а сегодня реализует идею «сообщества АСЕАН» как основы для более глубокой интеграции. Сегодня АСЕАН является одной из самых успешных международных организаций в мире, которая объединяет 604 млн населения, внутренний валовой продукт равен примерно 2 трлн долларов, а совокупный торговый оборот около \$ 1,7 трлн долларов. По всем параметрам АСЕАН входит в число мировых тяжеловесов и выступает как вполне самостоятельный центр экономической и политической силы. Результатом поворота к АСЕАН может быть и приток серьезных инвестиций в российскую экономику, и получение преференций для российских товаров и облегчение деятельности российских компаний в странах ЮВА. В политическом плане укрепление отношений с АСЕАН позволит России активнее влиять на общую ситуацию в АТР, выступать в роли ключевого игрока в регионе, который способен сбалансировать ситуацию, которая в рамках глобального противостоя-

яния между Китаем и США становится все более опасной и непредсказуемой.

¹ голос Америки 29.10.2010.

² <http://russiancouncil.ru/blogs/dvfu/>, 22 ноября 2012.