Мосолова Ольга Владимировна

кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник Центра ЮВА,
Австралии и Океании ИВ РАН,
Россия, Москва,
mosolova.olg@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ АВСТРАЛИИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

Аннотация: Состояние экономики Австралии является следствием эффективной экономической политики, проводимой в стране. В настоящее время темпы экономического развития Австралии являются стабильными. Меры, осуществляемые правительством, включают в себя как краткосрочные, так и долгосрочные структурные реформы.

Ключевые слова: Австралия, экономическая политика, структурные реформы

Для цитирования: Мосолова О.В. Основные черты экономической политики Австралии в современный период // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том IV, № 4 (53). С. 190–200. DOI:10.31696/2072-8271-2021-4-4-53-190-200

The Main Characteristics of Australian Economic Policy in the Modern Period

Abstract: The state of Australian economy is the result of effective economic policy conducting in the country. At present the rates of economic development of Australia is the stable. The steps which realizes the government includes short-term and long-term structural reforms.

Keywords: Australia, economic policy, structural reforms

Olga V. Mosolova, PhD in Economics, Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow, mosolova.olg@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

For citation: Mosolova O.V. The Main Characteristics of Australian Economic Policy in the Modern Period. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2021, T. IV, № 4 (53). Pp. 190–200. DOI:10.31696/2072-8271-2021-4-4-53-190-200

Современное состояние экономики Австралии стало следствием проведения эффективной социально-экономической политики правительства. Экономическое развитие Австралии последнего времени было в целом благоприятным, благодаря крепкой макроэкономической структуре, которая включала в себя как меры, осуществляемые в экономической политике в последние годы, так и структурные реформы, которые были рассчитаны на годы вперёд.

Проведение широкомасштабных реформ, особенно в области поддержки конкурентной среды в стране, стало основой этих достижений. Эти реформы способствовали росту эффективности экономики, особенно значительно во второй половине 1990-х гг. XX века. Существенное повышение эффективности производства, вызванное этими реформами, вместе с проведением здоровой финансовой политики и укреплении финансовой базы, способствовало созданию эластичной и устойчивой экономической структуры в стране.

Несмотря на то, что инфраструктурные возможности Австралии обеспечивают бизнесменов и простых граждан высококачественными транспортными, финансовыми и информационными услугами, в правительстве считают, что одним из последствий долгого и интенсивного периода экономического роста стало относительное исчерпание инфраструктурных возможностей для дальнейшего развития страны и, в частности, для дальнейшего развития экспортной базы страны.

Осознавая эту проблему, правительство в 2008 г. инициировало создание новой организации под названием «Инфра-

структура Австралии» для разработки нового национального плана дальнейшего развития инфраструктурных возможностей. В «Программе национальных реформ», принятой правительством Австралии в 2006 г., также уделяется большое внимание реформам в области энергетики и развития транспортной инфраструктуры в стране¹.

В частности, для развития транспортной инфраструктуры страны федеральное правительство и правительства штатов разработали совместную программу, включающую все элементы транспортной системы. Для улучшения электроснабжения страны была разработана программа по развитию конкуренции в сфере производства электроэнергии.

Решение проблемы недостаточности водных ресурсов также является предметом постоянного внимания правительства. В связи с этим была принята широкомасштабная «Программа по управлению водными ресурсами страны»². В правительстве понимают, что для эффективного решения этих вопросов необходима тесная координация между федеральным правительством и правительствами штатов, а также местных органов самоуправления. Эти вопросы находятся в стадии разработки новых программ.

В рамках грандиозной программы по проведению экономических реформ, разработанной правительством, в стране действуют чёткие правила поведения корпораций на рынке, базирующиеся на «Законе о правилах торговли», основном законе, определяющим конкурентную политику в Австралии, принятом ещё в 1974 г.

Интересно, что в законе нет определения конкуренции как таковой, в законе содержится свод правил, запрещающих обман потребителей и установление производителями и поставщиками товаров фиксированных цен на рынке. Другая часть закона касается санкций в отношении компаний, которые злоупотребляют своей «рыночной силой», получая преимущества вследствие нанесения ущерба конкурентам или используя своё монопольное положение на рынке³.

Важным элементом структурных реформ стал «Закон о правилах конкуренции», принятый в апреле 1995 г. Он включает в себя свод требований о правилах конкурентного поведения на

рынке и обеспечивает гарантию того, что компании не будут стараться получить преимущества над конкурентами незаконным путём⁴.

В настоящее время эти законы пересмотрены и стали более эффективными. Например, «Закон о правилах конкуренции» был существенно модернизирован и детализирован в соответствии с современными требованиями конкурентной среды. В нём, в частности, подчёркивается важность оперативного управления корпорациями, создания фондов смены руководства, обязанность предоставления ими финансовой отчётности, а также соблюдения корпоративных правил поведения на рынке⁵. Важным положением закона является обеспечение благоприятных условий для развития конкурентной среды в передовых отраслях экономики, в частности, в сфере телекоммуникаций, энергетике и транспортном секторе.

Главные изменения в налоговой системе состоят в целом в уменьшении налогового бремени (налоги являются довольно высокими по международным стандартам, в частности, подоходный налог), а также в её упрощении. Налоговая реформа, подготовленная правительством, включает в себя, в частности, изменения в ставках подоходного налога. Предельные ставки налогов в целом снижаются.

Вместо прежнего налога на продажи был введён налог на товары и услуги. Доходы в бюджет от нового налога на товары и услуги быстро растут. Это обеспечивает постоянную доходную базу, которая на среднесрочный и даже долгосрочный периоды избавляет правительство от необходимости периодического повышения ставок налогов⁶.

Предполагается значительное снижение налогов на проведение бизнес-операций, особенно для экспортёров. «Закон о налогообложении бизнес-операций» направлен на минимизацию вмешательства государства в дела бизнеса, а также на обеспечение благоприятного конкурентного режима для привлечения иностранного капитала⁷.

В июле 2008 г. правительство Австралии снизило ставку удерживаемого налога. Благодаря этому, повысилась привлекательность австралийского рынка недвижимости. «Меры, принятые правительством, сделали ставку удерживаемого нало-

га одной из самых конкурентоспособных в мире. В связи с этим инвестиционная привлекательность национальной недвижимости возросла», - заявил в связи с этим представитель правительства Австралии⁸. Правительство также предоставляет налоговые преимущества для фирм, занятых в сфере НИОКР⁹.

В результате проведения структурных реформ в экономике, Австралия имеет сегодня хорошо организованную и стабильную институциональную структуру, которая обеспечивает безопасное ведение бизнеса и режим наибольшего благоприятствования для инвестиций. Правительство постоянно снижает барьеры для свободной торговли и инвестиций. Страна открыта для иностранных инвестиций в режиме свободной торговли и конкуренции, что является, по мнению экспертов, одним из ключевых факторов, способствующих экономическому росту.

Как отмечал В.Я. Архипов, возрастание объёма иностранных инвестиций является важным источником долгосрочного финансирования экономического развития Австралии, которое влечёт за собой увеличение занятости, распространение технологических знаний, а также доступ к международной торговой сети. Иностранные прямые капиталовложения способствуют развитию отраслей во всех секторах экономики Австралии. Благодаря иностранным прямым инвестициям перед австралийским бизнесом открывается возможность для расширения своей деятельности за границей.

Иностранные прямые капиталовложения содействуют также расширению процессов глобализации и повышению конкурентоспособности австралийских предприятий. Прямые иностранные инвестиции обеспечивают финансирование развития экономики и являются важным каналом поступления в страну новых технологий, приобретения организационно-управленческого опыта, способствуют созданию сбытовой сети. Эти инвестиции могут повлиять на конкурентоспособность, внедрение инноваций, занятость, рост экономики и торговли в целом¹⁰.

Согласно данным Всемирного банка, процедура регистрации новых компаний занимает в Австралии 2 дня (по сравнению с 20 днями в среднем в странах ОЭСР), что является самым низким показателем во всём мире¹¹. Большинство иностранных капиталовложений не требует предварительного одобрения со сто-

роны официальных органов. В том случае, когда это необходимо, заявки рассматриваются государственным Управлением регулирования иностранных инвестиций. Как правило, заявки, если они не противоречат национальным интересам, одобряются.

Для реализации определённых инвестиционных проектов, признанных «стратегическими», могут быть предусмотрены особо льготные условия, включая гранты, налоговые льготы, предоставление инфраструктурных услуг на особых условиях. Таким образом, стабильная и безопасная экономическая система Австралии становится всё более привлекательной для проведения глобальных и региональных бизнес-операций.

В Австралии действует режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвестиций. Правительство осознаёт важную роль иностранных инвестиций для ускорения экономического роста, развития конкурентоспособных отраслей промышленности, создания новых рабочих мест и расширения экспорта. Правда, в ряде секторов экономики (банковский сектор, гражданская авиация, торговый флот, телевидение и радиовещание, телекоммуникации и ряд др.), действуют определённые юридические ограничения на участие иностранного капитала¹².

Экономика Австралии всегда сильно зависела от иностранных капиталовложений. При постоянной рыночной ориентации правительства, здоровой экономике и крупномасштабных проектах развития приток иностранных капиталов постоянно увеличивался.

Австралия является штаб-квартирой многих крупнейших международных корпораций, действующих в быстроразвивающемся Азиатско-Тихоокеанском регионе и на внутреннем рынке страны. Международные корпорации владеют примерно половиной всех инвестиционных фондов в стране, управляя ими напрямую или в форме совместных предприятий с национальными компаниями.

В целом, ключевыми элементами для поддержания здоровья экономики являются уровень инфляции в стране, объём внутреннего валового продукта, уровень безработицы, баланс текущих операций, процентная ставка, обменный курс национальной валюты. Взаимодействие и взаимозависимость этих экономических факторов, как и в других странах, определяют

благополучие, уровень и качество жизни населения и в Австралии, а также процветание всей страны.

Социально-экономические реформы, проводимые правительством Австралии в последние годы, включали в себя укрепление финансовой базы страны (в частности, налоговую реформу, снижение государственного долга, снижение дефицита платёжного баланса по текущим операциям), реформу финансовой системы, создание конкурентной среды, а также перестройку структуры промышленного производства. Эти реформы стали залогом хорошего состояния экономики страны в первом десятилетии XXI века, несмотря на общую ситуацию в глобальной экономике.

Правда, надо отметить, что экономическое развитие Австралии в последние десятилетия было ограничено инфляционными ожиданиями, а также проблемами дефицита платёжного баланса. В связи с этим цели экономической политики правительства Австралии состояли в контроле растущей инфляции и дефицита платёжного баланса, которые потом приводили к кратковременным экономическим спадам в развитии страны.

Перспективные среднесрочные цели развития, которые сейчас стоят на повестке дня для финансовой и денежной политики, состоят в том, что финансовая политика должна обеспечивать достаточные государственные сбережения (на бюджетные цели, в т.ч. социальные, на осуществление крупных экономических проектов и т.п.), а денежная политика должна поддерживать низкий уровень инфляции.

Такая стратегия имеет два ключевых аспекта. Во-первых, это даёт возможность экономике расти быстрыми, но устойчивыми темпами, что позволяет избежать роста инфляции и дефицита платёжного баланса. Важным вопросом является также поддержание устойчивого экономического роста на долгосрочный период. Устойчивый экономический рост позволяет обеспечивать экономику рабочими местами, и, соответственно, снижает уровень безработицы, который в Австралии был довольно высоким в последние 25 лет.

Устойчивый экономический рост позволяет снижать тот порог, на котором возникает инфляционное давление. В устойчиво растущей экономике фирмы (предприятия) имеют возмож-

ность разрабатывать планы развития, расширять свои возможности (в частности, в области производства) путём инвестиций, а также найма и обучения нового персонала. Это позволяет, соответственно, снижать уровень структурной безработицы, поскольку те, кто не имеет работы, имеют больше возможностей получить квалификацию и получить тот опыт, который поможет им в будущем найти работу.

Во-вторых, политика направлена на наращивание потенциала экономического роста с течением времени, на снижение уровня безработицы, который остаётся постоянным при условии того, что возрастает уровень инфляции, а также в целом на повышение темпов роста экономики.

На долгосрочный период главными в социально-экономической политике являются структурные факторы. Структурная реформа включает в себя широкий набор мер экономической политики, в частности, налоговую реформу и реформу рынка труда, совершенствование конкурентной среды в стране, реформу финансового сектора, реформу правил поведения корпораций на рынке – эти меры являются ключевыми для повышения эффективности экономического потенциала.

Повышение объёма доходной части бюджета ведёт к снижению дефицита платёжного баланса страны. Это снижает риск того, что циклическое возрастание объёма дефицита платёжного баланса может ухудшить финансовую ситуацию в стране, что может ограничивать возможности дальнейшего увеличения темпов экономического роста. Таким образом, чёткая и ясная структура макроэкономической политики является условием большого постоянства при проведении мер экономической политики на годы вперёд.

В правительстве Австралии понимают, что заслуживающая доверия денежная политика, особенно, что касается её влияния на инфляционные ожидания, может помочь снизить уровень безработицы в стране. Высокий уровень государственных (бюджетных) доходов способствует повышению потенциала экономического роста посредством увеличения объёма фонда национальных сбережений и инвестиций. Низкий и стабильный уровень инфляции обеспечивает больше определённости для долгосрочного планирования инвестиций.

Несмотря на большие успехи, достигнутые правительством Австралии в области экономической политики, в начале 1990-х годов в стране были недостаточно чётко сформулированы цели денежной политики, и, несмотря на снижение темпов инфляции, Австралия заработала репутацию страны, экономика которой склонна к инфляции. Критики денежной политики Австралии в то время отмечали, что причиной этого явления является недостаток законодательных актов, направленных на решение проблемы денежного обращения в стране, а также ограниченные возможности Резервного банка Австралии в проведении валютно-денежной политики, что являлось помехой на пути достижения стабильно низких темпов инфляции.

В августе 1996 г. правительством был принят Закон о правилах проведения валютно-денежной политики. В нём формулировалась долгосрочная цель поддержания темпов инфляции в стране на уровне 2-3% в среднем в год. В Законе была чётко определена независимость Резервного банка Австралии в осуществлении валютно-денежной политики в стране. Принятие этого закона стало залогом повышения ответственности правительства и Резервного банка в осуществлении адекватной валютно-денежной политики¹³.

Надо отметить, что устойчивый экономический рост, который имел место в Австралии в последние годы, и существенное повышение производительности экономики, сопровождалось значительным снижением темпов роста инфляции. Так, например, с 2014 по 2019 гг. среднегодовые темпы роста инфляции составляли 1,5%¹⁴.

Стабильность, целостность и эффективность финансового сектора является очень важным условием для дальнейшего развития экономической системы и её способности адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам. Дерегулирование экономики в 1980-х гг. существенно повысило конкурентоспособность и уровень инноваций в финансовом секторе, следствием чего стал существенный прирост рынка капиталов, расширение сектора финансовых услуг и более качественное распределение сбережений для инвестирования. Важной частью реформы стало снижение искусственных конкурентных барьеров между различными видами финансовых услуг.

Предсказуемость финансовой и денежной политики привела к совершенствованию финансового рынка в стране. Предсказуемость валютно-денежной политики означала, что фирмы (предприятия) и граждане страны были уверены, что Резервный банк Австралии будет делать всё, что нужно, чтобы поддерживать стабильно низкие темпы инфляции. Фирмы (предприятия) учитывали это при принятии управленческих решений и осуществлении планов развития, а простые люди – в своей повседневной жизни, что, в целом, благоприятно сказалось на общем экономическом развитии страны.

Структурные реформы связаны с повышением эффективности экономики, поскольку делают экономику более конкурентоспособной и более динамичной. Эффективная конкуренция на рынках товаров и услуг обеспечивает большие стимулы для фирм (предприятий, корпораций) в поисках возможностей повышения производительности. Конкуренция также обеспечивает стимул для инноваций.

Таким образом, развитие экономики Австралии последнего времени невозможно представить себе без отсутствия чёткой структуры внутренней политики. Установление структуры валютно-денежной и финансовой политики в последние годы является очень важным для развития экономики страны. Реформы в области конкурентной политики, рынка труда, финансового сектора, а также правил поведения корпораций на рынке внесли вклад в создание экономической системы, которая является более эффективной и гибкой, более конкурентоспособной и более способствующей росту производительности.

В результате проведения правительством Австралии чёткой макроэкономической политики и структурных реформ, экономика Австралии будет способна продолжать быстро развиваться и в последующие годы. В целом, перспективы дальнейшего развития экономики будут зависеть от строгого соблюдения мер экономической политики и дальнейших экономических реформ, - включая, в особенности, реформу налоговой системы и дальнейшие действия по улучшению функционирования рынка труда.

- ¹ Economic Survey of Australia 2006. URL: <http://www.oecd.org/document>
- ² Ibid; A Stable and Competitive Economy. URL: http://www.dfat.gov.au/aib/competitive_economy.html
- ³ The Far East and Australia. L., 2006, P.77.
- ⁴ A Stable and Competitive Economy...
- ⁵ A Stable and Competitive Economy...
- ⁶ A Stable and Competitive Economy...
- ⁷ A Stable and Competitive Economy....
- ⁸ A Global Economy. URL: http://www.dfat.gov.au/facts/global_economy.html
- ⁹ A Global Economy... Economic Survey of Australia 2006...
- ¹⁰ Архипов В.Я. «Австралия в мировой экономике». М., 2005, С.188,190.
- ¹¹ A Global Economy. URL: http://www.dfat.gov.au/facts/global_economy.html
- ¹² Обзор экономики Австралии. URL: <http://www.vneshmarket.ru/content/document>
- ¹³ A Global Economy. URL: http://www.dfat.gov.au/facts/global_economy.html
- ¹⁴ Economic Indicators of Australia: Growth. Societe Generale. URL: <https://import-export.societegenerale.fr/en/country/australia/growth-indicators>; Australia Economic Outlook. Focus Economics. Economic Forecasts from the World's Leading Economists. September 22, 2020. URL: <https://www.focus-economics.com/countries/australia>