

©

Мосяков Д.В.
ИБ РАН

ЮЖНО-КИТАЙСКОЕ МОРЕ: БОЛЬШАЯ ГРОЗА ПРОШЛА СТОРОНОЙ. ИГРА В ПЕРЕТЯГИВАНИЕ КАНАТА

Сегодня все внимание мировой общественности сконцентрировано на драматических событиях, которые развиваются на Ближнем Востоке и вокруг Ирана. На этом фоне все, что происходит в Южно-Китайском море, остается как бы на периферии глобального внимания. А между тем, там можно увидеть тоже очень интересные события, которые свидетельствуют о том, что уже много лет продолжающейся конфликт все еще тлеет, иногда вспыхивая ярким факелом. Более того, последние события даже приоткрывают внутренние противоречия по вопросу политики в ЮКМ, которые существуют в правящей элите Китая.

Речь идет о противостоянии между китайскими и вьетнамскими военно-морскими силами, которое происходит в одном из спорных районов на юге этого моря. Началось оно еще в июле 2019 г. и с определенными перерывами продолжается. О нем можно найти только самую скудную информацию несравнимую с тем, как освещаются обострения ситуации в ЮКМ, когда американцы запускают очередной свой эсминец, который должен намеренно нарушить границу запретных вод введенных Китаем вокруг искусственных островов, которые он там построил и превратил в военные базы. Весь мир в этот момент буквально замирает, опасаясь, что один случайный выстрел может развязать конфликт великих держав.

Но осенью 2019 г. обострение в ЮКМ связано именно с конфликтом между Китаем и Вьетнамом, о котором обе стороны стараются сильно не распространяться. Есть сообщения неких американских аналитических центров о том, что противостояние военных судов Китая и Вьетнама вокруг места проведения Китаем исследовательских работ происходит в течение уже нескольких недель¹ и больше почти ничего. Известно лишь то, что Китай направил в воды, которые по всем международным правилам должны принадлежать Вьетнаму, свое исследовательское судно, которое должно было установить наличие нефти или газа на этой территории. Причем сделано это было довольно неожиданно, примерно по тому же сце-

нарию, как это происходило в 2015 г., когда Китай направил в нарушение суверенных прав и национальной юрисдикции Вьетнама, свою буровую установку во вьетнамские территориальные воды. Почти два месяца продолжался тогда этот конфликт, причем развивался он на фоне огромного международного резонанса с публикацией десятков статей, с фотографиями как вьетнамские и китайские суда поливают друг друга водой из брандспойтов, идут на взаимные тараны. Все лето 2015 г., пока китайцы не покинули акваторию, ситуация в ЮКМ балансировала на опасной грани серьезного военного столкновения. В это же время во Вьетнаме происходили даже стихийные антикитайские митинги, а напряжение в отношениях двух стран достигло своего предела. С огромным трудом удалось тогда избежать самых серьезных последствий.

В случае 2019 г. началось все как в 2015 г., но дальше произошло совершенно по иному сценарию. Китайские суда появились во вьетнамских водах и довольно быстро их покинули. Никаких брандспойтов, толп журналистов и манифестаций. Вьетнамский МИД заявил официальный протест, указав, что «в последние несколько дней китайское гидрографическое судно «Хаянь Дичжи 8» и сопровождающие его суда осуществляли деятельность в южной части Восточного моря, нарушая вьетнамскую исключительную экономическую зону и посягая на континентальный шельф. В заявлении подчеркивалось, что этот участок находится в пределах территориальных вод Вьетнама и выдвигалось требование, чтобы китайское судно прекратило бы «незаконную деятельность» и покинуло вьетнамские воды².

Представитель МИД Китая Гэн Шуан в ответ на документ МИД Вьетнама сказал, что в Пекине «надеются, что вьетнамская сторона сможет искренне уважать суверенные права и юрисдикцию Китая над соответствующими водами, и не будет предпринимать никаких действий, которые могут осложнить ситуацию»³. Сделав такое заявление и «сохранив лицо», китайские корабли покинули вьетнамские воды. Казалось бы, на таком позитивном событии можно было бы поставить точку в описании происходящего в ЮКМ конфликта, даже написать о том, что реализовалась возможность решать «острые вопросы» между Китаем и Вьетнамом без широкой огласки, посредством партийных связей, которые исторически всегда были очень тесными между двумя странами. Но, к сожалению, такой вывод сделать не удастся, так как уход китайской флотилии не стал завершением конфликта. Все разговоры и пред-

положения о том, что руководящие лидеры двух стран без привлечения прессы, стихийных митингов и общего возбуждения просто спокойно обсудили сложившуюся ситуацию по закрытым от прессы межпартийным каналам, и пришли к определенному компромиссу оказались неоправданными. Может быть, такие переговоры и были, но их успех оказался относительным и непрочным. В реальности получилось так, что июльский конфликт, в котором китайские и вьетнамские корабли «вступили в противостояние», продолжавшееся в течение нескольких недель, получил свое новое продолжение.

По сообщениям ряда агентств, китайское исследовательское судно в сопровождении двух кораблей береговой охраны КНР вновь вернулось во вьетнамские территориальные воды⁴. Никто не знает, насколько долго оно будет проводить так называемые «исследовательские» работы в зонах, которые по всем международным правилам Китаю не принадлежат. В результате этого ситуация в регионе вновь резко обострилась, вьетнамские корабли береговой охраны следуют по пятам за китайским караваном и, что будет дальше неизвестно.

Сегодня по сообщениям вьетнамской прессы можно сделать вывод о том, что действия Китая в последнее время в Южно-Китайском море носят характер открытой экспансии, и они серьезно нарушают суверенное право и национальную юрисдикцию Вьетнама. Между прочим, это право зафиксировано в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которую Китай не только подписал, но и был одним из инициаторов ее принятия. Ясно только то, что внутри китайского руководства существует несколько точек зрения относительно того как действовать в ЮКМ и в отношениях с Вьетнамом. Одна точка зрения состоит видимо в том, чтобы игнорировать его протесты и без оглядки на мнение международного сообщества утверждать в ЮКМ свои интересы. Такая точка зрения видимо была решающей в направлении исследовательского судна в спорные акватории Южно-Китайского моря. Потом, в силу мало известных нам ситуаций, верх взяла вторая точка зрения, и исследовательское судно ушло из спорных вод. Но вскоре, мнение вновь поменялось, и китайские корабли, несмотря на все вьетнамские протесты и заявления американского госдепартамента о том, что «повторяющиеся провокационные действия Китая угрожают региональной энергетической безопасности и подрывают свободный и

открытый энергетический рынок Индо-Тихоокеанского региона»⁵ вновь вернулись на свое первоначальное место.

Сейчас трудно прогнозировать как будут развиваться отношения дальше. Мы видим, что есть позитивная альтернатива, что в Пекине могут прислушаться к протестам и услышать интересы другой стороны. Но в то же время очевидно и явное нежелание Китая обсуждать вопросы принадлежности островов, механизмы совместной разработки природных ресурсов в Южно-Китайском море, искать компромисс по границам в его акватории. Очевидно, что переговоры по кодексу поведения сторон в Южно-Китайском море, которые так активно и позитивно начинались, явно затягиваются. Переход от декларации безопасности (DOC) к кодексу поведения (COC) – как к более развернутому и значимому документу, оказался очень долгим и сложным процессом, которому нет конца. Причина во многом лежит в отсутствии конструктивной позиции со стороны Китая, который отказывается принимать на себя определенные обязательства и идти на компромиссы со своими соседями. Все это говорит о том, что многие в Пекине поставили «крест» на (COC) и вполне готовы к длительному конфликту. У них даже есть оправдание такой позиции, когда они официально заявляют, что международное право и, в частности, решения третейского суда в Гааге 2016 г. не признаются и не действуют в отношении политики Китая в ЮКМ. Такими действиями Китай явно осложняет и вьетнамо-китайские отношения, стабильность и доверие в которых для Пекина очень важны в условиях американского давления и санкций. Такие действия не получают поддержки и в международном общественном мнении. Крайне негативно выглядят его действия и в международном измерении.

В это же время на фоне китайских действий, нарушающих международное право, выступает позиция Вьетнама, которая полностью на международном праве основывается. Она не раз озвучивалась лидерами страны и зафиксирована во многих международных документах. Из них следует, что Вьетнам в ЮКМ привержен разрешению споров исключительно мирными средствами на основе международного права, прежде всего, конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Вьетнам рассчитывает, что все стороны будут выполнять декларацию о правилах поведения в ЮКМ, которую Китай подписал, но сегодня не выполняет. Вьетнам в свою очередь активно способствует тому, чтобы страны, выходящие к Южно-Китайскому морю, как можно скорее завершили бы работу над все-

объемлющим кодексом поведения всех сторон в Южно-Китайском море, который должен стать главным документом для поведения всех стран региона.

Следует также заметить, что ситуация в ЮКМ создает угрозу не только региональному, но и глобальному миру. В связи с этим очевидно, что поддержание порядка, мира и безопасности в ЮКМ является общим интересом стран как внутри, так и за пределами этого моря, включая Россию. Международное сообщество должно оказать содействие в защите и поддержании общих интересов, добиться того, чтобы все страны строго выполняли свои международные обязательства и вместо споров и напряженности способствовали бы формированию атмосферы сотрудничества и доверия.

Пока этого не произойдет, ситуация, когда китайское исследовательское судно раз за разом безо всякого предупреждения будет нарушать территориальные воды Вьетнама или, например, Филиппин, создавая реальные угрозы вооруженного конфликта, может повторяться еще много много раз.

¹ <https://www.golos-ameriki.ru/a/vietnam-china/5007409.html>

² <https://www.golos-ameriki.ru/a/vietnam-china/5007409.html>

³ <https://www.golos-ameriki.ru/a/vietnam-china/5007409.html>

⁴ <https://regnum.ru/news/polit/2689478.html>

⁵ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6685004>