

Научная статья. Исторические науки

УДК 323:338(94)

DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-234-244

## АВСТРАЛИЯ: ПЛАНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ЭКОНОМИКИ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

Ольга Владимировна МОСОЛОВА <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,  
mosolova.olg@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

*Аннотация:* Спад экономики в Австралии из-за пандемии был меньше, чем в большинстве других стран. Этому способствовала, в частности, широкомасштабная программа финансовой помощи, которую правительство предоставило предприятиям и домохозяйствам. В настоящее время экономика страны стала восстанавливаться. В целом экономика Австралии продемонстрировала устойчивость во время пандемии. Правительство разработало план структурных реформ для поддержания устойчивости экономики в будущем. В правительстве считают, что экономическая политика должна быть сосредоточена на создании условий для ещё одного продолжительного периода сильного и равномерного экономического роста. Важным фактором, который должен способствовать сохранению высоких темпов экономического роста, становится улучшение условий для деятельности бизнеса. Усиление конкуренции может содействовать развитию инноваций и росту производительности экономики.

*Ключевые слова:* Австралия, правительственная политика, восстановление экономики

Для цитирования: Мосолова О.В. Австралия: планы правительства по восстановлению экономики после пандемии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 1, № 1 (54). С. 234–244. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-234-244

Original article. Historical science

## AUSTRALIA: PLANS OF THE GOVERNMENT FOR ECONOMIC RECOVERY AFTER THE EPIDEMIC

Olga V. MOSOLOVA <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,  
mosolova.olg@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7690-5178>

*Abstract:* Abatement of economy in Australia from epidemic was smaller than in the most other countries. The reason of this situation was, specif-

ically, broad plan of financial aid which the government granted to the enterprises and households. At present the economy of the country is in recovery. In a whole the economy of Australia indicated a good stability at the time of epidemic. The government prepares the plan of structural reforms for supporting of economy in the future. The government has the opinion what the economic policy must be concentrate on the creation of opportunities for just one more period of strong and steady economic growth. The important factor which must facilitate preservation of high rates of economic growth is the improvement of the conditions for business activities. Competition strengthening can assist to development of innovations and the growth of the productivity of economy.

*Keywords: Australia, government policy, economic recovery*

For citation: Mosolova O.V. Australia: Plans of the Government for Economic Recovery after the Epidemic. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T.1, №1 (54). Pp. 234–244. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-234-244

В течение многих лет экономика Австралии развивалась быстрыми темпами. Этому способствовала здравая экономическая политика правительства. Во время же пандемии в Австралии, как и в других странах мира, наблюдался экономический спад. Правда, надо отметить, что он был менее серьёзным, чем в других странах. В связи с этим актуально проанализировать, какие факторы привели к этой ситуации.

Надо отметить, что уже с начала пандемии со стороны правительства были предприняты важные меры защиты, в частности, закрытые границы и целенаправленные ограничения довольно эффективно сдерживали распространение вируса. Меры прямой финансовой поддержки, оказанной правительством предприятиям и домохозяйствам, также пошли на пользу экономике. В результате в стране уже в 2021 г. наметился рост ВВП, объём экономики в целом также увеличился.

Опыт Австралии показал, что устойчивость страны к экономическим потрясениям может быть поддержана за счёт переосмысления налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, а также обеспечения адекватной системы социальной защиты. Прогресс в осуществлении структурных реформ выражается в планах, создающих благоприятные условия для ведения бизнеса и направленных на рост производительности экономики.

Экономический спад в Австралии из-за пандемии в 2020 г. был мягче, чем в большинстве других стран ОЭСР. В 2021 г. экономика стала постепенно восстанавливаться. Так, например, в 2021 г. темпы роста ВВП составили 3,8%. По прогнозам, в 2022 г. они составят 4,1%, а в 2023 г. 3%<sup>1</sup>.

Согласно прогнозам экспертов, по мере восстановления экономической деятельности условия на рынке труда будут улучшаться, что приведёт к восстановлению потребительского спроса. И эти прогнозы наглядно подтвердились, когда, по мере снятия ограничений, покупатели и посетители тут же хлынули обратно в магазины, кафе и рестораны.

Например, по данным Статистического бюро Австралии, почти весь рост ВВП за третий квартал 2021 г. в стране пришёлся на домохозяйства. Расходы на конечное потребление домохозяйств в это время в целом увеличились на 6,3%. Самые же большие темпы роста показали темпы роста расходов на посещение кафе и ресторанов – 24,3%, расходы на отдых и посещение культурных мероприятий – 17,1% и расходы на здравоохранение – 7,9%<sup>2</sup>.

В Статистическом бюро Австралии в связи с этим заявили, что расходы домохозяйств, наконец, превысили допандемический уровень. Хотя сбережения домашних хозяйств распределяются неравномерно – богатые очень хорошо себя чувствовали на протяжении всей пандемии – совокупность сбережений домашних хозяйств создаёт огромный потенциал роста для австралийской экономики в будущем.

Эксперты считают, что высокий уровень потребительских сбережений во время пандемии является хорошим предзнаменованием для дальнейшего роста расходов в 2022 г. Норма сбережений домохозяйств по-прежнему превышает допандемический уровень (13,6%), что придаёт дополнительный импульс динамике потребительских расходов, и инвестиционная активность государственного и частного секторов должна возрасти<sup>3</sup>.

В то же время, в 2021 г. в экономике наблюдались и негативные факторы, в частности, скачок внутренних цен на 1,1%, самый быстрый с сентября 2008 г. Например, цены на бензин в Австралии находятся на рекордно высоком уровне. Это ещё один показатель инфляции, вызванный скачком цен на импорт, который также привёл к тому, что условия торговли Австралии – цена, которую страна получает за свой экспорт, по сравнению с тем, что страна платит за импорт, – понизились на 5,1%, что является самым большим снижением с середины 2009 г.

По прогнозам, в 2022–2023 гг. уровень инфляции достигнет середины целевого диапазона Резервного банка Австралии (2,5%) и останется на этом уровне. Ожидается, что в это же время уровень безработицы составит 4,25% от экономически активного населения<sup>4</sup>.

Ещё одним последствием пандемии для экономики Австралии стало снижение объёма ВВП на душу населения. Этот показатель в Австралии на 9% ниже, чем в наиболее передовых странах ОЭСР. Производительность экономики в Австралии на 15% ниже, чем в наиболее передовых странах ОЭСР. Уровень неравенства в Австралии выше, чем в большинстве развитых экономик. 20% беднейших домохозяйств получают всего 7,2% от общих доходов<sup>5</sup>.

В целом же можно отметить, что экономика Австралии продемонстрировала устойчивость к многочисленным потрясениям во время пандемии. Закрытые границы и целенаправленные ограничения сдерживали распространение вируса на протяжении большей части 2020 и 2021 гг.

После того, как Австралия закрыла свои границы, правительство приняло финансовую программу на сумму, составляющую порядка 20% ВВП страны. (По объёму средств, выделенных на эти цели, Австралия оказалась между США и ЕЭС). В сентябре 2021 г. федеральное правительство и правительства штатов предоставили предприятиям и домохозяйствам прямую экономическую помощь на сумму около 20 млрд австр. долл.<sup>6</sup>

Эти меры правительства пошли на пользу экономике. Например, в последнем квартале 2021 г. рост ВВП стал самым высоким с 1976 г. В целом же объём австралийской экономики сейчас на 3,4% больше, чем до пандемии<sup>7</sup>. По прогнозам, к концу 2022 г. ВВП Австралии будет на 6,6% выше, чем в 2019 г., до пандемии. Это увеличение по сравнению с допандемийным уровнем в 2019 г. выше, чем в среднем по странам с развитой экономикой (4,2%)<sup>8</sup>.

В правительстве Австралии считают, что по мере того, как восстановление экономики становится более прочным, государственная политика должна быть сосредоточена на создании условий для ещё одного продолжительного периода сильного и равномерного экономического роста.

Устойчивость экономики к экономическим потрясениям может быть поддержана за счёт переосмысления институциональных рамок, связанных с налогово-бюджетной и денежно-кредитной политикой, обеспечения адекватной системы социальной защиты и того условия, чтобы финансовый сектор поддерживал устойчивость домохозяйств.

Пандемия нанесла особенно тяжёлый урон молодым предприятиям. В связи с этим были предприняты усилия по снижению нормативных, административных и финансовых барьеров для молодых компаний с высоким потенциалом.

Восстановление даёт возможность стимулировать инновации и перераспределение ресурсов, необходимых для решения проблем цифровизации. Поскольку пандемия высветила существующее неравенство в сфере образования, это также позволяет расширить образовательные возможности для учащихся из неблагополучных семей и переориентировать внимание на повышение уровня жизни общин коренных народов.

В целом приоритетными проблемами в области структурных реформ в Австралии в 2021 г. стали проблемы конкуренции и регулирования. Отмечается, что ускорение роста производительности экономики требует внимания к базовым условиям, в которых работает бизнес. В сфере образования отмечается, что неравенство в образовании и уровне навыков ограничивает потенциал роста экономики.

В сфере экологической политики главная проблема – это недостаточная координация мер по сокращению выбросов парниковых газов между штатами и территориями, что затрудняет достижение целей Парижского соглашения по климату.

Недостатком налоговой системы является относительно высокое налогообложение доходов по сравнению с потреблением, что делает налоговую структуру менее благоприятной для роста.

В сфере инклюзивности разрыв в уровне благосостояния между общинами коренных народов и остальным населением ведёт к различиям в уровне образования, ожидаемой продолжительности жизни и уровня занятости. Восстановление – это возможность уделить больше внимания вопросам инклюзивности<sup>9</sup>.

Ещё одним последствием пандемии стало снижение динамизма бизнеса. Улучшение условий для деятельности бизнеса и усиление конкуренции может содействовать дальнейшему развитию инноваций и росту производительности экономики. Продолжение адаптации к международным стандартам производства продукции позволит бизнесу расширяться, осваивать новые операции и использовать новые возможности. Здесь главным является увеличение объёма общих государственных расходов на исследования и разработки.

Прямая финансовая поддержка исследований и разработок частного бизнеса направлена на то, чтобы стимулировать бизнес на дополнительные затраты на исследования и разработки, что позволит

развивать потенциал для долгосрочного роста. Развитие инноваций может быть ещё улучшено путём более активного привлечения передовых университетских исследований в научные и технологические разработки бизнеса<sup>10</sup>.

В целом уровень образования в Австралии высокий и в стране выпускается много молодых специалистов, но существует проблема того, (как, впрочем, и в других странах), чтобы молодые специалисты имели более широкие возможности реализовать себя на рынке труда. В Австралии считают, что важным направлением в связи с этим является ранняя «профориентация» в школах и даже в детских садах, которая поможет создать оптимальную и передовую структуру рынка труда и будет способствовать экономическому росту в будущем.

Важно также обеспечивать равный доступ к образованию детей и молодёжи из всех социальных групп населения, в том числе коренного. Для этого надо использовать современные средства, в частности, создавать высококачественные онлайн курсы, которые будут содержать в себе передовую информацию о возможных направлениях образования, возможностях дальнейшего карьерного роста и занятости после окончания обучения<sup>11</sup>.

Стихийные бедствия, произошедшие в стране в последнее время, такие как наводнения и лесные пожары, – подчёркивают необходимость действовать в направлении политики смягчения негативных последствий изменения климата. Принятие и осуществление широко-масштабной национальной энергетической и климатической программы до 2030 г. базируется на стратегии низкого уровня эмиссии парниковых газов, что должно помочь достигнуть целей Парижского соглашения по климату.

Важным направлением развития здесь является электрификация транспорта путем улучшения и создания инфраструктурных мощностей и дальнейшее повышение доли возобновляемых источников энергии в общем производстве электроэнергии.

Улучшение качества воды и в целом мониторинг водных ресурсов, а также снижение уровня загрязнения воды от сельского хозяйства и других загрязнителей должно помочь достичь правильного баланса между состоянием окружающей среды и потреблением воды для бытовых и хозяйственных целей. Предполагается также развивать использование источников возобновляемой энергии, в частности, в рамках проекта, предполагающего создание крупнейших в мире структур с солнечными батареями, а также структур, использующих энергию ветра (ветрогенераторов)<sup>12</sup>.

Разрыв в уровне благосостояния между общинами коренных народов и остальным населением остаётся большим, особенно в уровне и качестве образования, продолжительности жизни и уровне занятости. Предоставление общинам коренных народов большей свободы в определении принципов их жизни, доступа к образованию и т.п. должно определяться общеправительственной стратегией, определяющей принципы жизнедеятельности этих сообществ.

Увеличение внимания к коренному населению будет способствовать дальнейшему развитию потенциала роста сельских районов, поощрять бизнес аборигенов и их сообществ и поощрять их экономическое развитие. В связи с этим в мае 2020 г. был опубликован широкомасштабный план по ликвидации разрыва в благосостоянии между общинами коренных народов и остальным населением<sup>13</sup>.

Прогресс в осуществлении структурных реформ выражается в планах, создающих благоприятные условия для ведения бизнеса и направленных на рост производительности экономики. Правительственный план пост-пандемийного восстановления, принятый в октябре 2020 г., включает ряд элементов, упрощающих регулятивные процедуры для ведения бизнеса, в частности, перевод их на цифровой уровень, снижение корпоративного налога для крупного бизнеса и другие меры. По прогнозам, крупные налоговые льготы вызовут самый сильный рост инвестиций в бизнес со времён горнодобывающего бума<sup>14</sup>.

В целом можно сказать, что в Австралии одна из самых низких общих налоговых ставок среди стран ОЭСР, измеряемая в процентах от ВВП. Австралийские налоги на социальное обеспечение составляют менее 1% ВВП, в то время, как средний показатель по ОЭСР составляет 9%. Налоги на товары и услуги составляют 7% ВВП Австралии по сравнению с 11% в странах ОЭСР<sup>15</sup>.

Что касается участия Австралии в международном разделении труда, то во время пандемии экспортно-импортные отношения остались стабильными в большинстве секторов экономики, отчасти благодаря высоким ценам на сырьевые товары.

По данным Международного Валютного Фонда (МВФ), к 2023 г. Австралия станет 12-ой экономикой мира. Номинальный ВВП составит около 2,4 трлн австр. долл. (1,7 трлн долл. США). В Австралии проживает всего 0,3% населения мира, но на её долю приходится 1,6% мировой экономики<sup>16</sup>.

В основе устойчивости экономики Австралии лежат ещё два фактора: местоположение и разнообразие. Доля Азии в мировом ВВП

неуклонно росла с 20% в 1981 г. и, по прогнозам, достигнет почти 45% в 2026 г.<sup>17</sup>. Местоположение Австралии позволяет ей стать крупным поставщиком на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона. Торговля Австралии уже ориентирована на экономики Азии, особенно в сфере полезных ископаемых, энергетики, услуг и сельского хозяйства.

Большинство экспортных партнёров Австралии расположено в Северо-Восточной Азии и Юго-Восточной Азии. Сеть из 16 соглашений о свободной торговле даёт австралийским компаниям привилегированный доступ к этим быстрорастущим рынкам. Соглашения о свободной торговле содержат юридически обязывающие обязательства каждого члена по либерализации доступа на свои рынки для товаров и услуг, а также для инвестиций<sup>18</sup>.

Австралия имеет хорошие возможности для увеличения экспорта своих ресурсов, энергии, продуктов сельского хозяйства, образовательных и туристических услуг в Азиатском регионе. Это связано с тем, что средний класс в Азии быстро растёт, и ожидается, что к 2032 г. он будет включать 2,2 млрд. потребителей<sup>19</sup>.

Австралия – относительно открытая экономика, подверженная торговым рискам. Это означает, что изменение спроса других стран на её товары и услуги может иметь серьёзные последствия для экономики. Например, если увеличение глобального спроса на экспорт Австралии не будет сопровождаться увеличением предложения, это приведёт к увеличению цены на экспорт. В связи с этим важным направлением деятельности правительства является диверсификация экспортной базы страны и постепенный переход от отраслей первичного производства к отраслям промышленного производства с высокой добавленной стоимостью.

Правительство проводит ряд программ, направленных на развитие и помощь австралийским предприятиям, участвующим в международной торговле. Также существуют правила для защиты отечественной промышленности, потребителей и окружающей среды от вредных и опасных товаров, импортируемых из-за границы<sup>20</sup>.

Правительство Австралии недавно провело ряд реформ в отношении разрешений на импорт и экспортного контроля с целью уменьшения бюрократического бремени. Новая и улучшенная законодательная база, которая включает Закон об экспортном контроле 2020 г. и Правила экспортного контроля 2021 г., вступила в силу 28 марта 2021 г.

Новое законодательство объединяет и оптимизирует существующие требования, связанные с экспортом, с целью обеспечения более

актуального, оперативного и эффективного процесса для заинтересованных сторон.

Ключевыми преимуществами новой структуры являются, во-первых, стимулирование, поддержка и поощрение производителей и экспортёров сырья к участию в международной торговле, соблюдению соответствующего экспортного законодательства и инновациям, во-вторых, сохранение приверженности Австралии соблюдению международных обязательств и импортных требований торговых партнёров Австралии<sup>21</sup>.

Устойчивость экономики Австралии подкрепляется разнообразным сочетанием конкурентоспособных отраслей. Кроме традиционных отраслей производства, связанных с добычей и переработкой сырья, драйверами экономического роста становятся сектора, ориентированные на развитие современных технологий.

Так, например, объём сектора услуг в Австралии увеличивался на 3,3% в год в течение трёх десятилетий до 2021 г., опережая рост сектора товаров. При этом, быстрее всего за последние 30 лет увеличивался объём сектора информации и телекоммуникаций с совокупным годовым темпом роста 5%. Следующим по темпам роста был сектор профессиональных, научных и технических услуг (4,8%), а также сектор здравоохранения и социальной помощи (4,5%)<sup>22</sup>.

В настоящее время общий объём сектора услуг составляет 65% от общего объёма ВВП. Тем не менее, не следует забывать о том, что экономический успех Австралии в последние годы был во многом основан на развитии горнодобывающей промышленности (13,5% ВВП) и сельского хозяйства (2% ВВП), поскольку страна является крупным экспортёром товаров традиционного экспорта. Сектор обрабатывающей промышленности составляет 11% ВВП и сектор строительства 9,5% ВВП<sup>23</sup>.

Ещё одним фактором роста в Австралии является низкий по мировым стандартам государственный долг. Пандемия вызвала быстрый рост государственного долга практически во всех странах мира. Австралия вступила в 2020 г. с очень низким государственным долгом (менее 30% ВВП), и долговое бремя Австралии до сих пор остаётся низким. В своём отчёте за октябрь 2021 г. Международный Валютный Фонд (МВФ) подсчитал, что чистый долг правительства Австралии в 2022 г. составит 43% ВВП. Это значительно ниже среднего прогноза 89% для стран с развитой экономикой и среднего прогноза 102% для стран G7<sup>24</sup>.

\* \* \*

По результатам исследования можно сделать вывод, что в целом экономика Австралии продемонстрировала устойчивость во время пандемии, поскольку правительство оперативно отреагировало на текущую ситуацию и приняло пакет финансовых стимулов для поддержания экономики и уровня жизни населения.

Что же касается перспектив дальнейшего развития экономики Австралии, то надо отметить, что большие возможности для страны представляет активное участие в международных торгово-экономических отношениях, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Правительство Австралии проводит реформы с целью упрощения торговых процедур и диверсификации экспортной базы страны. Кроме традиционных отраслей производства, драйверами экономического роста становятся сектора, ориентированные на развитие современных технологий.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

МОСОЛОВА Ольга Владимировна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 28.05.2022; одобрена после рецензирования 20.06.2022; принята к публикации 27.06.2022.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Olga V. MOSOLOVA, PhD (Econ.), Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 28.05.2022; approved 20.06.2022; accepted to publication 27.06.2022.

<sup>1</sup> Australia Economic Snapshot – OECD. URL: <https://www.oecd.org/australia-economic-snapshot/>

<sup>2</sup> Economy bounces back from Delta lockdowns with strong growth at the end of 2021. URL: <https://abc.net.au/news/2022-03-02/gdp-australia-december-quarter-2021/100874706>

<sup>3</sup> Economy bounces back from Delta lockdowns ...

<sup>4</sup> Myefo 2021-22: what it predicts for the Australian economy. URL:

<https://www.theguardian.com/business/2021/dec/16/myefo-2021-22-what-it-predicts-for-the-australian-economy>

<sup>5</sup> Economic Policy Reforms 2021: Going for Growth. Australia. OECD 2021. URL:

<https://www.oecd.org/economy/growth/Australia-country-note-going-for-growth-2021.pdf>

<sup>6</sup> Why Australia. Benchmark Report. Resilient Economy. URL:

<https://www.austrade.gov.au/benchmark-report/resilient-economy>

<sup>7</sup> Economy bounces back from Delta lockdowns ...

<sup>8</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>9</sup> Australia Economic Snapshot ...

<sup>10</sup> Economic Policy Reforms 2021 ...

<sup>11</sup> Economic Policy Reforms 2021 ...

<sup>12</sup> Economic Policy Reforms 2021 ...

<sup>13</sup> Economic Policy Reforms 2021 ...

<sup>14</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>15</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>16</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>17</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>18</sup> Australian export and import laws. – Austrade. URL:

<https://www.austrade.gov.au/international/invest/guide-to-investing/running-a-business/understanding-australian-business-regulation/australian-export-and-import-laws>

<sup>19</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>20</sup> Australian export and import laws. ...

<sup>21</sup> International Trade in Goods and Services in Australia: Overview. URL:

[https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/5-621-8458?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)@firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/5-621-8458?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)@firstPage=true)

<sup>22</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...

<sup>23</sup> Australia GDP-2021 Data-2022 Forecast – Trading Economics. URL:

<https://tradingeconomics.com/australia/gdp>

<sup>24</sup> Why Australia. Benchmark Report. ...