

ПРОЦЕСС УРЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО СПОРА МЕЖДУ МАЛАЙЗИЕЙ и СИНГАПУРОМ о СУВЕРЕНИТЕТЕ над ОСТРОВОМ ПЕДРА-БРАНКА

Территориальные споры в регионе Южно-Китайского моря являются одной из актуальных проблем современной геополитики. Наибольший резонанс получило противостояние стран АСЕАН - Вьетнама, Малайзии, Филиппин, Брунея и Индонезии с Китаем. Произошло это после того, как в 2009 г. КНР объявила почти 80% Южно-Китайского моря своей территорией, полностью проигнорировав интересы своих соседей¹. Но в этом противостоянии есть и другая сторона – неурегулированность территориальных вопросов между самими странами АСЕАН, одним из таких конфликтов был спор между Малайзией и Сингапуром о суверенитете над островом Педра-Бранка, точка в разрешении которого была поставлена в мае 2018 г.

Педра-Бранка – это гранитный остров длиной 137 и шириной около 60 м, его площадь (при отливе) составляет примерно 8,5 тыс. кв.м. В переводе с португальского «Педра-Бранка» (и с малайского «Бату-Путех») означает «белая скала». Остров расположен в восточной части Сингапурского пролива, где он соединяется с Южно-Китайским морем, примерно в 24 морских милях к востоку от Сингапура, 7,7 морских милях к югу от Джохора (Малайзия) и в 7,6 морских милях к северу от острова Бинтан (Индонезия). На расстоянии 0,6 морских миль к югу от Педра-Бранка находятся две группы небольших скал - Мидл-Рокс. К юго-западу от Педра-Бранка, в 2,2 морских милях расположено небольшое скальное образование, видимое



STRAITS TIMES GRAPHICS

видимое образование, видимое

только при отливе, под названием Саут-Ледж.

Вопрос о суверенитете над этими островами стал причиной обращения Малайзии и Сингапура в Международный Суд ООН в Гааге для урегулирования спора.

Из истории Педра-Бранка

В XVI в., в период активной колониальной экспансии европейских государств, на Малаккском полуострове и прилегающих островах появляются португальцы, которые в 1511 г. захватывают Малакку, а Сингапур и близлежащие острова переходят во владение султаната Джохор. В 1587 г. португальцы захватывают столицу Джохора, а затем уничтожают и его порт на острове Сингапур. Однако уже в конце XVI в. этом регионе появляются соперники Португалии – Голландия и Великобритания, которые создают в начале XVII в. монопольные торговые Ост-Индские компании. Более ста лет Джохор мешал португальцам контролировать Малаккский пролив, однако вернуть Малакку султанат не мог. В 1606 г. султанат Джохор заключает соглашение с Нидерландами, согласно которому Малакка должна была перейти под контроль голландцев, однако только в 1641 г. голландским и джохорским войскам удалось разгромить португальцев и завладеть Малаккой, которая перешла под контроль голландской Ост-Индской компании².

Во второй половине XVIII в. Англия начинает активную колониальную экспансию и устанавливает контроль над несколькими голландскими владениями в Малайском архипелаге. В 1795 г. Малакка фактически переходит под контроль англичан, однако в 1814 г. англичане возвращают бывшие голландские владения Нидерландам.

28 января 1819 г. на остров Сингапур (принадлежащий в то время Джохору) прибывает представитель английской Ост-Индской компании Томас Стэмфорд Раффлз. По договору с Джохором англичане создают торговую факторию в устье реки Сингапур. В июне 1823 г. английская Ост-Индская компания подписывает с султаном Джохора еще одно соглашение, по которому англичане получают полный контроль над торговлей Сингапура. Эти события вызвали обострение в отношениях между Соединенным Королевством и Нидерландами. 17 марта 1824 г. в Лондоне заключается соглашение между Англией и Голландией, согласно которому последняя отказалась от своих претензий на Сингапур, а Малайя полностью вошла в сферу влияния Англии. Таким образом, материко-

вая часть султаната Джохор попала под британскую сферу влияния, а островная (за исключением Сингапура) – под голландскую.

2 августа 1824 г. между английской Ост-Индской компанией, султаном и теменгунгом (премьер-министром) Джохора был подписан Крофурдский договор (Договор о дружбе и союзе), согласно которому Сингапур вместе со всеми островами в пределах 10 географических миль передавался в ведение Ост-Индской компании³.

В 1826 г. Сингапур, Пинанг и Малакка объединяются в Стрейтс Сеттельментс («Поселения на проливах»), а в 1832 г. Сингапур становится их административным центром.



*Хорсбургский маяк на Педра-Бранка
фото: МИД Сингапура*

В 1836 г. английские моряки и купцы выразили желание построить маяк в память о географе Ост-Индской компании Джеймсе Хорсбурге. В ноябре того же года наиболее подходящим местом для строительства был указан остров Педра-

Бранка. Согласно письму, направленному губернатору Сингапура 1 марта 1842 г.,

единственным конкретно обозначенным местом для возведения маяка был назван остров Педра-Бранка. В конце ноября 1844 г. У.Дж. Баттерворт (губернатор Сингапура с 1843 г.) получил ответы на письма, направленные в адрес султана Джохора и теменгунга, в которых они дали свое согласие на строительство маяка в Сингапурском проливе, не упомянув, однако, его точного положения. К тому же, какого-либо письменного соглашения об обслуживании маяка и острова заключено не было.

Планирование и строительство маяка осуществлялось государственным инспектором Сингапура Дж. Томсоном, назначенным У.Дж. Баттервортом на должность архитектора проекта. Томсон приступил к организации строительства в декабре 1849 г. Церемония закладки фундамента состоялась 24 мая 1850 г., причем на ней не присутствовали представители властей Джохора, их просто не пригласили на церемонию, видимо, британские и сингапурские власти не посчитали нужным информировать Джохор о своей деятельности на Педра-Бранка. Лишь однажды (в июне 1850 г.) теменгунг Джохора посетил этот остров⁴.

В 1856 г. Сингапур получает статус города. В 1867 г. Стрейтс Сеттельментс попадают в ведение специальной колониальной администрации в Лондоне.

Колония Стрейтс Сеттельментс была расформирована в 1946 г. После реформы колониального управления возник Малайский союз, в состав которого вошли Стрейтс Сеттельментс (без Сингапура), Федерация Малайских государств и пять нефедерированных малайских султанатов, включая Джохор. С 1946 г. Сингапур управлялся как отдельная колония британской короны. В 1948 г. Малайский Союз был преобразован в Малайскую Федерацию, которая состояла из британских колоний и малайских государств под протекторатом Великобритании. В 1957 г. Малайская Федерация получила независимость, а Джохор стал одним из ее штатов. В 1958 г. Сингапур получил статус самоуправляемой колонии. В 1963 г. была образована Федерация Малайзия, включившая в свой состав Малайскую Федерацию, Сингапур, Саравак и Сабах. В 1965 г. Сингапур вышел из состава Федерации и стал независимым государством.

Территориальный спор о суверенитете над Педра-Бранка

Начало территориальному спору вокруг острова Педра-Бранка было положено в 1979 г., когда в Малайзии была выпущена карта «Границы территориальных вод и континентального шельфа Малайзии», на которой Педра-Бранка был указан в пределах малайзийских территориальных вод. В ответ на это в 1980 г. Сингапур направил Малайзии дипломатическую ноту, с просьбой исправить карту. На протяжении нескольких лет между странами продолжалась переписка, в 1993-1994 гг. была проведена серия межправительственных переговоров, которые, однако, не привели к урегулированию спора. Вопрос о принадлежности Мидл-Рокс и Саут-Ледж был поднят на первом раунде переговоров в 1993 г. Поскольку Малайзия и Сингапур не смогли достичь согласия, они приняли решение передать рассмотрение этого спора в Международный Суд ООН в Гааге.

24 июля 2003 г. Малайзия и Сингапур уведомили Суд о том, что 6 февраля 2003 г. между странами было заключено специальное соглашение (вступило в силу 9 мая 2003 г.), согласно которому они обращаются с просьбой определить, кому принадлежит суверенитет над Педра-Бранка, Мидл-Рокс и Саут-Ледж.

В своих исковых документах Малайзия заявляла о том, что она издавна обладает правом на остров Пулау-Бату-Путех (Педра-Бранка), поскольку он всегда являлся частью Джохора. По мнению малайзийской стороны никаких событий, по которым Малайзия потеряла суверенитет над этим островом, не произошло. Сингапур же занимался лишь строительством и обслуживанием маяка, что не дает ему права претендовать на переход суверенитета над этим островом. Малайзийская сторона также заявляла, что Педра-Бранка никогда не была «ничейной землей» и, следовательно, не могла стать территорией Сингапура вследствие «завладения».

Сингапур же утверждал, что выбор острова Педра-Бранка для строительства маяка был сделан с разрешения Великобритании, и начат он был в 1847 г. Согласно мнению сингапурской стороны, британцы приобрели суверенитет над этой территорией в соответствии с принципами права того времени, который сохраняется с тех пор «за британской короной и ее законным правопреемником Республикой Сингапур».

В ходе рассмотрения спора Суд установил, что в период с XVI до начала XIX вв., остров Педра-Бранка находился под властью султаната Джохор. Что касается англо-голландского договора 1824 г. то, по мнению Суда, этот Договор стал юридическим выражением политического урегулирования между двумя колониальными державами и, согласно тексту документа, все острова к югу от Сингапурского пролива попадали под сферу влияния Англии. Рассматривая значение Крофурдского договора 1824 г., Суд заявил, что этот Договор не может служить основанием признания британскими властями суверенитета султаната Джохор над островами в пределах и вокруг Сингапурского пролива, на что указывала малайзийская сторона. Также Суд пришел к заключению, что к началу строительства Хорсбургского маяка остров Педра-Бранка находился под суверенитетом Джохора. Аргументы о британском суверенитете над островом в тот период, выдвинутые сингапурской стороной, Суд не признал.

Решающее влияние на решение Суда оказала переписка 1953 г. между британской колониальной администрацией и властями Джохора. 12 июня 1953 г. колониальный секретарь Сингапура направил письмо британскому советнику султана Джохора, в котором указывал, что он получил указание запросить информацию об острове Педра-Бранка, в контексте установления территориальных вод колонии. Он просил проинформировать о его наличии каких-

либо документов, связанных с арендой, отчуждением или еще каких-то действий в отношении этого острова. В письме от 21 сентября 1953 г. исполняющий обязанности Госсекретаря Джохора сообщил, что «Джохорское правительство не претендует на право собственности в отношении острова Педра-Бранка»⁵ В материалах Суда отмечалось, что запрос в рамках установления территориальных вод колонии был сделан о скале в целом, а не просто о маяке. По сути дела, вышеупомянутое письмо было своего рода уведомлением о том, остров Педра-Бранка был уступлен султаном и теменгунгом Джохора в пользу английской Ост-Индской компании. Суд отклонил претензии Малайзии о «неправоспособности» исполняющего обязанности Государственного секретаря султана, написавшего ответ сингапурским властям. Таким образом, изучив содержание переписки 1953 г., Суд выразил мнение, что Джохор не претендовал на право собственности на остров, и суверенитет над Педра-Бранка принадлежал в тот период Великобритании. Суд не принял во внимание несколько доказательств (соглашение о разведке месторождений нефти на континентальном шельфе Малайзии 1968 г., закон о расширении территориальных вод Малайзии 1969 г., индонезийско-малайзийское соглашение о континентальном шельфе 1969 г. и другие соглашения периода 1970-1973 гг.), представленных как Малайзией, так и Сингапуром.

Судом были приняты к рассмотрению около сотни карт, представленных Малайзией и Сингапуром. Согласно выводам Суда, то, что на сингапурских картах до 1995 г. остров Педра-Бранка не был включен в пределы Сингапура, является гораздо менее значимым по сравнению с важностью представленных малайзийских карт, опубликованных в период с 1962 по 1975 г. По заключению Суда эти карты могут свидетельствовать о том, что Малайзия рассматривала остров Педра-Бранка как территорию, находящуюся под суверенитетом Сингапура. Таким образом, Суд пришел к заключению, что к 1980 г. суверенитет над Педра-Бранка в результате поведения сторон перешел к Сингапуру, однако признание этого факта не может являться причиной автоматического признания сингапурского суверенитета над Мидл-Рокс и Саут-Ледж.

23 мая 2008 г. Международным Судом было вынесено решение по делу, касающемуся суверенитета над Педра-Бранка (Пулау-Бату-Путех), Мидл-Рокс и Саут-Ледж. Двенадцатью голосами против четырех суд постановил, что суверенитет над Педра-Бранка принадлежит Республике Сингапур, Мидл-Рокс принадлежит Ма-

лайзии как преемнице султаната Джохор, а Саут-Ледж принадлежат государству, в территориальных водах которого находится⁶.

Малайзия и Сингапур пытались выполнить решение Суда и для этой цели даже учредили Малайзийско-сингапурский совместный технический комитет, на который, в частности, была возложена задача «делимитации морских границ между территориальными водами обеих стран». Однако стороны не смогли договориться по двум, самым значимым пунктам - что «суверенитет над Педра-Бранка принадлежит Сингапуру»; и что «суверенитет над Саут-Ледж» принадлежит государству, в территориальных водах которого он находится⁷.

Малайзия подала заявление о пересмотре дела 2 февраля 2017 г.⁸, воспользовавшись правом, основанным на 61 статье Статута Международного Суда, в которой говорится, что «просьба о пересмотре решения может быть заявлена лишь на основании вновь открывшихся обстоятельств, которые, по своему характеру, могут оказать решающее влияние на исход дела и которые, при вынесении решения, не были известны ни Суду, ни стороне, просящей о пересмотре...»⁹. В своем ходатайстве, малайзийская сторона сослалась на три документа, недавно рассекреченные Соединенным Королевством – это внутренняя переписка сингапурских колониальных властей 1958 г., отчет об инциденте, поданный в 1958 г. британским военно-морским офицером и аннотированная карта морских операций 1960-х годов. Документы были обнаружены в национальном архиве Великобритании в период с 4 августа 2016 г. по 30 января 2017 г.

Первый документ – это конфиденциальная телеграмма, отправленная в 1958 г. тогдашним губернатором Сингапура министру по делам колоний в Лондоне, в которой он предложил создать международный коридор открытого моря, проходящий «всего в одной миле от Педра-Бранка/Пулау-Бату-Путех». Аргументы малайзийской стороны сводились к следующему: «Если бы он понимал или иным образом был уведомлен о том, что Педра Бранка/Пулау-Бату-Путех находится под суверенитетом Сингапура, ему не было бы необходимости выступать за предоставление международного прохода так близко к острову».

Второй документ представляет собой отчет о военно-морском инциденте, который демонстрирует, что британские военно-морские суда, назначенные для защиты Сингапурских вод, «не рассматривали воды вокруг Педра-Бранка как принадлежащие Синга-

пуру». В докладе об инциденте, адресованном губернатору Сингапура, говорится, что Британское морское судно не может помочь малазийскому судну, за которым следует индонезийский канонерский катер, поскольку оно «все еще находится в территориальных водах Джохора».

Третий документ представляет собой карту 1962 г., но с маркировкой от февраля 1966 г., согласно которой, по мнению Малайзии, территориальные воды Сингапура «не распространяются на окрестности Педра Бранка / Пулау-Бату-Путех»¹⁰.

Малайзия утверждала, что эти документы устанавливают новые доказательства, что «чиновники на самом высоком уровне в британской колониальной и сингапурской администрации знали, что остров Педра Бранка / Пулау-Бату-Путех не входил в состав суверенной территории Сингапура «в течение соответствующего периода».

В ответ на это Сингапур заявил, что изучает заявление Малайзии о пересмотре решения Международного Суда от 2008 г. и документацию Малайзии по этому вопросу.

Министерство иностранных дел Сингапура 3 февраля сделало официальное заявление о формировании специальной юридической группы, в состав которой вошли Генеральный прокурор Люсьен Вонг, бывший заместитель премьер-министра и министр права, профессор С. Джаякумар, посол по особым поручениям, профессор Томми Кох и бывший главный судья Чань Сек Кен. 24 мая 2017 г. Сингапур подал протест, утверждая, что представленные малазийской стороной документы не соответствуют критериям, необходимым для пересмотра решения Суда.

30 июня Малайзия подала второе заявление, касающиеся принадлежности территориальных вод вокруг Педра-Бранка с целью (при признании их малазийскими) установления суверенитета над Саут-Ледж. Но и на это заявление 30 октября 2017 г. Сингапур подал свои возражения.

Слушания о пересмотре дела в Международном Суде были назначены на вторую половину июня 2018 г.

Казалось бы, ситуация зашла в тупик, однако всё разрешилось весьма неожиданным образом – 9 мая 2018 г. в Малайзии завершилась эпоха правящей в течение 61 года коалиции «Национальный фронт» во главе с ОМНО, который уступил свое место новому союзу под названием «Альянс надежды», возглавляемому Махатхиром Мохамадом¹¹, а 28 мая 2018 г. Малайзия отозвала свои заявления о

пересмотре решения Международного Суда 2008 г. В самой Малайзии эти действия нового кабинета вызвали широкую критику, в частности, со стороны отстраненной от власти ОМНО¹².

30 мая 2018 г. Министерство иностранных дел Сингапура сделало официальное заявление, что 28 мая Малайзия проинформировала Международный Суд о том, что она прекращает разбирательство, начатое ею ранее. В ответ на это 29 мая Сингапур сообщил Суду, что он согласен с просьбой Малайзии о прекращении производства.

В письмах от 29 мая 2018 г. Международный Суд сообщил обеим странам об официальной регистрации прекращения производства, и постановил исключить дело из списка суда.

Такое решение малайзийского правительства означает, что Малайзия больше никогда не сможет оспаривать суверенитет Сингапура над Педра-Бранка, поскольку, согласно положению Международного Суда, заявление о пересмотре должно быть подано в течение 10 лет после вынесения решения, это десятилетнее окно в настоящее время истекло¹³.

Таким образом, на сегодняшний день остров Педра-Бранка считается территорией Сингапура, островная группа Мидл-Рокс подпадает под суверенитет Малайзии, а вопрос с принадлежностью Сайт-Ледж так и остается открытым, поскольку между странами до сих пор не проведена делимитация морских границ.

¹ Мосяков Д.В. Новое качество конфликта в Южно-Китайском море // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, № 36, 2017. С. 6.

² Borschberg, Peter. *Hugo Grotius, the Portuguese and Free Trade in the East Indies*. Singapore: NUS Press. 2011. P. 215-223.

³ 168. Дело, касающееся суверенитета над Педра-Бранка/Пулау-Бату-Путех, Мидл-Рокс и Саут-Ледж (Малайзия/Сингапур) / Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда, 2008-2012 годы. – ООН, Нью-Йорк, 2014. С. 2.

⁴ Там же. С. 6.

⁵ Там же. С. 7.

⁶ Подробнее см.: 168. Дело, касающееся суверенитета над Педра-Бранка/Пулау-Бату-Путех, Мидл-Рокс и Саут-Ледж (Малайзия/Сингапур) / Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда, 2008-2012 годы. – ООН, Нью-Йорк, 2014. С. 1-14.

⁷ The Malaysian Times, 2 July 2017, <http://www.themalaysiantimes.com.my/msias-new-application-icj-pedra-branca-ruling-puzzling-says-spore/>

⁸ The Straits Times, 3 February 2017, <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/malaysia-seeks-to-revise-judgment-on-pedra-branca-citing-discovery-of-new-facts>

⁹ Статут Международного Суда, <http://www.icj-cij.org/files/statute-of-the-court/statute-of-the-court-ru.pdf>, С. 31.

¹⁰ South China Morning Post, 9 February 2017, <https://www.scmp.com/week-asia/geopolitics/article/2069588/malaysia-provides-fresh-evidence-island-row-against-singapore>

¹¹ Подробнее о выборах в Малайзии см.: Кочеткова Е.В. // Том I, №2 (39), 2018.

¹² https://www.nst.com.my/news/nation/2018/06/382102/why-malaysia-giving-pulau-batu-puteh#cxrecs_s

¹³ The Straits Times, 30 May 2018, <https://www.straitstimes.com/politics/malaysia-withdraws-pedra-branca-case-singapore-happy-to-agree-says-vivian-balakrishnan>