

Научная статья. Исторические науки

УДК 327(5)

DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-124-139

## НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РОССИИ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ НА ПРИМЕРЕ ИНДОНЕЗИИ И ВЬЕТНАМА

Александра Алексеевна ШЕВКО<sup>1</sup>

<sup>1</sup> НИУ ВШЭ, Москва, Россия,

ashevko@hse.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9707-4783>

**Аннотация:** Статья посвящена анализу инвестиционной привлекательности Юго-Восточной Азии для России. В данной статье автор рассматривает причины возросшего интереса инвесторов к Юго-Восточной Азии, а также уделяет отдельное внимание сотрудничеству России с Индонезией и Вьетнамом, как ключевым получателям ПИИ, а также наиболее перспективным партнерам РФ в регионе. Обе страны проводят активную политику по повышению открытости, тем не менее, исследование подталкивает к выводу, что Вьетнам в настоящее время имеет более комфортные условия для иностранного инвестора, в то время как потенциал Индонезии проявится в среднесрочной перспективе при условии успешности проводимой государственной политики по развитию особых экономических зон.

**Ключевые слова:** Россия, инвестиционное сотрудничество, ЮВА, Индонезия, Вьетнам

**Для цитирования:** Шевко А.А. Новые инвестиционные возможности России в Юго-Восточной Азии на примере Индонезии и Вьетнама // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2023, Том 4, № 3 (60). С. 124–139. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-124-139

Original article. Historical science

## NEW INVESTMENT OPPORTUNITIES FOR RUSSIA IN SOUTHEAST ASIA (VIETNAM AND INDONESIA AS EXAMPLES)

Aleksandra A. SHEVKO<sup>1</sup>

<sup>1</sup> HSE University, Moscow, Russia,

ashevko@hse.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9707-4783>

**Abstract:** The article aims to analyze investment attractiveness of Southeast Asia countries for Russia. The author discusses main reasons for the increased interest among investors, as well as carefully examines Russia cooperation with Vietnam and Indonesia as key recipients of FDI and

Russia partners in the region. Both governments maintain policies that are broadly conducive to FDI. Nevertheless, the author concludes that Vietnam currently has more factors that attract the interest of the investors while the full attractiveness of Indonesia will become visible in a few years in case the policy of the development of special economic zones is successful.

**Keywords:** *Russia, investment cooperation, SEA, Indonesia, Vietnam*

**For citation:** Shevko A.A. New Investment Opportunities for Russia in Southeast Asia (Vietnam and Indonesia as Examples). *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2023, T. 4, № 3 (60). Pp. 124–139. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-124-139

Россия после начала специальной военной операции (СВО) оказалась в ситуации беспрецедентного санкционного давления со стороны западных держав, а также изменения внешней конъюнктуры.

Во-первых, значительная часть иностранных компаний ушла из России. Партнеры стали более тщательно взвешивать риски сотрудничества с Россией из-за угрозы попасть под вторичные санкции, а также потерять рынки сбыта и доступ к технологиям.

Во-вторых, санкции оказали влияние на возможность проведения взаимных расчетов с контрагентами из России. Отключение РФ от системы SWIFT, равно как попадание российских банков в санкционные списки, привело к заморозке инвестиционных проектов как в РФ, так и за рубежом.

В-третьих, свертывание взаимодействия с недружественными странами логично привело к снижению торгово-экономического сотрудничества, заморозке проектов, а также сокращению рынков сбыта.

В-четвертых, ограничения на ввоз технологического оборудования в Россию, а также уход ведущих компаний обусловили необходимость поиска новых партнеров и поставщиков, причем в сжатые сроки.

Таким образом, столкнувшись с новыми вызовами, Россия, чтобы компенсировать закрытие западных рынков, стала перестраивать торговые и инвестиционные цепочки<sup>1</sup>. Инвестиции в дружественные страны частично могут способствовать замещению выпадающего импорта РФ, выходу на новые рынки сбыта, а также новым форматам сотрудничества. Инвестиционная политика России сегодня может

рассматриваться в качестве инструмента поддержания экономического развития страны в будущем.

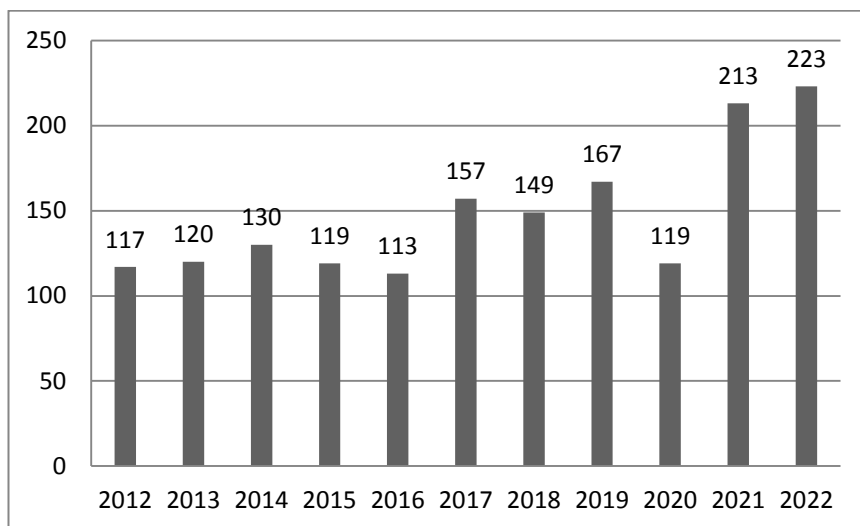
В текущих геополитических условиях одним из возможных потенциальных направлений инвестиционной активности России является Юго-Восточная Азия (ЮВА). Если до февраля 2022 г. Россия преимущественно развивала диалог со странами региона по политической линии, то теперь стала особенно актуальна интенсификация экономического сотрудничества с фокусом на увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

Регион ЮВА переживает инвестиционный бум (График 1). Так, за 10 лет объем ПИИ увеличился в два раза с 117 млрд долл. США в 2012 г. до 223 млрд долл. в 2022 г., при этом существенное снижение произошло только в 2020 г. под влиянием пандемии, однако уже в 2021 г. показатели превысили докризисный уровень, а в 2022 г. достигли исторического максимума<sup>2</sup>.

Важно отметить, что повышение объема прямых инвестиций в регион зафиксирован еще до начала пандемии. Так, в 2017 г. объем ПИИ впервые превысил показатель 157 млрд долл. Одна из ключевых причин роста показателя связана с увеличением стоимости рабочей силы в Китае, который долгое время оставался региональным производственным центром. Компании стали открывать производства в ЮВА, где значительно ниже стоимость рабочей силы. Так, во Вьетнаме средняя стоимость рабочей силы в три раза ниже, чем в Китае, в то время как в Индонезии аналогичный показатель ниже в пять раз<sup>3</sup>. Территориальная близость региона к Китаю позволяла компаниям извлечь из релокации экономическую выгоду без кардинальных изменений логистики.

Однако катализатором резкого скачка инвестиционной активности в регионе является пандемия. Сбой в производстве и поставках продемонстрировал критическую необходимость диверсификации производства для снижения рисков. Страны ЮВА оказались привлекательным направлением для ПИИ благодаря имеющейся производственной базе, выгодным преференциям, а также готовности проводить политику по повышению инвестиционной открытости.

График 1. Объем ПИИ в Юго-Восточную Азию, 2012-2022 гг., млрд долл. США



Источник: UNCTAD

В результате, в настоящее время сложилась тенденция, когда, с одной стороны, иностранные компании релоцируют производства из Китая, чтобы снизить риски разрыва производственных цепочек и зависимости от Пекина. Среди крупных иностранных компаний, которые перенесли производства в ЮВА Samsung, Apple, Nike, Adidas, а также HP<sup>4</sup>. С другой стороны, китайские компании под воздействием геополитических рисков, вызванных обострением отношений с США, переносят собственные производственные мощности в другие страны, с целью сохранить привлекательные рынки сбыта, равно как продолжать участвовать в создании цепочек добавленной стоимости. Среди наиболее популярных направлений также страны ЮВА (Вьетнам, Индонезия, Таиланд и Малайзия)<sup>5</sup>.

Рост популярности региона в качестве привлекательного инвестиционного направления способствовал тому, что страны ЮВА на национальном уровне начали проводить политику открытости, направленную на улучшение инвестиционного климата. Вьетнам в 2020 г. скорректировал нормативно-правовую базу в области инвестиций, что способствовало снятию ограничений на участие иностранных инвесторов в ряде областей<sup>6</sup>. Власти Индонезии в 2021 г. открыли большинство секторов для ПИИ (за исключением 7 стратегических

отраслей), аннулировав Черный список инвестиций (Negative Investment List), который значительно ограничивал иностранное участие.

Среди ключевых стран-получателей по объему ПИИ в ЮВА в 2022 г. можно выделить Сингапур, Индонезию и Вьетнам, на которые приходится 63%, 10% и 8% всех инвестиций в регион соответственно (График 2). В связи с тем, что Сингапур относится к недружественной стране, далее фокус в работе будет сделан на Вьетнаме и Индонезии, как наиболее приоритетных внешнеэкономических партнерах РФ в регионе.

**График 2. Ключевые страны-получатели ПИИ в ЮВА, 2012-2022 гг., млрд долл.**



Источник: UNCTAD

Индонезия занимает второе место по объему ПИИ в ЮВА. В 2022 г. страна привлекла инвестиций в размере 22 млрд долл., в то время как в 2013 г. данный показатель составлял 19 млрд долл.<sup>7</sup> При этом характерно, что пик инвестиционной активности пришелся на 2019 г. и пока что показатель не вернулся к уровню до пандемии. Власти страны неоднократно заявляли, что открыты для ПИИ с целью создания дополнительных рабочих мест, а также стимулирования экономического роста. Власти сфокусированы на привлечении ПИИ прежде всего для развития инфраструктуры, а также экспортноориентированного производства<sup>8</sup>.

Вьетнам занимает третье место по объему ПИИ в регионе с незначительным отрывом от Индонезии. Так, объем ПИИ во Вьетнам в 2022 г. достиг исторического максимума и составил 18 млрд долл., в то время как в 2013 г. аналогичный показатель составлял только 9 млрд долл.<sup>9</sup>. При этом, в отличие от Индонезии, в случае Ханоя зафиксирована стабильная положительная динамика – даже во время пандемии объем ПИИ снизился всего на 2%. Власти Вьетнама рассматривают ПИИ в качестве важного инструмента развития экономики, поэтому улучшают инвестиционную привлекательность страны, и к 2030 г. намерены привлечь ПИИ в размере 50 млрд долл. Государственная политика делает акцент на инвестиции в производства, ориентированные на экспорт, а также высокотехнологические отрасли.

Несмотря на то, что обе страны проводят активную политику по привлечению инвестиций, тем не менее, в настоящее время во Вьетнаме созданы более благоприятные условия для иностранных инвесторов, что отражается, в том числе, на стабильности инвестиционного потока в страну<sup>10</sup>. Вьетнам по сравнению с Индонезией отличается высококвалифицированной рабочей силой, а также развитой инфраструктурой.

### Сотрудничество России и Вьетнама

Вьетнам является значимым партнером России в Юго-Восточной Азии. Хотя прочный фундамент двустороннего взаимодействия заложен в советский период, тем не менее, страны сумели упрочнить отношения и оказать взаимную поддержку, в т.ч. в период геополитической неопределенности<sup>11</sup>. Примечательно, что Вьетнам воздержался от голосования на Генассамблее ООН по резолюции от марта 2022 г., осуждающей действия России на Украине. При этом Вьетнам далее неоднократно выступал за нейтралитет по чувствительным для РФ вопросам, связанным с Украиной.

Вьетнам в целом воздержался от критики действий России, при этом выразил намерение продолжать полноценный политический диалог и развивать сотрудничество по торгово-экономической линии<sup>12</sup>. Между Вьетнамом и ЕАЭС действует соглашение о ЗСТ от 2015 г., что позволило увеличить товарооборот между двумя странами<sup>13</sup>. Так, за период с 2016 по 2021 гг. товарооборот вырос на 65% и достиг показателя в 7,13 млрд долл. Тем не менее, у РФ зафиксирован дисбаланс в торговле с Вьетнамом. Данная тенденция связана с тем, что после подписания договора о ЗСТ товарооборот значительно увеличился из-за роста российского импорта, так как вьетнамские поставщики

получили преференции на российском рынке. Так, импорт из Вьетнама вырос с 2,45 млрд долл. в 2016 г. до 4,89 млрд долл. в 2021 г.<sup>14</sup>.

В рамках торгово-экономического сотрудничества имеется потенциал увеличения поставок российской стали, угля, удобрений и мяса. Принимая во внимание торговые соглашения, действующие между Вьетнамом и другими азиатскими странами, Вьетнам имеет потенциал стать экспортным хабом для РФ при выходе на рынки других стран. Другой вариант – открытие российского производства на территории страны.

В текущих реалиях, с учетом ориентации внешней политики РФ на Восток, инвестиционное сотрудничество с Вьетнамом открывает новые возможности для России<sup>15</sup>. Стоит отметить, что стороны обладают потенциалом для интенсификации инвестиционного взаимодействия. Так, Вьетнам исторически выступает одним из наиболее привлекательных направлений для российских ПИИ в Юго-Восточной Азии. По состоянию на конец 2022 г.<sup>16</sup> объем накопленных российских ПИИ в стране по информации Министерства планирования и инвестиций Вьетнама составил 965 млн долл. в 164 проекта, преимущественно в энергетический сектор. Россия занимает 27 строчку среди ключевых инвесторов во вьетнамскую экономику, в то время как лидерами по объему накопленных инвестиций являются Южная Корея, Сингапур и Япония.

Одним из возможных вариантов территориального направления российских инвестиций как во Вьетнаме, так и в Индонезии, являются экономические зоны (ЭЗ). Ханой активно развивает экономические зоны, при этом с каждым годом увеличивается их количество. В настоящее время функционирует 18 прибрежных зон вблизи береговой линии и 26 приграничных, преимущественно на границе с КНР и Лаосом<sup>17</sup>.

При этом ЭЗ являются частью более крупных национальных образований – ключевых экономических регионов (КЭР), созданных во Вьетнаме с целью кластеризации предприятий одного типа на ограниченной территории. Так, например, Южный КЭР специализируется на предприятиях высокотехнологических отраслей, в то время как в Северном КЭР сконцентрированы предприятия нефтегазовой отрасли и тяжелой промышленности. Помимо 44 ЭЗ, на территории КЭР также расположено 403 промышленных парка, в которых созданы условия для производства определённой продукции<sup>18</sup>. Важно учитывать, что на территории каждого КЭР действуют собственные преференции для иностранного инвестора, исходя из отраслевой принадлежности.

Таким образом, при выстраивании инвестиционной стратегии во Вьетнаме важно учитывать особенности ведения деятельности в каждом КЭР, а также индустриальную направленность ЭЗ. Так, например, экономическая зона Хайфон является привлекательным местом для размещения технологических производств. На территории ЭЗ по состоянию на 2022 г. реализуется 438 проектов с ПИИ в объеме 22 млрд долл.<sup>19</sup>. В свою очередь ЭЗ Зунг Куат благоприятна для инвестиций, направленных на развитие тяжелой и легкой промышленности. Более того, данная ЭЗ расположена вблизи важных транспортных объектов, что повышает ее привлекательность.

Инвестиционная активность РФ во Вьетнаме имеет долгосрочные преимущества. Так, приграничные ЭЗ расположены на стратегически важных территориях, которые являются частью логистических маршрутов. Например, развитие восьми приграничных зон (*Mong Cai, Dong Dang-Lang Son, Lao Cai, Cao Bang, Cau Treo, Lao Bao, Moc Bai и An Giang*) является государственным приоритетом на период до 2025 г., что влечет, в том числе, дополнительное финансирование<sup>20</sup>. По планам, территориальные единицы станут региональными центрами стратегического значения.

Вьетнам в целом открыт для выстраивания сотрудничества с российским бизнесом и продолжения коммерческого взаимодействия после начала СВО. Инвестиции РФ в энергетический сектор Вьетнама исторически являются важным звеном двусторонних отношений, значимость которого в настоящее время неуклонно возрастает и открывает новые перспективы. В энергетическом секторе активны такие российские компании как «Зарубежнефть», «Роснефть», а также «Газпром», на территории Вьетнама функционируют два совместных предприятия в нефтегазовой сфере - «Вьетсовпетро» и *PVGazprom Natural Gas for Vehicles*<sup>21</sup>. Стороны имеют потенциал для развития проектов в области возобновляемой энергетики. Тем не менее, под влиянием санкций в отношении российских компаний и финансовых институтов, становится приоритетным вопрос финансирования запланированных и новых проектов. Более того, опасения попасть под вторичные санкции негативно влияют на вьетнамский бизнес и инициативы перехода на торговлю в национальных валютах.

Сотрудничество в сфере атомной энергетики также представляет взаимный интерес для сторон. В настоящее время госкорпорация «Росатом» инвестирует 350 млн долл. в проект по строительству Центра ядерной науки и технологий во Вьетнаме, который позиционируется в качестве важного места для подготовки будущих вьетнамских



специалистов в области ядерной энергетики. Ожидается, что в случае возобновления проектов по ядерной энергетике в стране, Россия имеет шансы стать ключевым партнёром в данной области, что прописано также в «Совместном заявлении о видении развития отношений всеобъемлющего партнерства между РФ и СРВ на период до 2030 г.». Помимо этого, Россия имеет компетенции для реализации проектов в сфере плавучих атомных электростанций, а также наземных атомных станций малой мощности.

В целом, сотрудничество по «зеленым» проектам рассматривается сторонами в качестве перспективного направления. Во-первых, страны уже имеют позитивный опыт взаимодействия: российские компании участвовали в строительстве ГЭС на территории Вьетнама. Во-вторых, в связи с государственной политикой Вьетнама, направленной на сокращение выбросов, проекты в сфере ВИЭ приобретают особую важность для страны, а российские компании обладают соответствующими компетенциями<sup>22</sup>. Таким образом, среди наиболее привлекательных инвестиционных ниш для сотрудничества стоит отметить энергетику, а также «зеленые» проекты.

В текущих геополитических реалиях, во многом под воздействием набирающего обороты китайско-американского противостояния, Вьетнам стал стратегически важным производственным и технологическим хабом, в том числе и вследствие переноса производств из Китая, а также политики крупных компаний по территориальной диверсификации производственных баз<sup>23</sup>. Технологические компании, в том числе по производству чипов, интенсифицировали волну инвестиций во Вьетнам. В результате СРВ становится уникальным звеном в цепочке по производству чипов, причем в перспективе ПИИ в данный сектор будут продолжать расти<sup>24</sup>. Южнокорейская компания Napa Micro, например, в октябре 2023 г. инвестировала 1 млрд долл. в мощности по производству чипов<sup>25</sup>.

Стоит отметить, что Россия, которая также перестраивает маршруты, имеет уникальный шанс занять важное место в транснациональных цепочках. Для эффективных результатов в долгосрочной перспективе, в том числе для технологического развития страны, важно, чтобы Россия заняла достойное место, а не стала поставщиком сырья или продукции с низкой добавочной стоимостью.

Таким образом, Вьетнам представляет собой привлекательное место для российских ПИИ. С одной стороны, исторически дружественные российско-вьетнамские отношения, а также заинтересованность Вьетнама в ПИИ служат важным фундаментом для интенсифи-

кации сотрудничества. С другой стороны, текущие геополитические условия создают дополнительные импульсы, которые приводят к изменению производственных цепочек, логистических маршрутов, что открывает новые возможности для России.

### Сотрудничество России и Индонезии

Индонезия также выступает в качестве важного партнера России в Юго-Восточной Азии. Страна наравне с Вьетнамом не примкнула к антироссийским санкциям и отказывается выступать с критикой в отношении России. Тем не менее, между странами не подписана декларация о стратегическом партнерстве, которая стояла на повестке еще летом 2022 г. В то время как с Вьетнамом, наоборот, отношения с 2012 г. носят характер всеобъемлющего стратегического партнерства<sup>26</sup>. Более того, Индонезия, в отличие от Вьетнама, поддержала наиболее чувствительные для РФ резолюции по украинскому вопросу в рамках Генассамблеи ООН. При этом президент Индонезии Джоко Видодо неоднократно заявлял о готовности стать посредником для разрешения украинского вопроса мирным путем. С целью налаживания мирного диалога президент посетил Россию и Украину летом 2022 г. Позиция Индонезии в украинском конфликте обусловлена стратегическим партнерством Индонезии с США по экономической и военной линии<sup>27</sup>. Индонезия также больше других стран ЮВА подверглась серьезному давлению со стороны Вашингтона в отношении позиции к РФ после начала СВО. Тем не менее, Индонезия и РФ сумели сохранить дружественные отношения, МИД и глава Индонезии продолжают придерживаться позитивного тона в заявлениях, связанных с РФ.

Торгово-экономическое сотрудничество между странами демонстрирует скромные результаты. Объем торговли растет невысокими темпами – в 2021 г. товарооборот вырос на 0,1 млрд долл. по сравнению с 2017 г. и составил 3,3 млрд долл., тем не менее с учетом спада во взаимной торговле в период 2018-2020 гг., наметившаяся тенденция роста, хоть и незначительная, является положительным фактором<sup>28</sup>. Частично ситуацию в перспективе возможно улучшить за счет подписания ЗСТ между ЕАЭС и Индонезией. Первый раунд переговоров прошел в апреле 2023 г., что свидетельствует о политической воле к углублению торгово-экономической кооперации<sup>29</sup>. Тем не менее, процесс идет достаточно медленно, более того, практика заключения подобных соглашений показывает, что процесс занимает несколько

лет, поэтому в краткосрочной перспективе формализация сделки маловероятна.

Другой особенностью взаимодействия является дефицит торгового баланса РФ, так как поставки из Индонезии составляют около 70% от общего объема торговли. Увеличение российских поставок в Индонезию возможно добиться за счет наращивания экспорта продукции черной металлургии, а также удобрений. Стоит отметить, что Россия уже имеет прочные позиции на рынке удобрений, покрывая более 20% суммарного импорта Индонезии, уступая лишь Канаде и Китаю.

Россия и Индонезия имеют потенциал к развитию инвестиционного сотрудничества, который, тем не менее, ограничен регулярным давлением со стороны США и ЕС<sup>30</sup>. Среди российских компаний, которые вышли на индонезийский рынок, можно отметить «РЖД», «Русал», «Роснефть», «Зарубежнефть», а также «КАМАЗ». Помимо крупных игроков, в Индонезии также есть успешные кейсы российского малого и среднего бизнеса. Как и в случае с Вьетнамом, инвестиционное сотрудничество в сфере энергетики занимает особое место в двустороннем взаимодействии.

Наиболее перспективной инвестиционной нишей в Индонезии в настоящее время являются транспортно-логистические проекты, так как ввиду планов властей Индонезии по переносу столицы из Джакарты на остров Калимантан открываются новые перспективы. Проект является флагманским для президента Джоко Видодо, поэтому участие российских компаний важно также с репутационной точки зрения<sup>31</sup>.

Индонезия наравне с Вьетнамом проводит активную политику по созданию особых экономических зон (ОЭЗ), однако поскольку Индонезия стала значительно позже развивать данные территории, в настоящее время о больших успехах говорить рано. Так, первая ОЭЗ была запущена в 2015 г., в то время как большинство других в 2019 г. Тем не менее, президент Индонезии Джоко Видодо позиционирует ОЭЗ в качестве центра притяжения ПИИ, которые позволят развить инновационный потенциал страны, а также создать дополнительные рабочие места, что свидетельствует о высоком потенциале. Хотя по состоянию на 2021 г. ОЭЗ позволили привлечь 4,5 млрд долл., власти рассчитывают увеличить показатель до 50 млрд долл. в течение следующих десяти лет.

В настоящее время выявлена незрелость ОЭЗ – из созданных 19 ОЭЗ функционирует только 15, некоторые только частично, так как

инфраструктура находится на стадии строительства. По планам большинство ОЭЗ будут полноценно функционировать к 2025 г. Несмотря на активное государственное финансирование, тем не менее, остаются такие вопросы, как доступность транспортной инфраструктуры, нехватка квалифицированной рабочей силы, а также перебои с электроэнергией. Текущие проблемы показывают, что властям Индонезии еще предстоит предпринять ряд усилий для организации комфортных условий производства

ОЭЗ Индонезии, также как во Вьетнаме, имеют профильную специализацию, однако фокус в основном стоит на промышленном производстве, сельском хозяйстве, природных ископаемых и туризме, что обусловлено специализацией региона и доступностью ресурсов<sup>32</sup>.

Иностранные инвесторы отмечают, что несмотря на желание властей привлечь большой объем ПИИ, тем не менее, текущие государственные требования зачастую носят протекционистский характер и несут больше выгоды национальному производителю, чем иностранному лицу. Так, освобождение от уплаты налогов для резидентов ОЭЗ предусмотрено только при минимальном объеме инвестиций в размере 7 млн долл. Другой преференцией, косвенно направленной на развитие национального производства, является освобождение от налогов на ввозимую продукцию для производства при условии использования минимум 40% компонентов из Индонезии. Особые требования, призванные поддерживать национальных производителей, также оказывают влияние на решение инвесторов<sup>33</sup>.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в краткосрочной перспективе инвестиции РФ в ОЭЗ несут в себе большие риски. Тем не менее, в среднесрочной перспективе ОЭЗ Индонезии имеют высокий потенциал. Одной из перспективных ОЭЗ на горизонте пяти лет является Сей Мангкей, расположенная в Северной Суматре. ОЭЗ начнет функционировать ближе к 2025 г. Помимо выгодного расположения с точки зрения доступности к транспортным путям, власти планируют превратить зону в международный центр по производству резиновых изделий, благодаря близости территории к необходимым ресурсам. Другой привлекательной ОЭЗ является Арун Локсемуаве. ОЭЗ расположена на острове Суматра вблизи Малаккского пролива. Специализация ОЭЗ включает как сельское хозяйство, так и химическую промышленность<sup>34</sup>.

Стабильный позитивный диалог РФ и Индонезии по политической линии свидетельствует о благоприятных условиях для развития торгово-экономического сотрудничества в будущем. Более того, Рос-

сия заинтересована в локализации производства на территории Индонезии, в том числе через СП. В этой связи важно учитывать положительный опыт китайских компаний, которые последние годы интенсифицировали инвестиции в Индонезию. Бум на перенос производства во многом связан с ужесточением китайского регулирования в отношении выбросов, а также ограничениями на объем производственных мощностей на материковом Китае. Бизнес старается переориентировать производство в том числе в Индонезию, где действует менее строгое регулирование. Так, например, китайская компания производитель стекла *Xinyi Glass* планирует инвестировать 11,5 млрд долл. в производство солнечных панелей в Индонезии. Тем не менее, китайские инвестиции в ряд проектов имеют обратную сторону успеха, так как новое производство с китайским капиталом зачастую оказывает отрицательное влияние на окружающую среду, что, в свою очередь, вызывает протесты среди местного населения. Более того, эксперты сходятся во мнении, что возрастающая экономическая взаимосвязанность Индонезии от Китая оказывает влияние на внешнюю политику страны. Так, Индонезия стала воздерживаться от критики в публичном поле в отношении чувствительных для Китая вопросов. Ярким примером стала мягкая позиция властей Индонезии по действиям Китая в Южно-Китайском море.

Таким образом, российско-индонезийское плотное сотрудничество по политической линии актуализирует развитие инвестиционной активности в стране. Более того, национальная политика, направленная на создание оптимальных инвестиционных условий, вкупе с богатой базой природных ископаемых, создает благоприятные условия для развёртывания российского присутствия в стране в среднесрочной перспективе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Россия, столкнувшись с новыми вызовами, пересматривает свой внешнеполитический курс. На примере Китая и Ирана, в отношении которых также действуют ограничения, видно, что в настоящее время санкционный механизм развит недостаточно. В текущих реалиях скорость адаптации к новым условиям является ключом к экономическому развитию России в долгосрочной перспективе. На примере Китая видно, что компании, столкнувшиеся с торговыми и инвестиционными ограничениями западных стран, а также ухудшением политического диалога, активно переносят производства и развивают проекты в ЮВА. Такой подход позволит сохранить Китаю привлекательные

рынки сбыта. С другой стороны, китайская продукция будет по-прежнему интегрирована в международные торговые потоки, а также мировые цепочки добавленной стоимости.

ЮВА выступает одним из наиболее благоприятных направлений внешнеэкономического курса РФ. Как продемонстрировало исследование, Вьетнам и Индонезия готовы углублять инвестиционное сотрудничество с РФ и в целом открыты для ПИИ. Тем не менее, в настоящее время во Вьетнаме более комфортные условия для иностранного инвестора, что связано, в первую очередь, с развитой инфраструктурой и наличием квалифицированных кадров. Привлекательной инвестиционной нишей для РФ остается энергетика, а также «зеленые» проекты. В то же время в Индонезии сохраняются вопросы, связанные с доступностью к инфраструктуре, перебои с электроэнергией, а также недостаток квалификации местных жителей. В среднесрочной перспективе политика по развитию ОЭЗ будет способствовать устранению препятствий и повышению привлекательности страны для ПИИ. В настоящее время наиболее перспективной инвестиционной нишей является транспортно-логистическая инфраструктура.

Принимая во внимание увеличение китайского инвестиционного следа в ЮВА в последние годы, Россия может стать важным альтернативным партнером. При этом при интенсификации сотрудничества полезно учитывать положительные кейсы других стран, демонстрирующие внутренние потребности и особенности ведения бизнеса в ЮВА.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

ШЕВКО Александра Алексеевна, ведущий эксперт Центра комплексных европейских и международных исследований, НИУ ВШЭ, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 16.11.2023;  
одобрена после рецензирования 24.11.2023;  
принята к публикации 30.11.2023.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Aleksandra A. Shevko, Leading Expert in the Center for Comprehensive European and International Studies, HSE University, Moscow, Russia

The article was submitted 16.11.2023;  
approved 24.11.2023;  
accepted to publication 30.11.2023.

<sup>1</sup>Россия видит потенциал в расширении внешней торговли с Юго-Восточной Азией // РИА Новости. 7 декабря 2022 г. URL: <https://ria.ru/20221207/potentials-1837024366.html>

<sup>2</sup> FDI inflows, by region and economy, 1990-2022 // UNCTAD. URL: <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>

<sup>3</sup> Moving Manufacturing from China to Southeast Asia // ARC Group. July 18, 2022. URL: <https://arc-group.com/move-manufacturing-china-to-southeast-asia/>

<sup>4</sup> Truong Lang. Billions Pour into Vietnamese Businesses: Which US Corporation Leads the Investment Race? // Viettonkin Consulting. September 13, 2023. URL:

<https://www.viettonkinconsulting.com/fdi/billions-pour-into-vietnamese-businesses-which-us-corporation-leads-the-investment-race/>

<sup>5</sup> Chinese Companies Are Moving Supply Chains out of China to Manage Risks, with India, Malaysia and Indonesia Benefiting // SCMP. April 23, 2023. URL: <https://www.scmp.com/news/asia/south-asia/article/3218025/chinese-companies-are-moving-supply-chains-out-china-manage-risks-india-malaysia-and-indonesia>

<sup>6</sup> Law on Investment Vietnam // Investment Policy Hub. [n.d.] URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-laws/laws/152/viet-nam-law-on-investment>

<sup>7</sup> FDI Inflows, by Region and Economy, 1990-2022 // UNCTAD. [n.d.] URL: <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>

<sup>8</sup> Vietnam Has "Golden Chance" to Welcome New FDI Wave // Vietnam+. October 1, 2022. URL: <https://en.vietnamplus.vn/vietnam-has-golden-chance-to-welcome-new-fdi-wave/239270.vnp>

<sup>9</sup> FDI Inflows, by Region and Economy, 1990-2022 // UNCTAD. [n.d.] URL: <https://unctad.org/topic/investment/world-investment-report>

<sup>10</sup> Vietnam Is a Top Destination for European Companies to Expand Business // Source of Asia. April 19, 2023. URL: <https://www.sourceofasia.com/vietnam-is-a-top-destination-for-european-companies-to-expand-business/>

<sup>11</sup> Мосяков Д.В. Россия и Вьетнам до и после санкций // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 4, No 4 (57). С. 117-125.

<sup>12</sup> Thailand, Vietnam, Myanmar deepen Russia Ties to Blunt Economic Woes // Nikkei Asia. September 6, 2022. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/Ukraine-war/Thailand-Vietnam-Myanmar-deepen-Russia-ties-to-blunt-economic-woes>

<sup>13</sup> Канаев Е. А. Всеобъемлющее стратегическое партнерство РФ и Социалистической Республики Вьетнам: взгляд из России // Россия и АТР. – 2019. – № 1 (103). – С. 154-164.

<sup>14</sup> Russia and Vietnam: 2023 / 24 Trade and Investment Dynamics. Russia Briefing from Dezan Shira and Associates // Russia-Briefing. October 26, 2023. URL: <https://www.russia-briefing.com/news/russia-and-vietnam-2023-24-trade-and-investment-dynamics.html/>

<sup>15</sup> Коргун И.А. Российско-вьетнамские отношения в условиях международных санкций против России // Азия и Африка сегодня, 2022. Выпуск №10. С. 6-14.

<sup>16</sup> Report on Foreign Direct Investment in 2022 // Ministry of Planning and Investment. URL: <https://www.mpi.gov.vn/en/Pages/tinbai.aspx?idTin=56367&idcm=122>

<sup>17</sup> Vietnam Economic and Industrial Zones 2022: Opening up New Investment Capital // Vietdata. March 16, 2023. URL: <https://www.vietdata.vn/post/vietnam-economic-and-industrial-zones-2022-opening-up-new-investment-capital>

<sup>18</sup> Industrial parks, economic zones absorb US\$ 230 billion in foreign direct investment// Government News. August 12, 2022. URL: <https://en.baochinhphu.vn/industrial-parks-economic-zones-absorb-us-230-billion-in-foreign-direct-investment-111220812161142765.htm>

<sup>19</sup> Hai Phong Attracts More Foreign Direct Investment in H1// Vietnam+. June 28, 2022. URL: <https://en.vietnamplus.vn/hai-phong-attracts-more-foreign-direct-investment-in-h1/231824.vnp>

<sup>20</sup> Eight Border Economic Zones Selected for Further Investment in Next Five Years// Government News. December 23, 2020. URL: <https://en.baochinhphu.vn/eight-border-economic-zones-selected-for-further-investment-in-next-five-years-11140064.htm>

<sup>21</sup> Russia's Renewable Energy Investment in Vietnam: New Projects Underway // VietNam Briefing. July 29, 2022. URL: <https://www.vietnam-briefing.com/news/russias-investment-in-renewable-energy-in-vietnam-new-projects-underway.html/>

<sup>22</sup> Vietnam Developing Green Buildings towards Net Zero Emissions // Vietnamplus. November 26, 2022. URL: <https://en.vietnamplus.vn/vietnam-developing-green-buildings-towards-net-zero-emissions/244464.vnp>

<sup>23</sup> Vietnam's Factory Doldrums Show Limits of Shift out of China // Nikkei Asia. September 25, 2023. URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Supply-Chain/Vietnam-s-factory-doldrums-show-limits-of-shift-out-of-China>

<sup>24</sup> Samsung to Begin Making Semiconductor Parts in Vietnam // Nikkei Asia. August 6, 2022. URL: <https://asia.nikkei.com/Business/Tech/Semiconductors/Samsung-to-begin-making-semiconductor-parts-in-Vietnam-in-2023>

<sup>25</sup> Hana Micron Vina Launches Pioneering Semiconductor Factory in Northern Vietnam // Vietnam Investment Review. September 18, 2023. URL: <https://vir.com.vn/hana-micron-vina-launches-pioneering-semiconductor-factory-in-northern-vietnam-105237.html>

<sup>26</sup> Всеобъемлющее стратегическое партнерство с Вьетнамом. Министерство иностранных дел Российской Федерации // МИД РФ. [Официальный сайт, б.д.] URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/vnesnepoliticeskoe-dos-e/dvustoronnie-otnosenij-rossii-s-inostrannymi-gosudarstvami/strategiceskoe-partnerstvo-s-v-etnamom/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/vnesnepoliticeskoe-dos-e/dvustoronnie-otnosenij-rossii-s-inostrannymi-gosudarstvami/strategiceskoe-partnerstvo-s-v-etnamom/)

<sup>27</sup> US-Indonesia Security Relations Flourish in a Changing Indo-Pacific // The Diplomat. September 14, 2023. URL: <https://thediplomat.com/2023/09/us-indonesia-security-relations-flourish-in-a-changing-indo-pacific/>

<sup>28</sup> Russia and Indonesia: The Trade and Investment Dynamics// Russia Briefing. October 8, 2023. URL: <https://www.russia-briefing.com/news/russia-and-indonesia-the-trade-and-investment-dynamics.html/>

<sup>29</sup> МИД РФ: ЕАЭС и Индонезия могут достичь соглашения о свободной торговле в 2024 году // РИА Новости. 16 ноября 2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19306285>

<sup>30</sup> Russia and Indonesia: The Trade and Investment Dynamics// Russia Briefing. October 8, 2023. URL: <https://www.russia-briefing.com/news/russia-and-indonesia-the-trade-and-investment-dynamics.html/>

<sup>31</sup> Путин предложил Москве и РЖД помочь Индонезии с переносом столицы // РБК. 30 июня 2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/30/06/2022/62bdc8829a7947231215263d>

<sup>32</sup> Indonesia's Special Economic Zones Attract over 4 Billion USD// Vietnam+ July 14, 2022. URL: <https://en.vietnamplus.vn/indonesias-special-economic-zones-attract-over-4-billion-usd/233727.amp>

<sup>33</sup> Mapping of General Economic Zones and Special Economic Zones in Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle // Asian Development Bank. February 2022. URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/772536/special-economic-zones-imt-growth-triangle.pdf>

<sup>34</sup> Aceh open for business and investment // The Jakarta Post. December 4, 2018. URL: <https://www.thejakartapost.com/adv/2018/12/04/aceh-open-for-business-and-investment.html>