

Научная статья. Исторические науки

УДК 94(596)

DOI: 10.31696/2072-8271-2022-4-4-57-216-230

## ПАНДЕМИЯ COVID-19 В КАМБОДЖЕ: ОСОБЕННОСТИ ТЕЧЕНИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Григорий Николаевич КУЧЕРЕНКО <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,  
gri7595@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

**Аннотация:** Вспышка коронавируса в китайской провинции Хубэй и его последующее распространение по всему миру нанесло серьёзный удар по глобальной экономике, логистические цепочки оказались нарушены, большинство стран закрыли границы, чтобы снизить нагрузку на свои системы здравоохранения, туристические потоки значительно снизились в объёме, всё это привело к тому, что к 2020 г. глобальный ВВП снизился на 3,4%, что составляет приблизительно 2 трлн долларов. Камбоджа также была вынуждена столкнуться с негативным воздействием пандемии, однако она прошла её относительно легко в разрезе соотношения заболевших/умерших в сравнении с развитыми странами, такими как США или Италия. В данной статье будут рассматриваться особенности распространения COVID-19 в Камбодже, действия властей по купированию ситуации и последствия, с которыми королевство вступило в пост-пандемийный мир.

**Ключевые слова:** пандемия COVID-19, КНР, вакцинация, Хун Сен, локдаун

**Для цитирования:** Кучеренко Г.Н. Пандемия COVID-19 в Камбодже: особенности течения и последствия // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 4, № 4 (57). С. 216–230. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-4-4-57-216-230

Original article. History studies

## THE COVID-19 PANDEMIC IN CAMBODIA: COURSE AND CONSEQUENCES

Grigory N. KUCHERENKO <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,  
gri7595@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

**Abstract:** The outbreak of the coronavirus in Hubei province of China and its subsequent spread throughout the world dealt a serious blow to the

global economy, disrupting supply chains, causing most countries to close borders to reduce the burden on their health systems, reducing tourist flows significantly, and leading to a global GDP decline of 3.4% by 2020, which is approximately \$2 trillion. Cambodia also had to deal with the negative impact of the pandemic, but it passed relatively easily in terms of disease/death ration compared to developed countries such as the United States or Italy. This article will examine the characteristics of the spread of COVID-19 in Cambodia the authorities' actions to control the situation, and the consequences with which the kingdom has entered the post-pandemic world.

**Keywords:** *COVID-19 pandemic, PRC, vaccination, Hun Sen, lockdown*

**For citation:** Kucherenko G.N. The COVID-19 pandemic in Cambodia: course and consequences. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T. 3, № 3 (56). Pp. 216–230. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-4-4-57-216-230

Первый подтверждённый случай заражения коронавирусом в Камбодже принадлежал 60-летнему гражданину КНР Цзя Циньхуа, приехавшему в прибрежный город Сиануквиль 23 января 2020 г., а уже 27 января он был помещён в больницу на лечение<sup>1</sup>. Сиануквиль тесно связан транспортными потоками с Китаем, в этом городе находится большая китайская коммуна и множество бизнесов, организованных выходцами из КНР, что потенциально могло обеспечить быстрое заражение, однако высоких цифр удалось избежать. Тем не менее, тяжесть финансовых последствий трудно переоценить, как сообщает неправительственная организация Млоп Тапанг, работающая в Сиануквиле, 97% опрошенных семей сообщили о снижении дохода за два предыдущих месяца, причем 77% семей сообщили о снижении дохода более чем на 50%. Одна пятая часть (21%) семей сообщила, что в мае 2020 г. у них вообще не было дохода, при этом некоторые респонденты испытывали значительную тревогу за будущее своих семей<sup>2</sup>.

Изначально власти Камбоджи отнеслись к угрозе распространения вируса по стране с определённой долей легкомыслия, так, в самый разгар пандемии, в феврале 2020 г., премьер-министр Хун Сен совершил официальный государственный визит в Китай, намереваясь посетить Ухань, чтобы поддержать оставшихся там кхмерских граждан, которых Камбоджа ранее отказалась эвакуировать, однако в закрытый город его всё же не пустили, вместо этого Хун Сену пришлось отправиться в Пекин. Прибыв туда, он произнёс речь, в которой говорилось

следующее: «Во-первых, я выразил солидарность с китайским правительством и китайскими гражданами в эти трудные времена.

Во-вторых, я совершил этот визит, чтобы укрепить дух и уверенность камбоджийских граждан и учащихся, что живут и учатся в Китае, и борются с трудностями наряду с китайскими гражданами.

В-третьих, я дал знать камбоджийским гражданам, что их болезнь вызвана не вирусом «Корона», но вирусом страха»<sup>3</sup>. Помимо этого, премьер-министр также обвинил некоторые страны в развязывании психологической войны с пандемией в качестве предлога.

При этом Хун Сен стал не единственным высокопоставленным кхмерским политиком, совершившим визит в Китай в этот турбулентный период. Король Камбоджи Нородом Сиамони, вместе с королевой-матерью Нородом Монинеат также посетил Китай в рамках регулярной проверки здоровья, как это делал его отец Нородом Сианук, регулярно приезжавший в КНР с той же целью. Подобные поездки кхмерских монархов являются одним из символов тесных отношений Китая и Камбоджи. Находясь в Пекине, Нородом Сиамони встретился с министром иностранных дел КНР Ван И, отметив успешную борьбу республики с заболеванием и поблагодарив Китай за медицинских экспертов и припасы, присланные в Камбоджу. Он отметил: «Я уверен, что кхмеро-китайские отношения лишь укрепятся»<sup>4</sup>.

Вскоре после этого, 13 февраля власти Камбоджи дали разрешение круизному лайнеру *Westerdam* пристыковаться в порту Сануквиля. Изначально это судно направлялось в Японию, но в связи с тем, что на борту корабля у части пассажиров были обнаружены клинические симптомы, характерные для простудных заболеваний, японские власти отказались принимать корабль. Через две недели, после того как судно не смогло войти в территориальные воды пяти стран, Камбоджа всё же приняла лайнер. Выходивших гостей встречал лично премьер-министр Хун Сен, заявивший, что он не позволил бы пассажирам умереть в море из-за страха, ведь именно страх – основная проблема, а вовсе не вирус<sup>5</sup>. Таким образом, его риторика оставалась неизменной на начальном этапе пандемии, а личная встреча с пассажирами должна была склонить общественное мнение западных стран на его сторону.

Как отмечает исследователь Бектимирова Н.Н., систематические меры по противодействию распространения вируса стали осуществляться лишь в марте, в частности, с 3 марта был введён двухнедельный карантин для иностранцев и ограничена выдача виз, с 10 марта отменены занятия в школах, с 13 марта запрещён въезд круизных лай-

неров, а с 17 марта закрыты всевозможные развлекательные учреждения, наподобие музеев и кинотеатров<sup>6</sup>.

В конце марта внимание общественности привлёк проект документа, затрагивавшего чрезвычайное положение. Он вызвал негативную реакцию со стороны международных организаций в силу объёма потенциальных злоупотреблений, в частности, генеральный секретарь международной федерации по правам человека Адилюр Рахман Кхан заявил, что «Хотя ограничения некоторых прав допустимы для защиты здоровья населения, такие ограничения должны быть соразмерными и временными — два требования, которых явно не хватает в проекте закона о чрезвычайном положении. Если в него немедленно не внесут поправки и не приведут его в соответствие с международными стандартами, предлагаемый закон о чрезвычайном положении может принести больше вреда, чем пользы»<sup>7</sup>. Наибольшую тревогу вызвали такие ограничения как запрет или ограничение права на свободу передвижения; запрет или ограничение права на свободу ассоциации и мирных собраний; запрет или ограничение трудовой деятельности и занятий; и мониторинг, наблюдение и сбор информации со всех телекоммуникаций с использованием любых необходимых средств и тд. Критике подверглось и то, что в тексте закона любая попытка противодействия подвергалась несоразмерному наказанию.

К этому моменту множество стран уже оказало определённую поддержку Камбодже или же выразило готовность её оказать. Одним из наиболее активных доноров в этом направлении стал Китай, что неудивительно, учитывая текущий уровень отношений между странами и традиционную риторику о дружбе, прочной словно железо. 17 марта Китай отправил в Камбоджу разного рода медицинские принадлежности, включавшие в себя реагент для обнаружения коронавируса, защитные костюмы, хирургические маски и прочее. Несколько дней спустя КНР отгрузила 1,8 млн масок, 210 тыс. тестов, 36 тыс. защитных костюмов, аппаратов ИВЛ и термометров 10 странам, в число которых вошла и Камбоджа. 23 марта Китай выслал в Камбоджу команду медиков из Гуаньси, состоящую из 7 человек, а также медицинские принадлежности и оборудование, включая тесты, маски KN95, хирургические маски, изолирующие халаты и защитные костюмы. 29 марта китайская компания Hodo Group объявила о том, что пожертвует Камбодже миллион масок в качестве помощи в борьбе с коронавирусной инфекцией<sup>8</sup>.

2 апреля Всемирный банк развития также выделил Камбодже кредит в 20 млн долларов на осуществление проекта экстренного реа-

гирования на COVID-19 в Камбодже (COVID-19 Emergency Response Project in Cambodia)<sup>9</sup>. Данный план был разработан в марте 2020 г. и включал в себя четыре стадии, на каждую из которых выделялся определённый объём средств (см. таблицу 1).

Таблица 1.

**Стадии проекта экстренного реагирования на COVID-19 в Камбодже**

Название стадии	Стоимость, млн долл.
Стадия 1: Выявление случаев и лечение	8.50
Стадия 2. Медицинские принадлежности и оборудование	6.50
Стадия 3. Готовность, наращивание потенциала и обучение	3.50
Компонент 4. Реализация проекта и мониторинг	1.50

Помимо перечисленных, поддержка того или иного рода поступила от Австралии, ЕС, Франции, Германии, Японии, Южной Кореи, США и Вьетнама<sup>10</sup>. Россия также заявила о готовности оказать поддержку Камбодже, 31 марта посол РФ Дмитрий Цветков на переговорах с Хун Сенот ответил, что Россия готова предоставить Камбодже лекарства для борьбы с распространением вируса<sup>11</sup>. Тем не менее, каких-либо значительных поставок лекарственных средств в дальнейшем не последовало.

7 апреля правительство отложило празднование камбоджийского нового года, обратившись к населению с просьбой считать период с 13 по 16 апреля обычными рабочими днями. В рамках компенсации было обещано, что пятидневный отпуск будет предоставлен в дальнейшем, когда ситуация с пандемией позволит пойти на подобный шаг<sup>12</sup>. В связи с тем, что часть рабочих в любом случае проигнорировала бы данное обращение, уже 9 апреля министерство труда издало распоряжение, согласно которому рабочие, покинувшие свои рабочие места в указанный период должны были пройти двухнедельный карантин, в ходе которого они не получали бы заработную плату. В то же время, работодатель, позволивший работнику уехать, обязан был бы её выплачивать. Также, начальство должно было фиксировать имена всех уехавших, чтобы предоставить списки властям по мере необходимости<sup>13</sup>.

В итоге, около 30 тыс. граждан, половину из которых составляли рабочие из Пномпеня, всё же нарушили карантин и отправились по домам, обходя полицейские посты на дорогах, что позволило правительству сделать вывод о не вполне ясном понимании опасности коронавируса населением<sup>14</sup>.

В этот же месяц власти королевства приняли ряд мер, направленных на то, чтобы компенсировать снижение экономического роста, вызванное пандемией. В частности, 3 апреля была сформирована т.н. «многопрофильная рабочая группа», возглавляемая представителями Министерства экономики и финансов, а также национального банка Камбоджи. Её цель заключалась в том, чтобы поддержать Комитет по экономической и финансовой политике в разработке и реализации мер по управлению последствиями Covid-19 и отказа от принципа торговли с Европой «всё кроме оружия»<sup>15</sup>. Помимо этого, было сформировано ещё несколько рабочих групп, направленных на контроль за закупками и регулированием цен на стратегические товары, а также планирование бюджетной политики в области привлечения инвестиций и социальной помощи.

В целом, исследователь Бурова Е.С. подчёркивает, что меры, принятые против кризиса, вызванного коронавирусом, носили универсальный характер, в частности, они включали в себя денежно-кредитное стимулирование, а также множество других бюджетно-налоговых механизмов, таких как снижение ключевой ставки, реструктуризация долговых обязательств, сокращение обязательных резервных требований, налоговые льготы некоторым отраслям экономики, субсидирование заработных плат, расширение социальных выплат, рост расходов на здравоохранение<sup>16</sup>.

К 12 мая число заболевших в Камбодже равнялось 122 человек, при этом ни одной смерти не было зафиксировано. В связи с этим, Всемирная организация здравоохранения отметила, что первую волну COVID-19 Камбоджа прошла достаточно успешно, но несмотря на это необходимо было принять дальнейшие меры. В частности, на встрече между представителями министерств королевства и группой ООН по устойчивому развитию были выделены моменты, на которые нужно было обратить особое внимание:

- Дальнейшее усиление системы общественного здравоохранения
- Защита уязвимых групп населения от COVID-19 с помощью многосекторального подхода
- Усилить информирование о рисках, а также определить и внедрить местные решения путем вовлечения сообществ в борьбу с COVID-19 и др.<sup>17</sup>

Первый случай передачи вируса от одного местного другому был зафиксирован 29 ноября. Пациентом оказалась женщина, накануне прошедшая тестирование на наличие заболевания после посеще-

ния торгового центра Aeon Mall I, результат оказался положительным, торговый центр был закрыт. Наиболее примечательным здесь является то, что упомянутая женщина не имела опыта путешествий за пределами страны и с начала пандемии посещала лишь провинцию Сиемриап. К этому моменту, как утверждает газета Khmer Times, число пациентов выросло до 309 человек<sup>18</sup>. На следующий день вышла новая статья, уточнявшая детали произошедшего, упоминалось о большем количестве заболевших, в частности, симптомы заболевания проявились у восьми человек по итогам данной вспышки коронавируса и общее число случаев достигло 323 человека<sup>19</sup>. К 29 декабря, по словам Хун Сена, вспышка была окончательно купирована, заболевших оказалось 41 человек, премьер-министр отметил, что «Я рад сообщить, что вспышка 28 ноября подошла к концу, несмотря на то, что 15 декабря я сделал прогноз, что мы не сможем с этим разобраться до начала или середины января по трём причинам<sup>20</sup>.»

В феврале 2021 г. министерство здравоохранения Камбоджи сообщило о том, что в стране будет разрешена к использованию вакцина Синофарм, 7 числа было получено 600 тыс. доз, причём Хун Сен пообещал принять личное участие в получении первой партии вакцины, эффективность которой составляет около 79%<sup>21</sup>. В международном аэропорту Пномпеня была организована торжественная передача вакцины, во время которой стороны выступили с речами. Посол КНР в Камбодже Ван Вэньтянь заявил, что часть первой партии вакцин, прибывших в Камбоджу, является пожертвованиями от Народно-освободительной армии Китая, что воплощает особую и глубокую связь между двумя странами и их вооружёнными силами. Именно ВС Камбоджи и должна была достаться часть вакцин, вторую направили сотрудникам сферы здравоохранения. Хун Сен, в свою очередь, поблагодарил Китай за вакцину и отметил, что хорошие друзья помогают друг другу в трудные времена, и помощь Китаем в виде вакцины является ещё одним свидетельством прочных связей и крепкого сотрудничества между двумя странами и народами<sup>22</sup>. Впоследствии ещё 700 000 доз вакцины из Китая было доставлено в апреле. Таким образом, Камбоджа запустила свою программу вакцинации уже 10 февраля. Здесь стоит обратить внимание на то, что именно китайская вакцина была первой допущена в страну, что в очередной раз говорит о том, насколько тесными являются связи между Камбоджей и Китаем.

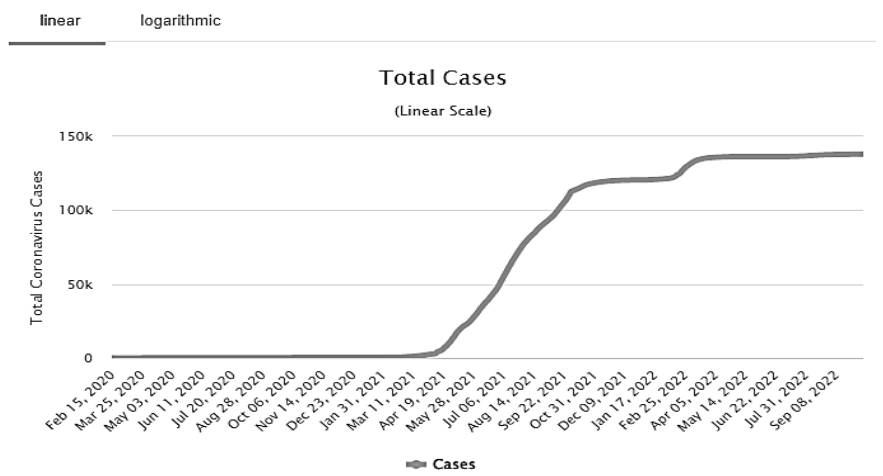
Поддерживая свой образ политика, близкого к народу, Хун Сен пообещал получить первым дозу вакцины, однако впоследствии изменил своё решение, мотивировав это тем, что ему 68 лет и это уже не-

подходящий возраст для вакцинирования. Тем не менее, на камеру привились его сыновья, а также министры природы и правосудия. Как отметил старший сын премьер-министра Хун Манет «Я чувствую ещё большую уверенность с тех пор, как в моём организме появилась защитная система против COVID»<sup>23</sup>. В целом, данное решение не выходит за рамки поведения Хун Сена, он изначально строил свою политическую карьеру как выходца из народа и для него характерны демонстративные жесты, призванные показать его близость к «простому человеку», не говоря уже о том, что он явно понимал пользу наглядной агитации.

В конце февраля произошла новая вспышка заболевания, беспрецедентная для Камбоджи. Её источником послужили четыре китайки, остановившиеся на карантин в хорошо охраняемом пятизвёздочном отеле Sokha в Пномпене. Они подкупили охранников, после чего некоторое время свободно перемещались по столице, но в дальнейшем вынуждены были пройти тестирование, продемонстрировавшее положительные результаты<sup>24</sup>.

Журналистское расследование, проведённое изданием Khmer Times, выявило детали произошедшего. После того как две китайки из четырёх прибывших в Камбоджу вернулись обратно в отель, было подтверждено 26 новых случаев заболевания на местности. Две другие гражданки КНР успели уехать в Свайриенг и уже там были госпитализированы. В результате около 20 мест в Пномпене были отмечены как источники распространения коронавируса<sup>25</sup>.

### Общее количество заболевших в Камбодже



Источник: Worldometers.info



Можно заметить, что после февральской вспышки цифры заражённых в марте начали расти и правительство вынуждено было принять ряд мер. 11 марта было официально объявлено о первой смерти в Камбодже, вызванной коронавирусом, скончался 50-летний мужчина, проживавший в Пномпене. Он был водителем владельца китайского бизнеса в столице и предполагается, что он заразился во время февральской вспышки<sup>26</sup>.

В начале марта Индия отправила Камбодже партию вакцин AstraZeneca, объёмом в 324 тыс. доз. Сам Хун Сен принял решение воспользоваться именно этой вакциной, однако при этом он выступил в защиту китайской, заявив, что «Китайская вакцина поставляется в большее количество стран, чем AstraZeneca, даже страны, которые являются союзниками Запада, также используют китайские вакцины»<sup>27</sup>. Помимо этого, он также призвал людей младше 60 продолжать использовать Синофарм. Здесь хотелось бы отметить два важных момента. Во-первых, премьер-министр Камбоджи вновь публично подержал Китай, заявив о пользе и эффективности китайской вакцины, неизменно выступая на стороне Пекина вне зависимости от предмета разговора, будь то экология, права человека или вакцинная дипломатия. Во-вторых, нам не удалось найти информации о том, что при поставке вакцины из Индии была бы организована столь же торжественная церемония, что при приёме китайской, таким образом можно сделать вывод, насколько Пномпень высоко ставит свои отношения с КНР.

В апреле Пномпень и Та Кмау были закрыты на две недели. Столица страны была разделена на три зоны: красную, оранжевую и жёлтую. Затем то же самое произошло в Сиануквиле, Сиемриапе и Пойпете. Ограничения в зонах выглядели следующим образом (см. таблицу 2)

Таблица 2.

## Зоны локдауна в Пномпене

Зона	Ограничения	Степень ограничений
Красная	<p>Все лица, находящиеся в "красных зонах", не должны покидать свои места жительства, за исключением экстренных медицинских случаев, для тестирования на COVID-19 по указанию соответствующих органов власти или для получения второй дозы вакцины COVID-19 по решению соответствующих органов власти.</p> <p>- Все рынки, продажа продуктов питания, работа и предпринимательская деятельность приостановле-</p>	Высокая

	<p>ны, за исключением ограниченного числа экстренных и других служб, определенных властями.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство торговли отвечает за доставку продовольствия и воды жителям "красных зон".</li> <li>- Передвижение через эти "красные зоны" запрещено.</li> </ul>	
Тёмно-жёлтая/оранжевая	<p>Все лица, находящиеся в зонах локдауна, не должны покидать свои дома в течение всего периода локдауна, за некоторыми исключениями.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Некоторые важные предприятия могут оставаться открытыми, несмотря на локдаун, но к ним могут быть предъявлены более строгие требования, например сокращение штата до 2%.</li> <li>- Для тех, кто едет на работу на основные предприятия, которым разрешено оставаться открытыми во время локдауна, необходимо разрешение на поездку от "Исполнительного комитета по управлению и руководству осуществлением локдауна" в дополнение к удостоверению личности и справке о занятости.</li> <li>- До двух человек на семью могут покидать место жительства для покупки продуктов питания в ближайшем магазине в своем районе, но могут делать это не чаще трёх раз в неделю и должны иметь при себе действительное удостоверение личности.</li> <li>- Группы до четырёх человек могут выезжать для получения медицинской помощи в пределах или за пределами зоны изоляции, но для этого необходимо разрешение местных властей.</li> <li>- Разрешены поездки для тестирования на COVID-19 или вакцинации по решению соответствующих органов.</li> <li>- Людям разрешается покидать своё жилище для занятий спортом на свежем воздухе в непосредственной близости от своего дома, но только группами, состоящими не более чем из двух человек.</li> <li>- Сотрудникам дипломатических представительств, ООН и международных финансовых организаций разрешено путешествовать, но они должны предъявить документы, подтверждающие их занятость и удостоверяющие личность. Их может сопровождать камбоджийский водитель.</li> <li>- Журналисты, помимо удостоверения личности и трудовой книжки, должны предъявить разрешение на поездку, выданное Министерством информации.</li> <li>- Разрешены поездки из "темно-желтых зон" в "желтые зоны" для вышеуказанных целей. Поездки и деятельность, разрешенные в рамках мер по блокировке, запрещены с 20:00 вечера до 5:00 утра, за исключением чрезвычайных ситуаций и других ограниченных случаев.</li> </ul>	Средняя
Жёлтая	<p>Разрешена деятельность всех предприятий, за исключением школ и развлекательных предприятий</p>	Низкая

	<p>(таких как караоке, пивные, клубы, дискотеки, курорты и парки, массажные, винные магазины, кинотеатры, театры, музеи, спортзалы и спортивные центры).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Частные встречи или собрания не должны превышать десяти человек, за некоторыми исключениями. На всех собраниях должны соблюдаться меры по охране здоровья и безопасности.</li> <li>- Все собрания с употреблением алкоголя запрещены.</li> <li>- Передвижение из "жёлтых зон" в "тёмно-жёлтые зоны" ограничено в соответствии с ограничениями "тёмно-жёлтой зоны".</li> <li>- Передвижение и деловая активность, разрешенные в рамках мер по блокировке, запрещены с 20:00 вечера до 5:00 утра, за исключением чрезвычайных ситуаций и других ограниченных случаев.</li> </ul>	
--	--	--

Источник: Covid-19 Rapid Assessment: Lockdown situation in Phnom Penh

Можно заметить, что согласно таблице в «красной» зоне людям запрещалось выходить из домов, кроме как по медицинским причинам, что привело к необходимости распределения припасов. Правительство организовало раздачу пайков, состоящих из 25 кг риса, рыбных консервов, соевого соуса и рыбного соуса. При этом критики утверждают, что процесс не всегда был организован на должном уровне, что привело к определённому ухудшению социально-экономического положения горожан, оказавшихся в «красной» зоне. В частности, согласно опросу, проведённому американской исследовательницей Меган Татум, 83% горожан столкнулись с проблемой нехватки продовольствия на предстоящей неделе, 70% заявили, что больше не могут получать доход, а у 93% по крайней мере один член семьи чувствовал себя подавленным, беспомощным или безнадежным, а созданная властями группа в Telegram для решения проблемы недостатка снабжения быстро достигла 50 тыс. человек<sup>28</sup>.

Кхмерские власти, в свою очередь, отрицают существование каких-либо значимых проблем, вызванных введением локдауна. В частности, официальный представитель правительства Камбоджи Пхан Сипхан заявил, что критики не знают Камбоджу и правительство помогает жителям, а утверждения об обратном являются, по сути, сфабрикованными новостями<sup>29</sup>.

6 мая локдаун для жёлтых зон был официально снят, вместо него правительство ввело комендантский час с восьми вечера до трёх утра, а также ряд ограничений, в частности, на фабрики допускали до 50% рабочих, причём приоритет отдавался вакцинированным, была запрещена продажа алкоголя и др.<sup>30</sup> К 20 мая прекратили своё существование и красные зоны, их статус был изменён либо на оранжевые,

либо на жёлтые. При этом темпы заражения вышли на небывало высокий для Камбоджи уровень, к 12 мая общее количество заболевших составляло 20 000 человек при 130 умерших, а пик заболеваемости пришёлся на 4 мая, когда заболело 938 человек в день<sup>31</sup>.

В то же время эксперты ВОЗ отмечают, что королевство предпринимало все необходимые меры для борьбы с пандемией, в частности, вводя определённые ограничения, но слабая система кхмерского здравоохранения всё же привела к росту заболеваемости. Цифры называются разные, помимо ранее упоминавшихся данных, говорится также о том, что в мае 2021 г. в стране насчитывалось 23 282 заболевших и 159 смертей, а в октябре уже 117 000 случаев заболевания при 2704 летальных исходах<sup>32</sup>. Подобный резкий рост численности заболевших объясняется тем, что в Камбодже был обнаружен британский штамм коронавируса, известный своей повышенной вирулентностью в сравнении с изначальным штаммом<sup>33</sup>. Тем не менее, согласно статистике, наблюдается тенденция на снижение числа новых заболеваний, в том числе благодаря интенсивной программе вакцинации, осуществляемой камбоджийскими властями. Так, к весне 2021 г. было частично вакцинировано приблизительно 81% граждан, что является лучшим показателем на территории континентальной Юго-Восточной Азии<sup>34</sup>.

Подобный успех программы вакцинирования, превосходящий эффективность таковой у более богатых соседей, наподобие Вьетнама и Таиланда, и даже таких титанов как США и Россия объясняется несколькими факторами. Во-первых, низкая численность населения в сравнении с соседними странами, обязательное вакцинирование значительных групп населения, в частности, вооружённых сил и государственных служащих, а также достаточные объёмы распространяемых вакцин. Камбоджа изначально выступала с позиции необходимости осуществления интенсивной программы вакцинации, в связи с чем активно сотрудничала с Китаем и международными организациями, чтобы не допустить возможного дефицита вакцин и на данный момент получила 30 миллионов доз, причём 27 из них предоставил Китай<sup>35</sup>. Отношения между обеими странами были достаточно тесными на протяжении десятилетий, а сотрудничество в условиях пандемии позволяет предположить, что в дальнейшем они станут ещё более развитыми.

В дальнейшем объёмы поставленной вакцины только выросли, Камбоджа продолжает осуществлять свою программу вакцинации, в рамках которой полностью вакцинировано уже 78,1% населения стра-

ны. К концу 2021 г. Камбоджа получила от Китая уже около 35 миллионов доз вакцин Синофарм и Синовак<sup>36</sup>. Помощью из Китая поставки вакцин не ограничивались, в сентябре 2021 г. правительство Японии в рамках программы UNICEF передало Камбодже 21 холодильник для хранения вакцин, 21 регулятор напряжения и 271 температурный монитор для контроля температуры<sup>37</sup>.

К июлю 2021 г. локдаун вновь был введён на части территории Камбоджи, на сей раз в провинциях приграничных с Таиландом, таким образом правительство Камбоджи было намерено бороться с распространением штамма «дельта» в Камбодже. Путешествие в такие провинции как Баттабманг и Пайлин было запрещено, а их губернаторы получили право вводить цветные зоны, как это было в Пномпене. Утверждается, что к тому моменту количество случаев заболевания COVID-19 в Камбодже возросло до 75 152 человек, из которых 9 721 были ввезены из-за рубежа. Дельта-вариант был обнаружен более чем у 100 человек в Камбодже, большинство из них - камбоджийские рабочие, вернувшиеся из Таиланда<sup>38</sup>. Премьер-министр Хун Сен не ограничился указанными мерами, он также проинструктировал муниципальные и провинциальные власти о необходимости введения комендантского часа с 9 вечера до трёх утра, особый упор сделав на Пномпень, а также провинциальные города и городские зоны<sup>39</sup>.

Наконец, 21 октября, выступая на 26 международной конференции «Будущее Азии» премьер-министр Хун Сен сообщил, что правительство начало разрабатывать трёхлетний план по восстановлению экономики страны после столкновения с пандемией COVID -19, что позволяет говорить об эффективной борьбе с заболеванием на территории страны и вхождении Камбоджи в постковидный мир на достаточно уверенной позиции<sup>40</sup>. В этот же месяц были одобрены к применению российские вакцины, Спутник V и Спутник Лайт<sup>41</sup>.

В ноябре 2021 г. в Камбоджу в рамках глобальной инициативы COVAX поступило ещё 324 тыс. доз вакцин, суммарно доведя общий объём доз до 2 840 400. На сайте UNICEF сказано, что к этому моменту в Камбодже было полностью привито более 9,6 млн взрослых или же около 97% целевой аудитории<sup>42</sup>. В этот же месяц премьер-министр Хун Сен объявил о том, что страна готова полностью открыться по четырём причинам: 1) Полное вакцинирование большей части населения. 2) Доступность лекарств для лечения коронавируса. 3) Значительный опыт в лечении заболевания. 4) Понимание общественностью того, что из себя представляет коронавирус и как предотвращать вспышки заболеваний<sup>43</sup>.

К июлю 2022 г. королевство сняло какие-либо ограничения в адрес туристов, включая тех, кто вакцинирован частично или же не вакцинирован вовсе. Тем не менее, таковым придётся проходить экспресс-тестирование на антиген COVID-19 по прибытии<sup>44</sup>.

Подводя итоги хочется сказать, что Камбоджа прошла период пандемии не без потерь, был нанесён серьёзный удар по экономике страны, особенно пострадал туристический сектор, система здравоохранения также выдержала нелёгкое испытание, не говоря уже о том, что далеко не во всех случаях принятые меры были полностью эффективны. Тем не менее, власти Камбоджи оказались в состоянии справиться с наиболее тяжёлыми проблемами, наладив сотрудничество с международными организациями и правительствами развитых стран, таких как Китай и Япония. Заблаговременно принятые решения о вакцинации позволили обойти по этому параметру даже более развитых соседей, а также подойти к открытию страны на уверенной ноте.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

КУЧЕРЕНКО Григорий Николаевич, сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 16.10.2022; одобрена после рецензирования 21.10.2022; принята к публикации 31.10.2022.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Grigory N. KUCHERENKO, Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 16.10.2022; approved 21.10.2022; accepted to publication 31.10.2022.

<sup>1</sup> [https://www.voanews.com/a/science-health\\_coronavirus-outbreak\\_cambodia-confirms-first-coronavirus-case/6183242.html](https://www.voanews.com/a/science-health_coronavirus-outbreak_cambodia-confirms-first-coronavirus-case/6183242.html)

<sup>2</sup> Guest K, Kelly A, Um C, Dom S, You S, Rowland AG (2021). The impact of COVID-19 on children, young people, and families in Sihanoukville, Cambodia: the mitigating work of M'Lop Tapang. Salford (UK): The University of Salford and M'Lop Tapang.

<sup>3</sup> <https://www.phnompenhpost.com/national-politics/hun-sen-explains-his-decision-visit-china>

<sup>4</sup> <https://news.cgtn.com/news/2020-05-09/China-Cambodia-hail-bilateral-cooperation-in-COVID-19-fight-QlBrnvaYCs/index.html>

<sup>5</sup> <https://cambodianess.com/article/hun-sen-greets-passengers-of-the-ms-westerdam-on-cambodias-shore>

<sup>6</sup> Бектимирова Н. Н. Политика властей Камбоджи в условиях пандемии COVID-19 // ЮВА: актуальные проблемы развития. 2020. №2 (47). С. 37-44.

<sup>7</sup> <https://crd.org/2020/04/07/cambodia-proposed-state-of-emergency-paves-the-way-for-human-rights-violations/>

<sup>8</sup> 2020/58 "China's COVID-19 Assistance to Southeast Asia: Uninterrupted Aid amid Global Uncertainties" by Lye Liang Fook

<sup>9</sup> <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/02/world-bank-approves-20-million-for-cambodias-covid-19-coronavirus-response>

<sup>10</sup> Heng, Kimkong & Ang, Len. (2020). Who's Helping Cambodia Weather COVID-19.

<sup>11</sup> <https://www.khmertimeskh.com/707905/russia-joins-others-to-donate-face-masks-to-cambodia-to-assist-in-combating-covid-19/>

<sup>12</sup> <https://www.tilleke.com/insights/cambodian-new-year-holiday-delayed-due-covid-19/>

- <sup>13</sup> <https://www.tilleke.com/insights/cambodia-issues-covid-19-preventive-measures-during-deferred-cambodian-new-year/>
- <sup>14</sup> Бектимирова Н. Н. Политика властей Камбоджи в условиях пандемии COVID-19 // ЮВА: актуальные проблемы развития. 2020. №2 (47). С. 37-44.
- <sup>15</sup> <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/cambodia-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>
- <sup>16</sup> Бурова Е. С. Воздействие пандемии COVID-19 на экономическое развитие Камбоджи // Восточная Азия: факты и аналитика. – 2021. – №. 4. – С. 46-52.
- <sup>17</sup> <https://www.who.int/cambodia/news/detail/12-05-2020-who-works-closely-with-the-royal-government-of-cambodia-in-the-fight-against-covid-19>
- <sup>18</sup> <https://www.khmertimeskh.com/50787164/covid-19-case-309-could-be-cambodias-first-community-infection-forces-closure-of-aeon-1-mall/>
- <sup>19</sup> <https://www.khmertimeskh.com/50787651/cambodias-covid-19-community-outbreak-increases-to-14-tally-now-at-323/>
- <sup>20</sup> <https://www.phnompenhpost.com/national/pm-nov-28-event-concluded>
- <sup>21</sup> <https://www.khmertimeskh.com/50810677/health-ministry-grants-emergency-use-authorization-to-chinas-sinopharm-vaccine/>
- <sup>22</sup> <https://news.cgtn.com/news/2021-02-07/Cambodia-receives-first-batch-of-China-s-COVID-19-vaccines--XGCKQfNmml/index.html>
- <sup>23</sup> <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-cambodia-vaccine-idUSKBN2AA0D0>
- <sup>24</sup> Samreth S. Impacts of COVID-19 in Cambodia. – 2021.
- <sup>25</sup> <https://www.khmertimeskh.com/50823790/escape-from-sokha-hotel-the-expose-to-the-possible-cause-of-feb-20-incident/>
- <sup>26</sup> <https://www.phnompenhpost.com/national/cambodia-confirms-first-covid-death>
- <sup>27</sup> <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-cambodia-idUSL3N2L2146>
- <sup>28</sup> Tatum M. Cambodia ends controversial COVID-19 restrictions. Lancet. 2021 May 29;397(10289):2035. doi: 10.1016/S0140-6736(21)01196-X. PMID: 34062135; PMCID: PMC8164477.
- <sup>29</sup> <https://www.aljazeera.com/news/2021/5/2/mounting-desperation-in-cambodia-amid-covid-lockdown>
- <sup>30</sup> <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/cambodia-ends-blanket-covid-19-lockdown-despite-more-infections-2021-05-06/>
- <sup>31</sup> Tatum, M. The Lancet, Volume 397, Issue 10289, 2035
- <sup>32</sup> <https://covid19.who.int/region/wpro/country/kh>
- <sup>33</sup> <https://www.abc.net.au/news/2021-04-30/cambodians-desperate-for-food-as-harsh-lockdown/100103378>
- <sup>34</sup> <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>
- <sup>35</sup> <https://thediplomat.com/2021/09/what-explains-cambodias-covid-19-vaccine-distribution-success/>
- <sup>36</sup> <https://thediplomat.com/2021/11/china-isnt-the-only-reason-for-cambodias-vaccination-success/>
- <sup>37</sup> <https://www.unicef.org/cambodia/press-releases/cambodias-vaccine-programme-further-strengthened-arrival-cold-chain-equipment>
- <sup>38</sup> [https://www.khmertimeskh.com/50903428/8-cambodian-provinces-bordering-thailand-closed-in-urgent-decision-to-curb-delta-variant/?\\_cf\\_chl\\_rt\\_tk=yt7n2Tb0NN15CzMNvqB.rzTBGQmT3odsgEsjkG6s-1665934796-0-gaNyGzNCVE](https://www.khmertimeskh.com/50903428/8-cambodian-provinces-bordering-thailand-closed-in-urgent-decision-to-curb-delta-variant/?_cf_chl_rt_tk=yt7n2Tb0NN15CzMNvqB.rzTBGQmT3odsgEsjkG6s-1665934796-0-gaNyGzNCVE)
- <sup>39</sup> <https://m.phnompenhpost.com/national/pm-imposes-nationwide-covid-restrictions-curfew-over-delta-scare>
- <sup>40</sup> [http://www.lmcchina.org/eng/2021-05/26/content\\_41573586.html](http://www.lmcchina.org/eng/2021-05/26/content_41573586.html)
- <sup>41</sup> <https://sputnikvaccine.com/rus/newsroom/pressreleases/vaktsiny-sputnik-v-i-sputnik-layt-odobreny-v-kambodzhe/>
- <sup>42</sup> <https://www.unicef.org/cambodia/press-releases/covax-comes-through-cambodia-more-covid-19-vaccines>
- <sup>43</sup> <https://www.phnompenhpost.com/national/pm-declares-cambodia-fully-reopen-nov-1>
- <sup>44</sup> [https://resources.envoyglobal.com/blog/cambodia-updated-covid-19-related-entry-requirements?utm\\_source=Mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_campaign=LinkedIn-integration](https://resources.envoyglobal.com/blog/cambodia-updated-covid-19-related-entry-requirements?utm_source=Mondaq&utm_medium=syndication&utm_campaign=LinkedIn-integration)