

Научная статья. Исторические науки

УДК 94:327(592.3)

DOI: 10.31696/2072-8271-2022-3-3-56-178-193

РОЛЬ АСЕАН ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ СИНГАПУРА

Файзрахман Айткалиевич КАСЕНОВ¹

¹МИД Республики Казахстан, ИВ РАН, Москва, Россия

faizrakhman@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-4759-012X>

Аннотация: Статья посвящена анализу роли и места АСЕАН во внешней политике Сингапура, являющегося одним из государств-основателей этой организации. Во многом рост влияния этого государства на региональные и международные процессы коррелируется с ростом авторитета АСЕАН. В этой связи интерес представляют становление и эволюция внешней политики Сингапура в контексте АСЕАН, его национальные интересы и подходы к региональной интеграции, особенности взаимодействия Сингапура с другими государствами-членами АСЕАН как субъекта мировой политики и экономики.

Ключевые слова: Сингапур, АСЕАН, интеграция, развитие, экономика, безопасность, геополитика

Для цитирования: Касенов Ф.А. Роль АСЕАН во внешней политике Сингапура // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 3, № 3 (56). С. 178–193. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-3-3-56-178-193

Original article. Historical science

THE ROLE OF ASEAN IN SINGAPORE'S FOREIGN POLICY

Faizrakhman A. KASENOV¹

¹ MFA of the Republic of Kazakhstan, IOS RAS, Moscow, Russia,

faizrakhman@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-4759-012X>

Abstract: The article is devoted to the analysis of the role and place of ASEAN in the foreign policy of Singapore, which is one of the founding states of this organization. In many ways, the growth of this state's influence on regional and international processes correlates with the growth of ASEAN's authority. In this regard, the formation and evolution of Singapore's foreign policy in the context of ASEAN, its national interests and approaches to regional integration, and the specifics of Singapore's interaction with other ASEAN member states as a subject of world politics and economics are of interest.

Keywords: *Singapore, ASEAN, integration, development, economy, security, geopolitics*

For citation: Kasenov F.A. The Role of ASEAN in Singapore's Foreign Policy. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T. 3, № 3 (56). Pp. 178–193. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-3-3-56-178-193

Современные международные отношения представляют собой сложное переплетение различных форматов, уровней и направлений взаимодействия различных политических, экономических и иных акторов по широкому спектру треков взаимодействия. Важную роль в этом играют международные и региональные организации, значительное количество и повестки дня которых делают их важной и неотъемлемой частью международной политики.

На фоне роста международной напряженности и обострения конфликтов меняются возможности международных организаций. Прежде всего, становится более очевидным потенциал возрастания роли региональных организаций, через которые могут заявлять о себе малые и средние государства, такие как Сингапур.

Для Сингапура ведущей региональной организацией такого рода является Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Уникальность этой организации заключается в ее развитии как, вероятно, наиболее успешной модели регионального сотрудничества в зоне развивающихся государств и внесшей значительный вклад в сохранение мира, стабильности и развития в регионе. АСЕАН за свою 55-летнюю историю постепенно расширялся и теперь его влияние не ограничивается пределами Юго-Восточной Азии.

История АСЕАН и история Сингапура как независимого государства почти совпадают. Независимость Сингапура была объявлена 9 августа 1965 г. Как в свое время говорил первый Премьер-министр этой страны Ли Куан Ю: «Мы столкнулись с огромными препятствиями, и наши шансы на выживание были невероятно малы».¹ С первых дней основной целью небольшого островного государства было сохранение независимости, обеспечение национальной безопасности, региональное и международное признание в условиях трансформации региона в центр глобального противостояния двух сверхдержав².

Идея региональной организации, которая помогла бы государствам Юго-Восточной Азии совместно отстаивать свои интересы в сложной геополитической ситуации в регионе, полностью и самым активным образом поддерживалась Сингапуром, в том числе, на

уровне разработки и принятия Декларации АСЕАН, основополагающего документа новой региональной организации³.

Формальное создание АСЕАН произошло 8 августа 1967 г., и странами-основателями стали пять государств Юго-Восточной Азии, включая Сингапур. Поддержка АСЕАН стала частью концепции выживания Сингапура в регионе посредством обретения как можно большего числа партнеров в регионе, в то время отмеченным противостоянием во Вьетнаме, а также внутренним насилием, экономической дезинтеграцией и конфликтами⁴.

На первом этапе значение АСЕАН во внешней политике Сингапура было обусловлено продолжавшимся конфликтом во Вьетнаме. Следует отметить, что Сингапур в период холодной войны выступал против попыток направить АСЕАН на путь формирования военного союза, придерживаясь приоритетов регионального экономического сотрудничества. В интересах Сингапура как небольшого развивающегося государства было отстаивание нейтралитета АСЕАН, что позволило бы избежать втягивания в опасное противостояние двух блоков периода холодной войны во Вьетнаме.

Вывод сил США из Вьетнама, с одной стороны, снижал риски втягивания в вооруженный конфликт для стран АСЕАН, с другой, привел к формированию принципиально новой обстановки в Юго-Восточной Азии, в которой коммунистический блок во главе с Вьетнамом фактически противопоставил себя АСЕАН. Вьетнам стал крупнейшей военно-политической силой региона и главной угрозой безопасности. Это проявилось уже вскоре после объединения севера и юга Вьетнама.

В 1978 г. разразился кризис в Камбодже. В декабре этого года вьетнамская армия осуществила вторжение под предлогом прекращения угнетения камбоджийского народа режимом «красных кхмеров». К тому времени режим Пол Пота уже стал всемирно известным благодаря своей исключительной жестокости к любым проявлениям несогласия. Однако вторжение вьетнамской армии напоминало странам Юго-Восточной Азии, включая Сингапур, об угрозе внешнего вторжения и военной уязвимости.

Одним из ключевых принципов создания АСЕАН было содержащееся в Бангкокской Декларации 1967 г. положение о поощрении регионального мира и стабильности путем соблюдения уважения справедливости и верховенства права, отказа от применения силы при урегулировании конфликтов, приверженности принципам Устава Организации Объединенных Наций⁵.

В этой связи вторжение армии Вьетнама в Камбоджу под любым предлогом, даже для предотвращения внутренних конфликтов или неправильного управления выглядело угрозой и одновременно уроком для других стран региона. Сингапур придерживался принципа невмешательства, и продвигал идею о том, что ответственность народа любой страны заключается в самостоятельном определении особенностей системы управления. Для Сингапура допустить приемлемость вторжения в Камбоджу в силу событий внутри этой страны выглядели опосредованной угрозой собственной безопасности⁶.

Сингапур последовательно продвигал идею безусловного уважения национального суверенитета, что подразумевало невмешательство во внутренние дела других стран даже под предлогом гуманитарных интервенций. Особенности Сингапура и его геополитическое положение обуславливали активное продвижение принципов невмешательства в рамках АСЕАН. На протяжении 1978–1991 гг. Сингапур придерживался позиции недопустимости оккупации Камбоджи и продвигал эту идею в рамках АСЕАН и других международных организаций⁷.

Подобная реакция является характерной для Сингапура. Уважение суверенитета особенно важно для малых государств. Без гарантий территориальной целостности и безопасности малым странам, таким как Сингапур, постоянно бы угрожала утрата независимости. Это понимание лежит в основе реакции руководства страны на региональные и международные кризисы.

Бангкокская декларация АСЕАН главным приоритетом поставила развитие экономического сотрудничества. В данном направлении подчеркивалась главная ответственность стран региона за достижение экономической стабильности и прогресса, социально-экономическое региональное и национальное развитие. Страны АСЕАН подчеркивали свою решимость обеспечить стабильность и защищенность от любых форм внешнего вмешательства, сохранить свою национальную идентичность и ценности⁸.

Приоритеты экономического развития становились реальными только при условии отказа от политизации и милитаризации АСЕАН, что полностью соответствовало национальным интересам Сингапура. Эти принципы продвигались в Декларации о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии, подписанной в 1976 г. В документе подчеркивалось «взаимное уважение независимости, суверенитета, равенства, территориальной целостности и национальной самобытности всех государств», «право каждого государства на существование без

вмешательства извне, подрывной деятельности или принуждения», «невмешательство во внутренние дела друг друга», «урегулирование разногласий и споров мирными средствами», «отказ от применения силы или угрозы применения силы» и «эффективное сотрудничество между собой»⁹.

Внешние кризисы, такие как в Камбодже в 1978 г., лишь временно вынуждали страны АСЕАН переориентировать свои приоритеты от вопросов экономического развития¹⁰.

Только с основой на принципы независимости и невмешательства, сохранения территориальной целостности и национальной самобытности Сингапур готов всецело содействовать развитию АСЕАН. Будучи небольшим по размерам государством, Сингапур всесторонне поддерживает усилия АСЕАН по созданию сильной, процветающей и основанной на общих правилах организации, и равным образом поддерживает сообщество АСЕАН, включающее Сообщество политической безопасности АСЕАН (APSC), Экономическое сообщество АСЕАН (AEC) и Социально-культурное сообщество АСЕАН (ASCC)¹¹.

В 1987 г. специально для оперативного урегулирования возникающих региональных споров или разногласий был создан Высший совет АСЕАН. Его деятельность направлена на сохранение «регионального мира и гармонии»¹².

Для Сингапура АСЕАН является ключевой структурой, в рамках которой решаются важнейшие вопросы регионального сотрудничества и безопасности. В силу объективных причин Сингапуру, в национальном качестве, крайне сложно выступать в качестве влиятельного актора международных отношений на глобальном или даже на региональном уровне. В этой связи в интересах Сингапура было отстаивание независимой роли АСЕАН, консенсусного принципа принятия решений. Влияние АСЕАН в определенной мере означало и влияние Сингапура.

В этом контексте можно рассматривать расширение АСЕАН за счет приема новых стран-членов, постепенная вовлеченность в деятельность этой организации всех государств региона, трансформация АСЕАН в одну из ведущих региональных структур современного мира.

Договор о дружбе и сотрудничестве 1976 г. устанавливал принцип «сотрудничества со всеми миролюбивыми государствами как в Юго-Восточной Азии, так и за ее пределами, во имя поддержания мира, стабильности и гармонии во всем мире»¹³. Подписанный в 2010 г.

«Третий протокол о внесении изменений в Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии» подчеркивал, что «Договор открыт для присоединения государств, находящихся за пределами Юго-Восточной Азии, и региональных организаций, членами которых являются исключительно суверенные государства, при согласии всех государств Юго-Восточной Азии, а именно – Бруней-Даруссалама, Королевства Камбоджа, Республики Индонезия, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Союза Мьянма, Республики Филиппины, Республики Сингапур, Королевства Таиланд и Социалистической Республики Вьетнам»¹⁴. Сохранение принципа консенсуса является важным достижением для Сингапура.

Подъем Сингапура и подъем АСЕАН оказались тесно связанными друг с другом. Потребности экономического развития Сингапура обуславливали необходимость привлечения иностранных инвестиций и в этих целях обеспечение благоприятной внешней среды. Задачей внешней политики Сингапура было создание благоприятных условий сингапурским компаниям для выхода на внешние рынки.

Экономические задачи стали приоритетами Сингапура в АСЕАН. Страна стремилась к проведению гибкой экономической политики, направленной на создание предпосылок для формирования зоны свободной торговли АСЕАН.

В этих целях Сингапур последовательно инициировал внедрение в практику стран-участниц таких мер, как привлекательные налоговые льготы в рамках организации, создание безопасной, прозрачной и благоприятной для бизнеса среды¹⁵.

Уже в 1970-е годы в рамках АСЕАН начались экономические интеграционные процессы, которые были призваны способствовать национальному экономическому развитию стран-участниц. С этого времени на встречах различного уровня стран-участниц АСЕАН начинают подниматься вопросы экономической интеграции и свободной торговли. Внутренняя динамика развития и внешняя среда способствовали ускорению процессов экономического сотрудничества и интеграции.

В то же время, среди основных препятствий на пути создания единого рынка была относительно слабая производственная база, недостаточно конкурентоспособные экономики, вопросы справедливых для стран-участниц условий экономической интеграции с учетом их особенностей¹⁶.

В 1993 г. вступило в силу соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ) АСЕАН. Сингапур как наиболее динамично развивающееся

государство Юго-Восточной Азии всячески продвигало эту идею. Основными бенефициарами ЗСТ стали сингапурские компании, экспортеры товаров, поставщики услуг и инвесторы, которые получали наибольшие прибыли от либерализации торговли и улучшения защиты своих экономических интересов. ЗСТ была выгодной даже в контексте возможного увеличения импорта Сингапура, поскольку большая часть импорта уже ввозилась в страну беспошлинно, в то время как либерализация торговли услугами привела к притоку иностранных поставщиков услуг, что улучшало их эффективность и разнообразило ассортимент. Произошло общее увеличение объемов торговли и прямых иностранных инвестиций, создавались новые рабочие места и дополнительные доходы для местной промышленности. Зона свободной торговли АСЕАН стала объединением экономики Сингапура с экономиками других стран региона, открывая новые рынки¹⁷.

Сингапур продвигал идею выработки практического курса экономической интеграции АСЕАН, что имеет важнейшее значение в условиях формирования тенденции разделения мира на отдельные торговые зоны, которые взаимодействуют друг с другом, а не с отдельными национальными экономиками¹⁸.

В новых условиях Сингапур видит свою роль в АСЕАН в контексте признания своей роли как финансового центра и единственной среди стран-участниц развитой страны – все остальные относятся к числу развивающихся. Активное участие Сингапура в экономической интеграции в рамках АСЕАН способствует повышению его авторитета в Юго-Восточной Азии, а инициирование проектов АСЕАН+, в том числе в сфере развития зон свободной торговли, должно содействовать дальнейшему укреплению его международного влияния на международной арене.

К таким инициативам можно отнести Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве между АСЕАН и Японией, заключенном в 2009 г. или Соглашение о создании зоны свободной торговли между АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией, вступившее в силу в 2010 г., соглашение о Всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве (ВРЭП), Транс-тихоокеанское партнерство и ряд других преференциальных торговых соглашений.

Помимо этого, Сингапур заключал двусторонние соглашения о зоне свободной торговли. Такие соглашения были заключены с такими странами, как США, КНР, Республика Корея, Турцией, Коста-Рикой, Перу, Панамой, Шри-Ланкой¹⁹. Такие соглашения могут стать прологом к заключению аналогичных договоренностей АСЕАН с

этими государствами. В 2019 г. Сингапур и Евразийский экономический союз (ЕАЭС) подписали соглашение о создании зоны свободной торговли.

Сингапур рассматривает развитие АСЕАН как важнейший внешнеполитический приоритет. Одним из условий эффективности этой организации является правильный выбор направлений развития. Сингапур обладает собственным видением основных проблем и путей их решения и активно продвигает его, особенно в период своего председательства в АСЕАН.

Прежде всего, одной из проблем АСЕАН остаются разрывы в экономическом развитии внутри стран-членов АСЕАН. Преодоление этих разрывов должно способствовать укреплению единого сообщества АСЕАН, более активному участию граждан в интеграционных процессах, углублению взаимодействия с внешними акторами, укреплению глобальных связей АСЕАН благодаря полноценному использованию сформированных форматов сотрудничества. Запуск новых совместных проектов должен способствовать решению данных проблем.

Защита окружающей среды и изменения климата являются еще одним важнейшим приоритетом Сингапура. Как отмечал премьер-министр Сингапура, такие организации, как Организация Объединенных Наций и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество уже полномасштабно обсуждают эти проблемы, и если АСЕАН хочет быть влиятельным игроком в мировой политике, то необходимо следовать этому же направлению²⁰.

Сингапур как малое государство, по самой своей природе имеет общие проблемы и общие интересы с другими малыми государствами, и одной из важнейших общих проблем является вопрос экологической и экономической уязвимости. Поэтому изменение климата и сохранение окружающей среды является важной частью внешней политики Сингапура. Более того, Сингапур поддерживает платформы, которые позволяют малым государствам обсуждать и вырабатывать общие позиции по вопросам, представляющим взаимный интерес, тем самым предоставляя им больший голос в международном сообществе, в частности, в ООН. В 1992 г. Сингапур создал в Нью-Йорке неформальную и неидеологическую группу малых государств, известную как Форум малых государств (FOSS), в которой Сингапур является председателем. В эту группу входят 108 стран со всех географических регионов и совершенно различных уровней развития, и в рамках группы ежегодно обсуждаются вопросы, волнующие малые государства²¹.

В этой связи Сингапур в рамках АСЕАН последовательно продвигает экологическую повестку дня, в том числе, вопросы «зеленой экономики». В 2021 г. Сингапур запустил программу «Зеленый план до 2030 года», в рамках которой запланировано становление этого государства как «регионального центра разработки новых решений в области устойчивого развития и поиска экологически чистых видов бизнеса»²².

Помимо этого, «Зеленый план до 2030 года» охватывает такие направления, как развитие концепции «города на природе», в рамках которой запланировано посадить не менее одного миллиона деревьев чтобы увеличить площадь природных парков более чем наполовину; к 2026 г. снизить уровень отходов из расчета на душу населения на 20%, и оборудовать к 2030 г. до 1 320 км велосипедных дорожек, увеличив их размер почти втрое в сравнении с 2020 г.; перейти на экологически чистые источники энергии и повысить эффективность энергозатрат, осуществив «энергетическую перезагрузку»; повысить уровень обеспечения продовольственной безопасности на 30%, причем прежде всего, за счет продукции местного производства²³.

Более социально справедливый и экологически устойчивый рост в настоящее время превратился в мантру, движущую международными и региональными организациями, и Сингапур стремится продвигать аналогичные идеи как в рамках АСЕАН, так и других международных форумов.

Вопросы обеспечения энергетической безопасности АСЕАН также периодически поднимаются Сингапуром. Энергетическая безопасность является одной из наиболее актуальных проблем развития и неотъемлемой частью обеспечения национальной безопасности. В Юго-Восточной Азии имеются как страны-экспортеры, так и страны-импортеры энергоресурсов. Кроме того, Юго-Восточная Азия является важнейшим транзитным торгово-коммуникационным путем, в том числе, для транспортировки энергоресурсов с Ближнего Востока в Восточную Азию.

В этой связи особую актуальность приобретают проблемы защиты критически важной инфраструктуры, в том числе, надежности энергопоставок. Диверсии на газопроводах «Северный поток» и «Северный поток-2» в конце сентября 2022 г., на строительство которых Россия и страны ЕС потратили миллиарды долларов, поставил эту проблему в качестве одной из наиболее важных.

Юго-Восточная Азия непосредственно и в наибольшей степени зависит от импорта нефти. Импорт нефти в страны АСЕАН продолжа-

ет расти. Надежность поставок нефти представляет собой угрозу для импортеров, которая имеет два взаимосвязанных компонента: существенный физический перерыв в поставках нефти в течение значительного периода, и резкий рост цен на нефть. Для АСЕАН, как и для многих других регионов, наиболее важным местом физического прерывания любого размера является Ормузский пролив, через который проходит значительная и растущая доля импорта нефти АСЕАН. Продолжительный перерыв в этот момент будет иметь серьезные экономические последствия для большинства членов АСЕАН, так как цены на нефть заметно вырастут. Малаккский пролив – еще одно потенциально «узкое место», этот пролив можно было бы легко заблокировать, хотя последствия для АСЕАН были бы менее серьезными, чем закрытие Ормузского пролива, поскольку корабли могут выбрать альтернативные пути к пунктам назначения. Это повысит затраты и увеличит время, но не вызовет длительных перерывов²⁴.

Это указывает на возрастающие риски с учетом напряженности в отношениях между странами Индо-Тихоокеанского региона. Конфликт между крупными державами может спровоцировать крупную аварию или блокаду энергетических поставок через Юго-Восточную Азию, и обращение к региональным организациям, АСЕАН и выработанным ею площадкам международного сотрудничества выступает естественной возможностью, хотя и не гарантией обеспечения безопасности.

Способность АСЕАН решать эти проблемы напрямую зависит от трех аспектов управления энергетикой:

- способности АСЕАН действовать слаженно и действовать единым целым во взаимодействии с внешним миром по энергетическим вопросам;
- характера энергетического взаимодействия между АСЕАН и ключевыми внешними акторами и организациями
- прогрессом в направлении интеграции энергетического рынка АСЕАН²⁵.

Связанным с энергетической безопасностью компонентом является кибербезопасность, сфера, в которой региональным и одним из мировых лидеров является Сингапур. Негативный пример аварии во Фрипорте в США в начале 2022 г. показал важность кибербезопасности. Атака на нефтегазовую инфраструктуру в крупной стране-поставщике или потребителе может иметь серьезные последствия для мировых поставок и цен. Пожар на заводе по производству сжиженного газа во Фрипорте привел к сокращению почти 17% экспорта сжи-

женного природного газа из США. Эти объекты могут стать главной мишенью для кибератак.

Фактом является то, что предприятия по производству сжиженного природного газа ведущих стран мира инвестируют в свою киберзащиту, снижая существующие риски.

В условиях эскалации энергетической войны такие атаки также будут вызывать беспокойство. Успешные атаки на сеть поставок могут привести к перебоям в подаче электроэнергии, что повлияет на критически важные операции, включая здравоохранение и доступ к воде.

Устранение некоторых из этих уязвимостей, вероятно, требует значительных инвестиций и сотрудничества в области кибер- и физической безопасности энергетической инфраструктуры²⁶.

Однако Сингапур традиционно предлагает в рамках АСЕАН свои достижения в сфере кибертехнологий и создания современной и безопасной инфраструктуры. В частности, важной идеей Сингапура, выдвинутой в период председательства в АСЕАН, было создание сети умных городов АСЕАН (ASCN). Такие «умные города» используют новые энергоэффективные технологии и создают инфраструктуру для того, чтобы граждане могли лучше использовать передовые технологические достижения, а компаниям повышать свою производительность и сокращать расходы, одновременно снижая ущерб, наносимый окружающей среде.

ASCN предполагает создание до трех «умных городов» от каждого государства-члена АСЕАН, включая столицы. При этом, две основные проблемы выглядели как учет разнообразия экономического развития городов в странах АСЕАН, а также сохранение социокультурного разнообразия²⁷.

Председательство Сингапура в АСЕАН в 2018 г. стало наиболее видимым и целостным примером видения сингапурским руководством тенденций и перспектив своего участия в организации и ее развития. Темой председательства Сингапура в 2018 г. стала «Жизнестойкая и инновационная АСЕАН». Эта цель была сформирована в соответствии с видением будущего АСЕАН в 2025 г.²⁸.

Цели Сингапура предполагали развитие АСЕАН в условиях необходимости большей адаптации к требованиям современности, усложнению стоящих перед сообществом задач и занятия АСЕАН видного места в глобальной геостратегической среде.

Достичь целей жизнестойкой и инновационной АСЕАН предполагается за счет более обширной и взаимозависимой торговли, разви-

тия оптимальных деловых и инвестиционных моделей в условиях, когда связи в международных делах и противоречия в отношениях между великими державами становятся все более сложными на фоне все новых волн геостратегической конкуренции, обостряющимися проблемами кибербезопасности.

Расширение сотрудничества является традиционным приоритетом для Сингапура в АСЕАН, поскольку это государство при статусе развитого находится в среде развивающихся государств, являясь при этом самой глобализированной экономикой региона, своеобразным экономическим «мостом» между АСЕАН и остальным миром.

Будучи председателем АСЕАН в 2018 г., Сингапур получил возможность подтвердить свое лидерство, используя технологический потенциал, финансово-экономическое развитие, интегрированность в международные институты. Страна всячески содействует трансформации АСЕАН в единую, мощную, конкурентоспособную структуру, способную обеспечивать не только экономическое развитие стран-участниц, но и их интересы в области региональной безопасности.

Сингапур предложил новые высокотехнологичные решения текущих нерешенных и вновь возникающих задач по улучшению жизни граждан государств-членов, трансформируя проблемы в ощутимые блага для населения. Например, среди обозначенных сфер – смягчение последствий изменения климата, управление природными и техногенными катастрофами и экономическими кризисами.

Инициативы Сингапура направлены на скорейшее достижение заявленных АСЕАН целей, таких как создание глубоко интегрированной и «сплоченной» экономики АСЕАН для поддержания ее устойчивого и высокого темпа экономического роста, обеспечение более справедливого и инклюзивного экономического роста в АСЕАН, который позволит сократить разрыв в развитии и решить вопросы бедности, содействие устойчивому росту производительности за счет инноваций, технологий и развития человеческих ресурсов для повышения конкурентоспособности экономики АСЕАН, получении преимущества в продвижении вверх по глобальной цепочке создания стоимости к более высоким технологиям и наукоемкого производства, а также сферы услуг, продвижение надлежащего управления, прозрачности и активного взаимодействия с частным сектором и другими заинтересованными сторонами в рамках АСЕАН, расширение сотрудничества между людьми, институтами и инфраструктурой АСЕАН, развитие субрегионального сотрудничества, направленного на облегчение движения капитала и квалифицированной рабочей силы, создание более

динамичной и устойчивой структуры АСЕАН, в наилучшей форме приспособленной к требованиям быстро меняющейся внешней среды²⁹.

Сингапур как председатель АСЕАН выдвинул задачи глобального лидерства АСЕАН в привлечении внешних партнеров, облегчения условий и возможностей сотрудничества в рамках действующих площадок и создание новых форматов, своевременное и эффективное реагирование на возникающие кризисы.

Кроме того, по мере того как мир становится все более глобализированным, а грань между внешней и внутренней политикой становится все более размытой, Сингапур предполагает многие важные вопросы решать с помощью более комплексного подхода, учитывая, что государство просто слишком мало, чтобы позволить себе соперничество, от которого страдают некоторые другие страны. Приоритет сотрудничества является единственным эффективным инструментом продвижения своих интересов как маленького государства на большой международной арене.

Несмотря на экономические приоритеты, геополитика играет важную роль в понимании Сингапуром развития АСЕАН и своего места в этой организации. Важным направлением является дискурс о роли АСЕАН в международных делах и в вопросах безопасности. Сингапур в принципе готов для активной роли АСЕАН, поскольку это повысит ее значимость, а значит, и место Сингапура. В то же время, ряд государств организации предпочли бы продолжение исключительно прагматичного с экономической точки зрения сотрудничества, поскольку это устраняло бы возможности внешнего вмешательства.

Это деление во многом определяется национальными интересами и идеологическими установками государств-членов. Более либерально настроенные государства, такие, как Сингапур, согласны с тем, что АСЕАН может быть надежным посредником в вопросах региональной стабильности и мира, и ей следует играть более активную роль, чем те ограниченные функции, которые она выполняла ранее.

В пользу активизации АСЕАН говорит напряженность в некоторых районах, прилегающих к Юго-Восточной Азии, в первую очередь, в Южно-Китайском море, и сохраняющиеся проблемы постконфликтного восстановления, например, в Камбодже, что требует участия не только государств, но и региональных организаций³⁰.

Разногласия внутри АСЕАН существуют, в частности, по вопросу оценки российско-украинского конфликта. Если часть членов АСЕАН придерживается нейтральной позиции, то Сингапур, возмож-

но, наиболее радикально антироссийски настроенное государство региона.

Так, уже 28 февраля 2022 г., через три дня после начала российско-украинского кризиса, министр иностранных дел Сингапура Вивин Балакришнан в своем выступлении перед национальным парламентом, указал, что позиция Сингапура как малого государства в отношении этих событий является вопросом «выживания». Обычно Сингапур не использует односторонние санкции, ожидая соответствующую резолюцию Совета Безопасности ООН. В этом случае Сингапур ввел санкции в отношении России, отметив «беспрецедентную серьезность» сложившейся ситуации и то, что резолюция Совета Безопасности ООН может заблокировать Российская Федерация. Тем самым, Сингапур выразил готовность не только присоединиться к санкциям Запада, но и ввести собственные ограничения на экспорт и финансовую сферу сотрудничества.

Эта позиция Сингапура напрямую связана с его осознанием себя как малого государства, вынужденного постоянно заботиться о собственном выживании. Еще в 2017 г. сингапурские дипломаты и эксперты обсуждали проблему поведения малого государства в условиях международной напряженности и конфликтов с участием великих держав. Сингапур в этом кризисе занял собственную позицию, даже при явных различиях с позицией ряда других государств АСЕАН. В этой связи можно отметить, что отмена запланированного на март 2022 г. саммита США-АСЕАН спровоцировала демарш Сингапура, который заявил о своем выходе из этой группы, а премьер-министр Сингапура совершил отдельный визит в США³¹.

Таким образом, Сингапур рассматривает АСЕАН как центральный элемент своей внешней политики. Будучи одним из государств-основателей, Сингапур с самого начала видел в этой структуре возможность обеспечения безопасности и невмешательства великих держав, а также перспективу посредством АСЕАН обозначить свое влияние в Юго-Восточной Азии. Особенности Сингапура как малого государства предопределяют подход к развитию этой региональной организации.

Сингапур, являясь малым государством, полагает, что вмешательство во внутренние дела, независимо от причины, ставит под угрозу независимость страны. Верховенство права трактуется Сингапуром как необходимость выполнять положения нормативно-правовых актов АСЕАН и других международных договоров, прежде всего, Устава ООН. Сингапур, являясь финансовым и экономическим

лидером Юго-Восточной Азии, последовательно выступает за приоритеты экономического развития.

Учитывая уровень развития Сингапура, в рамках АСЕАН он выполняет функции лидера в вопросах развития информационных технологий и кибербезопасности. Кроме того, в современных реалиях Сингапур выступает за продвижение инициатив по дальнейшей интеграции АСЕАН и ее трансформации в азиатский экономический центр, а в перспективе – ключевую структуру по обеспечению региональной безопасности Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

КАСЕНОВ Файзрахман Айткалиевич, сотрудник МИД Республики Казахстан, аспирант ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 13.11.2022; одобрена после рецензирования 18.11.2022; принята к публикации 30.11.2022.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Faizrahman A. KASENOV, MFA of the Republic of Kazakhstan, PhD Student, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 13.11.2022; approved 18.11.2022; accepted to publication 30.11.2022.

¹ Ли Куан Ю «Из третьего мира в первый», М., 2012, С. 15.

² Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation and Integration. / AN Evolving ASEAN Vision and Reality. – Manila: Asian Development Bank. 2019. P. 87-115.

³ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...

⁴ Establishing Our Place In The World. URL: <https://www.psd.gov.sg/heartofpublicservice/our-institutions/establishing-our-place-in-the-world/>

⁵ The ASEAN Declaration (Bangkok Declaration) Bangkok, Agustus 1967. URL:

<https://agreement.asean.org/media/download/20140117154159.pdf>

⁶ Ang Cheng Guan. Singapore, ASEAN and the Cambodian Conflict, 1978-1991. – NUS Press, 2013. 192 p.

⁷ Establishing Our Place In The World. URL: <https://www.psd.gov.sg/heartofpublicservice/our-institutions/establishing-our-place-in-the-world/>

⁸ The ASEAN Declaration (Bangkok Declaration) Bangkok, Agustus 1967. URL:

<https://agreement.asean.org/media/download/20140117154159.pdf>

⁹ Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. URL:

https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2FTreaty-on-Amity-in-SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK

¹⁰ Thanat Khoman. ASEAN Conception and Evolution. Official site of ASEAN. URL:

https://asean.org/?static_post=asean-conception-and-evolution-by-thanat-khoman

¹¹ ASEAN. Official site of the Ministry of Foreign Affairs of Singapore. URL: <https://www.mfa.gov.sg/SINGAPORES-FOREIGN-POLICY/International-Organisations/ASEAN#:~:text=As%20a%20small%20nation%2Dstate,established%20on%2031%20December%202015>

¹² Протокол о внесении изменений в Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-

Восточной Азии. URL: [https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2F1st-Protocol-](https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2F1st-Protocol-SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK)

[SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK](https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2FTreaty-on-Amity-in-SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK)

¹³ Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. URL:

https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2FTreaty-on-Amity-in-SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK

- ¹⁴ Третий протокол о внесении изменений в Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fasean.mgimo.ru%2Fimages%2Ffiles%2F3nd-Protocol-SEA_ru.doc&wdOrigin=BROWSELINK
- ¹⁵ Establishing Our Place In The World. URL: <https://www.psd.gov.sg/heartofpublicservice/our-institutions/establishing-our-place-in-the-world/>
- ¹⁶ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...
- ¹⁷ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...
- ¹⁸ Thanat Khoman. ASEAN Conception and Evolution. Official site of ASEAN. URL: https://asean.org/?static_post=asean-conception-and-evolution-by-thanat-khoman
- ¹⁹ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...
- ²⁰ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...
- ²¹ Small States. URL: <https://www.mfa.gov.sg/SINGAPORES-FOREIGN-POLICY/International-Issues/Small-States>
- ²² Сингапур запустил «Зеленый план до 2030 года». URL: <https://www.atorus.ru/news/operatorsnews/new/56035.html>
- ²³ Сингапур запустил «Зеленый план до 2030 года»...
- ²⁴ John Mitchell. Asia's Oil Supply. Risks and Pragmatic Remedies for ASEAN energy security - URL: https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/field/field_document/20140506Asia%27sOilSupplyMitchell.pdf
- ²⁵ John Mitchell. Asia's Oil Supply...
- ²⁶ Joseph Majkut. Security Implications of Nord Stream Sabotage - URL: <https://www.csis.org/analysis/security-implications-nord-stream-sabotage>
- ²⁷ Chia Siow Yue. Singapore's Participation In Evolving ASEAN Economic Cooperation...
- ²⁸ ASEAN Political-Security Community Blueprint 2025. – Jakarta: The ASEAN Secretariat. 2016. 48 p.
- ²⁹ ASEAN Political-Security Community Blueprint 2025....
- ³⁰ Julio S. Amador III and Joyce A. Teodoro. The Role Of The Association Of Southeast Asian Nations In Post-Conflict Reconstruction And Democracy Support. Stockholm: International Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2016. 26 p.
- ³¹ Умеренная общая позиция и индивидуальные интересы: АСЕАН в российско-украинском кризисе. URL: <https://inosmi.ru/20220505/asean-254055099.html>