

Мосолова Ольга Владимировна

кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник Центра ЮВА,
Австралии и Океании ИВ РАН,
Россия, Москва,
mosolova.olg@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

АВСТРАЛИЯ: ЭКОНОМИКА РОСТА

Аннотация: Правительство Австралии уделяет большое внимание поддержанию высоких темпов роста экономики. В течение долгого времени страна была в числе лидеров по темпам экономического роста в мире. Такие успехи Австралии объясняются грамотной внутренней политикой, направленной на эффективную разработку и реализацию правительственных экономических, экологических и социальных инициатив.

Ключевые слова: Австралия, правительственная политика, экономика, рост

Для цитирования: Мосолова О.В. Австралия: экономика роста // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том II, № 2 (51). С. 243–253. DOI:10.31696/2072-8271-2021-2-2-51-243-253

Australia: Economy of Growth

Abstract: The government of Australia gives a grant attention to the maintenance of high rates of economic development. In the course of a long time the country was one of the leading countries in the rates of economic growth in the world. The achievements of Australia attributes to competent domestic policy direct on the effective elaboration and realization of the economic, ecologic and social initiatives.

Keywords: Australia, government policy, economy, growth

Olga V. Mosolova, PhD in Economics, Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow, mosolova.olg@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

For citation: Mosolova O.V. Australia: Economy of Growth. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2021, Т. II, № 2 (51). Pp. 243–253. DOI:10.31696/2072-8271-2021-2-2-51-243-253

Главными вопросами, стоящими на повестке дня для основных политических сил, принимающих решения в области экономики в Австралии, являются проблемы, с которыми сталкиваются большинство развитых экономик мира, хотя некоторые из них, конечно, являются специфическими для экономической структуры Австралии.

Основной задачей является необходимость продолжения экономического роста, избегание возвратов в рецессию или повышения инфляционного давления. Власти страны поддерживают сильную и стабильную систему управления экономическим развитием, которая, без сомнения, определяет позиции Австралии как одной из лидирующих по темпам экономического роста наций мира.

Среди задач текущего экономического управления правительство Австралии поставило перед собой цель повышения эффективности экономики. В последнее время правительство стало уделять всё больше внимания развитию науки и технологий в стране, что активно содействует цели существенного повышения эффективности экономики.

Уже на протяжении нескольких десятилетий экономика Австралии входит в число ведущих экономик мира по темпам экономического роста. Совершенно очевидно, что таких успехов Австралии помогла достичь грамотная внутренняя политика, которая охватывает приоритеты, влияющие на жизнь всех австралийцев.

Она включает в себя такие составляющие, как экономический рост и рабочие места, бюджет, промышленность, инфраструктура, сельское хозяйство, инновации, здравоохранение,

образование и состояние окружающей среды. Цель внутренней политики – сделать Австралию более процветающей, успешной и сильной. Для этого надо обеспечить эффективную разработку и реализацию правительственных экономических, экологических и социальных инициатив.

Важным направлением внутренней политики является укрепление бюджета, налоговая реформа, улучшение результатов в сфере занятости и политика экономического развития. Налоговая реформа находится в центре усилий правительства по превращению Австралии в более инновационную, производительную и процветающую экономику. Несколько правительственных агентств занимаются разработкой и реализацией программы налоговых реформ, стимулированием инвестиций, экономического роста и повышения уровня жизни.

В правительстве считают, что финансовый сектор должен быть устойчивым, эффективным и справедливым. Как глобально ориентированная страна с высокой степенью международной экономической интеграции, включая интеграцию на финансовые рынки, Австралия сильно заинтересована в продвижении стабильной, эффективной и прозрачной международной финансовой системы.

Разумная финансовая и экономическая политика предполагает сотрудничество Казначейства, Департамента финансов и Кабинета министров для координации и управления бюджетным процессом в стране. Эта политика включает в себя консультирование премьер-министра по поводу перспектив бюджета, фискальной стратегии и её реализации, получение информации об экономических перспективах, текущих условиях и ключевых событиях в Австралии и во всём международном сообществе.

Департамент занятости занимается разработкой и реализацией политики и программ, призванных помочь австралийцам найти и сохранить работу на безопасных, справедливых и продуктивных рабочих местах. Министерство занятости, Казначейство и другие агентства работают над обеспечением своевременного выполнения правительственного пакета «Растущие рабочие места и малый бизнес», объявленного в бюджете на 2015-2016 гг.

Пакет направлен на обеспечение надлежащих условий для развития малого бизнеса в Австралии и создания новых рабочих мест, а также на оказание помощи безработным в получении доступа к этим рабочим местам¹.

В 2018 г. был опубликован отчёт ОЭСР по Австралии «Идём к росту». В этом отчёте были проанализированы параметры структурной политики Австралии и содержались рекомендации для продолжения устойчивого роста экономики.

В отчёте было отмечено, что объём ВВП на душу населения в Австралии находится примерно на уровне среднего показателя в наиболее развитых странах ОЭСР, но его рост замедлился по мере восстановления равновесия экономики в условиях сокращения инвестиций в ресурсный сектор и слабых мировых цен на сырьевые товары.

Рост производительности труда в настоящее время ускорился, но в значительной степени отражает инвестиции в машины и оборудование, в меньшей степени – инновации и другие нематериальные активы. Повышение производительного потенциала должно быть сосредоточено на постоянном улучшении инфраструктуры, поощрении инноваций, содействии внедрению новых технологий и повышению квалификации сотрудников².

В отчёте содержались рекомендации для правительства Австралии, которые во многом повторяют цели внутренней политики, осуществляемой в стране. Рекомендации включают в себя: улучшение базовых условий для бизнеса и усиление конкуренции, а также поощрение динамизма бизнеса, в частности, посредством упорядоченного регулирования несостоятельности фирм и предприятий; укрепление основы для инноваций путём реализации Национальной программы инноваций и науки.

Наряду с общими рамочными условиями для бизнеса следует, во-первых, уделить особое внимание улучшению связей между университетами и бизнесом, более эффективным налоговым льготам в сфере НИОКР, более широкой коммерциализации научно-исследовательских организаций государственного сектора и более скоординированному управлению инновационной системой.

Во-вторых, добиваться повышения успеваемости и справедливости в образовании путём продолжения многолетней ре-

формы школьного образования и дальнейшей работы по уходу за детьми, ориентированной на домохозяйства с низкими доходами и способствующей совмещению работы и семейной жизни.

В-третьих, повышать эффективность налоговой системы путём разработки пакета налоговых реформ, который предусматривает повышение ставки налога на товары и услуги и/или расширение базы в сочетании с дальнейшим сокращением прямого налогообложения и устранением неэффективных налогов (например, многие государственные сборы и платежи попадают в эту категорию).

В-четвёртых, улучшать возможности для общин коренных народов путём усиления оценки текущих мер и вариантов альтернативных подходов в рамках обязательства по более быстрому сокращению пробелов в социально-экономических возможностях для общин коренных народов³.

Одним из средств, с помощью которых экономика Австралии может измениться, является микроэкономическая реформа. Целью микроэкономической реформы является снижение необязательных ограничений на проведение торговых операций (как внутри страны, так и за рубежом), чтобы экономика Австралии могла лучше использовать выгоды от участия в международной торговле.

Главной организацией в сфере международного экономического сотрудничества и принятия решений является G20, объединяющая 20 крупнейших экономик мира. Приоритетами деятельности G20 являются международное сотрудничество по обеспечению того условия, чтобы каждая страна выиграла от новой технологической эры; создание инфраструктуры для развития, стимулирование экономического роста и повышение производительности труда; достижение устойчивого пути повышения производительности сельского хозяйства для обеспечения устойчивого питания для всего населения.

Эксперты, работающие в G20, являются представителями различных заинтересованных сторон гражданского общества из стран G20. Они представляют научно-исследовательское сообщество, частный сектор и профсоюзы, женщин и молодёжь, а также неправительственные организации⁴.

Австралия принимает активное участие в деятельности G20. Страна заключила 10 соглашений о свободной торговле, в том числе с США, Китаем, Японией, Южной Кореей и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Переговоры по аналогичным соглашениям продолжаются с ЕС и, как ожидается, начнутся с Соединённым королевством после выхода Великобритании из Европейского союза⁵.

Недавнее процветание Австралии во многом стало результатом способности страны привлекать инвестиции. Эксперты считают, что нет лучшего места, чем Австралия, для ведения бизнеса. Указывается пять основных причин для инвестиций в Австралию: устойчивая экономика, динамичные отрасли, инновации и навыки, глобальные связи и прочные фонды⁶.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. уровень иностранных инвестиций в Австралию достиг 3844,5 млрд долл. США. Ведущими странами-инвесторами были США, Великобритания, Бельгия, Япония, Гонконг и Сингапур. Уровень австралийских инвестиций за рубежом на 31 декабря 2019 г. достиг 3153,1 млрд долл. США. Ведущими странами назначения инвестиций были США, Великобритания, Япония, Новая Зеландия, Германия и Китай (исключая Гонконг и Тайвань)⁷.

В настоящее время правительство продолжает политику открытых рынков. В Австралии действует режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвестиций. Правительство осознаёт важную роль иностранных инвестиций для ускорения экономического роста, развития конкурентоспособных отраслей промышленности, создания новых рабочих мест и расширения экспорта.

Правительство постоянно снижает барьеры для свободной торговли и инвестиций. Страна открыта для иностранных инвестиций в режиме свободной торговли и конкуренции, что является, по мнению экспертов, одним из ключевых факторов, способствующих экономическому росту. Правительство предоставляет налоговые преимущества для фирм, занятых в сфере НИОКР.

Общая стоимость экспорта и импорта товаров и услуг составляет 43,0% ВВП. Средняя применяемая тарифная ставка составляет 0,9% и действует 320 нетарифных мер. За счёт про-

зрачной инвестиционной структуры иностранные фирмы обычно конкурируют с отечественными компаниями на равных. Финансовый сектор конкурентоспособен и хорошо развит. Австралия является крупным региональным финансовым центром и важной составной частью международной финансовой системы. Все банки находятся в частной собственности и подлежат разумному регулированию⁸.

Показатель экономической свободы Австралии составляет 82,6, что делает её экономику четвёртой по величине в региональном рейтинге 2020 г. среди 42 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а её общий балл значительно выше, чем в среднем по региону и миру. Австралия была лидером по экономической свободе с момента создания рейтинга в 1995 г., и её экономика находилась в категории наивысшей свободы в течение последних 14 лет⁹.

ВВП страны стабильно растёт, хотя в ближайшие годы, по прогнозам экспертов, темпы роста могут замедлиться из-за более медленного роста мировой торговли и неустойчивых инвестиций. Это связано и с тем, что экономический бум, продолжавшийся в Австралии в течение долгого времени, пришёл к такому внезапному концу, который большинство экономистов не могли себе представить.

Вопрос о том, будет ли этот экономический бум временным или долговременным возник ещё в 2000-х годах. В то время в Австралии наблюдался беспрецедентный бум в экспорте первичных товаров сырьевого сектора, связанный, в частности, с потребностями Китая, активно вступившего в мировую экономическую систему, и эксперты рассуждали о том, как долго Австралия сможет получать выгоды в своём экспортном секторе первичных товаров.

Хотя в настоящее время новые инвестиции в ресурсный сектор экономики продолжают увеличивать объёмы выпуска продукции и увеличивать объём экспорта, они создают меньший экономический эффект, чем в предыдущие годы. В связи с этим надо использовать благоприятные возможности, складывающиеся на мировом рынке, для продолжения экономического роста и сохранения конкурентоспособности страны.

В этом контексте, будущее экономики Австралии и повышения уровня жизни населения будет зависеть более чем когда-либо от роста производительности, что может стать следствием скоординированного стратегического подхода к политике развития инноваций и менеджмента. Правительство Австралии и дальше планирует продвигать инвестиции в развитие инфраструктуры, кибербезопасности и развитие платформы цифровых платежей, проводить дальнейшие реформы в области нормативно-правовой и промышленной политики, а также сокращать подоходный налог с населения.

Австралия уже сегодня конкурентоспособна на международном рынке в сфере финансовых и страховых услуг, технологий и промышленных товаров с высокой добавленной стоимостью. Сильные правовые рамки защищают права собственности, а надёжное верховенство закона сводит к минимуму коррупцию. Контракты соблюдаются надёжно.

Максимальная ставка налога на прибыль составляет 45%, а фиксированная ставка корпоративного налога составляет 30%. Другие налоги включают налоги на добавленную стоимость и прирост капитала. Общая налоговая нагрузка составляет 27,8% от общего внутреннего дохода. В Австралии одна из самых прозрачных и эффективных нормативных сред в мире. Новые правительственные постановления, как правило, не могут быть наложены, если сначала не будут проведены консультации со всеми заинтересованными сторонами¹⁰.

В Экономическом обзоре Австралии, выпущенном в ноябре 2019 г., отмечается, что экономика и рынок труда Австралии в последнее время были устойчивыми, со значительным ростом занятости. Прогнозы показывают, что в ближайшем будущем продолжится устойчивый рост производства на уровне около 3% в год.

Уровень жизни в Австралии высокий, но нерешённые социально-экономические проблемы остаются, особенно для более уязвимых групп населения с высоким риском бедности. В Обзоре отмечается, что Австралия сталкивается с экономическими проблемами, которые, если их не решить должным образом, могут положить конец её успешному опыту экономического развития¹¹.

Что касается развития экономики Австралии в 2020 г., то здесь, как и в других странах региона, в начале года были зафиксированы отрицательные результаты экономического развития, вызванные коронавирусным кризисом. Эксперты отмечают, что экономические шоки, вызванные кризисом COVID-19, будут значительными для большинства азиатских экономик и отразятся на экономическом развитии всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

В Австралии имеющиеся данные рисуют смешанную картину состояния экономики страны в 2020 г. Хотя доверие потребителей упало, а деловые настроения рухнули, цены на недвижимость продолжали расти, рынок труда продемонстрировал неожиданно высокие показатели, а розничные продажи резко возросли на фоне панических покупок.

В стране была создана Национальная координационная комиссия COVID-19. Роль Комиссии заключается в том, чтобы минимизировать влияние COVID-19 на работу предприятий и учреждений страны и содействовать скорейшему восстановлению экономики.

8 апреля 2020 г. парламент Австралии утвердил рекордный план спасения рабочих мест в размере 130 млрд долл. А (80 млрд долл. США), направленный на поддержание адекватного уровня заработной платы и поддержку восстановления экономики¹². В Правительстве также создана Целевая группа по инвестированию в социальную сферу. В рамках бюджета на 2019–2020 гг. правительство объявило о выделении 5 млн долл. США для создания целевой группы по инвестированию в социальную сферу (СИ).

На заседании по денежно-кредитной политике, состоявшемся 5 мая 2020 г., Резервный банк Австралии (РБА) принял решение оставить неизменной ставку наличности на рекордно низком уровне 0,25%. В начале 2020 г. Центральный банк заявил, что темпы роста инфляции в стране превысили пятилетний максимум, но в целом находятся в пределах целевого диапазона¹³.

Таким образом, по прогнозам, экономика Австралии серьёзно пострадает от COVID-19, но совместные действия правительства и Центрального банка должны помочь несколько смяг-

чить спад экономики. Согласно планам правительства, продолжение среднесрочного роста должно быть сосредоточено на улучшении деловой среды и усилении конкуренции, повышении квалификации сотрудников и усилении эффективности налоговой системы.

Общей же целью правительства является дальнейшее продолжение структурных реформ в стране с целью более широкого доступа к мировым рынкам в условиях расширения современной и конкурентоспособной экспортной базы на основе подключения к мировому процессу либерализации торговли.

Ведущие позиции Австралии в мировой экономике во многом объясняются эффективным использованием научно-технических достижений. Совершенно очевидно, что на современном этапе развития освоение инвестиций в производство должно осуществляться на современной научно-технической базе и требует адекватных инвестиций в науку и образование.

Согласно аналитическим исследованиям, эффект от осуществления грамотной экономической политики правительства всё больше будет проявляться с течением времени, обеспечивая рост эффективности экономики страны ещё долгие годы, поскольку потенциал для дальнейшего роста весьма значителен, особенно в смысле обеспечения дальнейших стимулов для инноваций и повышения эффективности экономики.

¹ Strengthening the Budget and the Economy/ Australian Government. Department of the Prime Minister and Cabinet. URL: <https://www.pmc.gov.au/domestic-policy/strengthening-budget-and-economy>

² Access Economic Policy Reforms: Going for Growth, Report/ OECD. URL: <http://www.oecd.org/economy/growth/going-for-growth-2018-australia-note.htm>

³ Access Economic Policy Reforms ...

⁴ Strengthening the Budget and the Economy ...

⁵ 2020 Index of Economic Freedom. Australia. Background. URL: <https://www.heritage.org/index/country/australia>

⁶ Robust Economy Underpins Australia's Growth/ By Edmund Tang. Australia Government. Australian Trade and Investment Commission. April 11, 2019. URL: <https://www.austrade.gov.au/news/economic-analysis/robust-economy-underpins-australias-growth>

⁷ International Investment Position, Australia: Supplementary Statistics/ Australian Bureau of Statistics. URL: <https://www.abs.gov.au/statistics/economy/international-trade/international-investment-position-australia-supplementary-statistics/2019>.

⁸ 2020 Index of Economic Freedom. Australia. Open Markets.. URL: <https://www.heritage.org/index/country/australia>

⁹ 2020 Index of Economic Freedom ...

¹⁰ 2020 Index of Economic Freedom ...

¹¹ Australia Economic Snapshot/ OECD. URL: <https://www.oecd.org/economy/australia-economic-snapshot>

¹² Australia Economic Outlook. Focus Economics/ Economic Forecasts from the World's Leading Economists. September 22, 2020. URL: <https://www.focus-economics.com/countries/australia>

¹³ Economic Indicators of Australia: Growth/ Societe Generale. URL: <https://import-export.societegenerale.fr/en/country/australia/growth-indicators>