

Научная статья. Исторические науки
УДК 94:327+323(599)
DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-164-181

ПЕРВЫЙ ГОД ПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА Ф. МАРКОСА-МЛАДШЕГО: ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Дарья Сергеевна ПАНАРИНА ¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
daria2002panarina@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

Аннотация: В статье дается обзор на внешнюю и некоторые аспекты внутренней политики действующего президента Филиппин Фердинанда Маркоса-младшего по итогу первого года правления. Некоторые события и их результаты, упоминаемые в статье, относятся к нынешнему 2024 г. Автор затрагивает такие моменты внешней политики Филиппин как разворот в сторону США, попытки балансирования и привлечения новых партнеров, возобновление отношений с ЕС. Что касается внутренней политики, то тут внимание автора сосредоточилось на кризисе демократии, прав и свобод на Филиппинах, в особенности в журналистской среде, а также как результат политики предыдущего президента Дутерте в ходе его борьбы с наркотиками в стране. Кроме того, освещается ситуация нестабильности в политическом истеблишменте Филиппин на данном этапе на фоне сильных разногласий между участниками двух политических кланов и изначальной коалиции в лице семей Дутерте и Маркосов.

Ключевые слова: Филиппины, Китай, США, Дутерте, Маркос, внешняя политика, внутренняя политика

Для цитирования: Панарина Д.С. Первый год правления президента Ф. Маркоса-младшего: внешняя и внутренняя политика // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2024, Том 2, № 2 (63). С. 164–181. DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-164-181

Original article. Historical science

PRESIDENT F. MARCOS JR.'S FIRST YEAR: FOREIGN AND DOMESTIC POLICIES

Daria S. PANARINA ¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
daria2002panarina@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

Abstract: The paper provides an overview of the foreign and some aspects of the domestic policy of the current President of the Philippines

Ferdinand Marcos Jr. based on the results of the first year of government. Some events and their results mentioned in the work refer to the current year 2024. The author touches upon such aspects of Philippine foreign policy as a U-turn towards the United States, attempts to maintain balance between grand powers and attract new partners, and the resumption of relations with the EU. As for domestic politics, the author focused on the crisis of democracy, rights and freedoms in the Philippines, especially in the journalistic environment, as well as being a result of the previous President Duterte's policies during his "war on drugs" in the country. In addition, the situation of instability in the political establishment of the Philippines at current stage is highlighted against the backdrop of strong disagreements between members of two political clans and originally coalition represented by the Duterte and Marcos families.

Keywords: *Philippines, China, USA, Duterte, Marcos, foreign policy, domestic policy*

For citation: Panarina D.S. President F. Marcos Jr.'s First Year: Foreign and Domestic Policies. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2024, T. 2, № 2 (63). Pp. 164–181. DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-164-181

В 2022 г. Фердинанд Маркос-младший, сын и тезка бывшего филиппинского диктатора, стал президентом Филиппин, вернув к власти одну из самых противоречивых политических семей страны.

Он проводил предвыборную кампанию под лозунгом единства филиппинской нации, обещал обеспечить рабочие места, построить инфраструктуру и снизить стоимость продуктов питания, так чтобы они стали доступны всему населению страны (в особенности продукты первой необходимости, такие как рис). Он одержал убедительную победу с большим отрывом, набрав 58,7% голосов. Главным инструментом, который он использовал в ходе предвыборной компании в борьбе за поддержку его кандидатуры, стали социальные сети. Маркос вел пропаганду своей предвыборной программы через такие популярные онлайн-платформы как *Facebook** (Признана экстремистской организацией и запрещена на территории РФ), *TikTok*, *YouTube*, и т. д. Кроме того, здесь же он постарался максимально обелить образ своего отца-диктатора, изобразив 20-летний период его правления как эпоху великого экономического процветания и стабильности¹. Кажется бы, насколько важны могут быть социальные сети в политических про-

цессах? И, тем не менее, они играют большую роль. Например, у Маркоса-младшего более 1,2 млн подписчиков в *TikTok*, около 2 миллионов подписчиков на *YouTube* и еще 5,3 миллиона подписчиков в *Facebook**. Фатима Го, доцент кафедры коммуникативных исследований в Университете Филиппин, говорит, что «почти невозможно» отличить пропаганду от подлинной поддержки на таких платформах².

Более того, позиция Маркоса-младшего по вопросу событий 1986 г. также не совпадает с академической риторикой: согласно нынешнему президенту, его семья стала жертвами революции «народной власти» 1986 года, «сфабрикованной» Соединенными Штатами, олигархами, Римско-католической церковью и врагами государства. При этом нельзя отрицать и факты – как бы ни старался Ф. Маркос-младший подать правление своей семьи в позитивном свете, а свою семью – жертвами всеобщего заговора, экономика эпохи Маркоса-старшего не была «золотым веком»: она характеризовалась экономическим ростом, отягощённым огромным внешним долгом в период с 1970 по 1983 гг., за которым последовали стагнация и глубокий экономический кризис в период с 1983 по 1986 гг. Жесткость режима, репрессии, ограничения свободы слова и прав человека, военное положение – все это исторические факты, поэтому еще один образ, который использовал в своей предвыборной риторике Маркос-младший – это образ человека, который стремится искупить прошлое, очистить честь своей семьи³.

Поэтому не удивительно, что и идейные установки нового президента во многом напоминают о тех идеях, которые продвигались его отцом. Так, в своем втором обращении к нации президент Филиппин Фердинанд Маркос-младший с гордостью возвестил о заре эры Багонг Пилипинас (Новые Филиппины). «Я уже заявлял ранее, что моя уверенность в нашем будущем основана на нашей квалифицированной рабочей силе мирового уровня», — сказал он. «Я знаю, что состояние нации хорошее и улучшается. Настало время Новых Филиппин». Что это как не отсылка к идее о Багонг Липунан (Новое общество), которая пропагандировалась его отцом Фердинандом Маркосом-старшим. Его видение Нового общества было основано на укреплении экономических, финансовых и торговых агентств, открытии экономики для иностранных инвестиций и обеспечении развития сельского хозяйства. На деле, эра Маркоса-старшего характеризовалась сильными недостатками управления, внешними потрясениями, коррупцией огромных масштабов и клановым капитализмом.

Однако общественное мнение о наследии покойного авторитарного лидера изменилось за поставторитарные годы. Для некоторых филиппинцев Маркос-старший, возможно, был величайшим политиком, который когда-либо оказывался у руля на Филиппинах. Риторика Маркоса-старшего практически приравнивала его собственное величие, его приход к власти к величию всей филиппинской нации, к процветанию Филиппин, в результате именно его правления⁴. Для филиппинцев национальная гордость до сих пор является важным аспектом в восприятии реальности, поэтому возрождение этой идеи «Маркос у власти = возвышение Филиппин» не могло не сыграть свою роль в победе Маркоса-младшего. Здесь также важно отметить, что его победе на выборах сильно поспособствовала та часть электората, которая моложе 30 – это люди, родившиеся уже после революции народной власти 1986 г., и они не застали ни авторитарный режим Маркоса-старшего с его репрессиями, ни его последствий⁵. А поскольку эта тема в исторической риторике на Филиппинах никогда особенно не акцентировалась, и в школьных учебниках в наши дни на описание эпохи Маркоса-старшего приходится не более 6% всего текста учебного пособия, молодое поколение легко поддается хорошо организованной кампании по дезинформации, подпадает под флёр «золотого века» Филиппин, якобы имевшего место при отце нынешнего президента. Убедить молодежь, что тирании не было, или, хотя бы, что сейчас этот факт прошлого уже не имеет значения, в этих условиях становится совсем не сложно⁶.

Интересный факт: после своей победы на выборах Маркос-младший заявил общественности: «Судите обо мне не по моим предкам, а по моим действиям». Так что же можно сказать о его действиях и об успехах или провалах его администрации спустя более года его правления?^a

В общем и целом, аналитики сходятся во мнении, что пока что Маркос-младший не отличился ничем особенным – за прошедший год не произошло принципиальных сдвигов ни во внешней, ни во внутренней политике, ни, тем более, в экономике страны, а большинство предвыборных обещаний нынешнего президента не были выполнены.

^a Здесь нужно отметить, что хотя фактически прошло уже два года с момента вступления Маркоса-младшего в должность президента, в данной статье мы будем говорить именно о результатах его президентства спустя первый год у власти. Это связано с тем, что традиционно филиппинская аналитика оценивает эффективность правления своих президентов спустя первые 100 дней, 1 год, затем в середине, и наконец, по истечении срока.

Но остановимся на вопросе политических успехов Маркоса-младшего подробнее.

Внешняя политика Фердинанда Маркоса-младшего

Согласно официальным заявлениям, в частности, во время первого обращения к нации после вступления в должность президента летом 2022 г., администрация Маркоса придерживается гибкой внешней политики в отношениях с крупными мировыми лидерами. Эта позиция проявилась и во время первого зарубежного визита нового президента – в Индонезию (4–6 сентября 2022 г.) и Сингапур (6–7 сентября того же года). Оба государства, как и другие страны АСЕАН, имеют опыт применения гибкой внешней политики, основанной на стратегии хеджирования. И сам факт того, что Маркос-младший начал свои зарубежные дипломатические визиты с соседей по региону, только подчеркивает его намерение следовать по «пути АСЕАН» в отношениях с крупными державами, т.е. дружить со всеми, избегать конфликтов и не вмешиваться в чужие конфликты. Эти поездки также показали, что АСЕАН находится в центре внешней политики Филиппин⁷.

Во внешней политике заметно и очевидно потепление отношений с Соединенными Штатами. Как известно, предшественник Маркоса – Родриго Дутерте открыто отстранялся от партнерства с США, активно диверсифицировал свою внешнюю политику, делая упор на сотрудничество с Китаем в попытке разрешить, наконец, территориальный конфликт в Южно-Китайском море, а также получить от КНР масштабные финансовые вливания в инфраструктуру Филиппин. Однако к концу его президентского срока стало очевидно, что реверансы с Китаем не принесли реальных плодов, в связи с чем Дутерте начал более жестко отстаивать интересы своей страны в ЮКМ и возобновил ранее прерванное сотрудничество с США в рамках Соглашения о расширенном оборонном сотрудничестве (*EDCA*). Придя к власти после Дутерте, Маркос-младший продолжил эту политическую линию, еще больше укрепив дружественные отношения со Штатами – так, весной 2023 г. страны договорились о том, что американцы получают доступ к еще 4 военным базам на Филиппинах⁸, таким образом, всего доступных для них баз станет 9. Примечательно, что Филиппины сейчас также укрепляют военное сотрудничество с Японией и с Австралией, которые являются союзниками США⁹. При этом, риторика президента такова, что военные объекты, к которым американские солда-

ты и офицеры получают доступ, не предназначены для использования в качестве плацдарма для «наступательных действий» против какой-либо страны. Критики соглашения утверждают, что Филиппины могут стать военной целью, если США ответят на китайское вторжение на Тайвань, используя эти базы для нападения на Китай. Тайвань находится примерно в 190 километрах от Лусона, самого большого и густонаселенного филиппинского острова. В этом отношении перед Маркосом-младшим стоит трудная задача: попытаться противостоять китайским военным во время эскалации конфликта в ЮКМ и при этом не обострять отношения с Пекином, не проявлять к КНР излишней враждебности. Как считает политический аналитик Ричард Хейдариан, предоставление США более широкого доступа к военным базам делается для предотвращения войны: «Если у союзников будет интегрированное сдерживание – потенциал коллективного сдерживания – Китай даже не подумает о вторжении на Тайвань», – заявляет Хейдариан¹⁰.

Еще одним подтверждением потепления отношений между США и Филиппинами стали совместные филиппино-американские морские учения Баликатан – самые крупные в истории данных учений, которые состоялись 11–28 апреля 2023 г.¹¹¹², а затем снова – уже в 2024 г. с 22 апреля по 8 мая. Учения текущего года примечательны тем, что впервые за все время проведения Баликатан, они прошли за пределами 12-мильной зоны «территориальных вод» Филиппин, тем самым напрямую бросая вызов экспансионистским притязаниям Китая на Южно-Китайское море¹³¹⁴. Другими «новинками сезона» во время учений 2024 г. стали следующие интересные моменты:

1. впервые в учениях принимала активное участие Филиппинская береговая охрана (PCG), задействовав шесть судов, которые ранее патрулировали только периметр;
2. вопреки тому, что традиционно учения проходят под эгидой тренировок для борьбы с терроризмом и экстремистами внутри страны, на этот раз учения были направлены на повышение боевых навыков филиппинцев по борьбе и защите своей территории от возможных атак внешних врагов;
3. впервые к учениям (за всю их историю начиная с 1991 г.) присоединилась Франция, разместив фрегат в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) Манилы;
4. в Баликатан также приняли участие наблюдатели из 14 стран мира, включая Индонезию, Малайзию, Бруней, Вьетнам,

Сингапур, Таиланд, Индию, Южную Корею, Японию, Новую Зеландию, Великобританию, Канаду, Францию и Германию.

Были и другие важные новшества¹⁵. Ответ со стороны Китая последовал незамедлительно. Министерство иностранных дел Китая вынесло предупреждение Филиппинам с требованием прекратить привлекать внешние страны, «чтобы продемонстрировать свою силу в Южно-Китайском море и спровоцировать конфронтацию», поскольку это только «усугубит напряженность и подрвет региональную стабильность». Позиция КНР такова, что именно Филиппины своими действиями обостряют территориальный конфликт, подвергают опасности стабильность в регионе и нарушают консенсус, достигнутый региональными игроками. Кроме официального протеста, Пекин также отреагировал размещением кораблей ВМС Китая в ЮКМ, примерно в 7–8 морских милях от территориальных вод, где проходили учения Баликатан. Присутствие Пекина ощущалось, но не породило проблем¹⁶.

Таким образом прослеживается неоднозначная ситуация в двусторонних отношениях между Филиппинами и Китаем на сегодняшний день. Первое взаимодействие между нынешней филиппинской администрацией и Пекином ознаменовалось достаточно дружественными договоренностями. Так, например, в самом начале своего правления 18–19 ноября 2022 г. на полях 29-го Саммита экономических лидеров стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, который проходил в Таиланде, Маркос-младший встретился с главой Китая Си Цзиньпином. Оба лидера согласились содействовать дружественным консультациям между своими странами, особенно по территориальным конфликтам и морским спорам в Южно-Китайском море¹⁷.

В дальнейшем Маркос-младший совершил государственный визит в Китай 3–5 января 2023 г., который принес Филиппинам инвестиционные обещания на сумму 22,8 млрд долларов США. Манила представила этот визит как попытку укрепить связи с Пекином и установить прямое общение по вопросам Южно-Китайского моря. По данным *Nikkei Asia*, в офисе Маркоса заявили, что финансовые обязательства, полученные от китайских инвесторов, включают 13,76 млрд долл. в возобновляемые источники энергии, 7,32 млрд долл. в электромобили и переработку полезных ископаемых и 1,72 млрд долл. в сельское хозяйство¹⁸. Правда, нельзя забывать, что похожая ситуация

с китайскими обещаниями уже наблюдалась во время правления Родриго Дутерте – тогда Пекин также обещал вложить в филиппинскую инфраструктуру порядка 25 млрд долл., однако обещания так и остались обещаниями. Поэтому сложно судить насколько результаты январского визита Маркоса в Китай можно считать успешными.

Однако в дальнейшем, как известно, довольно быстро произошла очередная эскалация конфликта вокруг спорных территорий в ЮКМ, из-за позиции Филиппин по вопросу Тайваня, сближения Манилы с Вашингтоном и множество отдельных прецедентов, имевших место за последние 2 года. Безусловно, Китай по-прежнему остается одним из крупнейших торговых партнеров Филиппин, и оба государства все еще готовы к дальнейшим переговорам по спорным вопросам, однако, если оглянуться назад, то становится ясно, что все прошлые попытки договориться и механизмы, применяемые в поисках «рабочего» компромисса, не сработали. Таким образом, по этому пункту, успехи Фердинанда Маркоса-младшего пока что минимальны, и маловероятно, что выбранный им внешнеполитический курс будет способствовать решению территориального спора с КНР в дальнейшем.

В целом же можно считать, что Маркос-младший выбрал политику «дружбы со всеми» и балансирования между США и КНР, не выражая явных перманентных предпочтений той или иной стороне. Однако некоторые эксперты¹⁹ сейчас высказываются и в более смелом ключе, считая, что Филиппины впервые в истории своего развития и первыми из прочих стран ЮВА «выбрали сторону» в маневрировании между США и КНР, и это сторона – однозначно проамериканская. Автор статьи не может в полной мере согласиться с таким мнением, склоняясь к тому, что, несмотря на явные реверансы в сторону Соединенных Штатов, налаживание и укрепление контактов с другими игроками, такими как ЕС, Япония, Австралия и т.д., администрация Маркоса маловероятно будет сбрасывать со счетов Китай. Скорее будет прослеживаться тенденция к сохранению дружественных отношений с Китаем на фоне более смелого, чем ранее балансирования между «сильными мира сего». А также будет и дальше применяться максимально возможная диверсификация контактов в качестве некоего «превентивного щита» против потенциальной агрессии со стороны Китая. Политический курс по вопросу конфликта в ЮКМ, который мы наблюдали в течение последних двух лет, ясно дает понять, что в этом аспекте Маркос-младший однозначно не намерен уступать Пекину и ни в коей мере не будет следовать курсом своего предшествен-

ника. Возможно, что за оставшееся время у власти ему удастся найти третий путь, средний между полным прекращением дипломатического взаимодействия между странами при Бениньо Акино III и очевидным заигрыванием с Китаем в годы Родриго Дутерте.

Внутренняя политика: уровень демократии и свободы на Филиппинах

Нынешний президент Филиппин принял страну в состоянии кризиса демократии и прав человека, который, как считают западные наблюдатели, был, в первую очередь, спровоцирован жесткой политикой его предшественника Родриго Дутерте в ходе его так называемой «войны с наркотиками» на Филиппинах. Как известно, Дутерте неоднократно выражался весьма однозначно в отношении преступников, связанных с наркобизнесом, даже если это были обычные наркоманы, по мнению бывшего филиппинского президента, наркоманы любых мастей были достойны своей участи. Фактически такая позиция главы государства предоставляла бессрочную индульгенцию силовым структурам, включая полицию, а также стихийно образовавшиеся виджилант-отряды, не имеющие отношения к официальным властям, на любые зверства, жестокость и внесудебные действия, на расправу на местах в ходе арестов или же просто на улицах города. Официальной статистикой было зафиксировано 6 тыс. случаев гибели подозреваемых в связях с наркотиками во внесудебном порядке. Цифры, которые озвучивают западные наблюдатели и правозащитники гораздо выше – от 20 до 30 тыс. человек за 6 лет правления Дутерте²⁰.

Хотя Маркос-младший и не отличается резкой риторикой своего предшественника, и не заявляет публично, что одобряет и разрешает внесудебные убийства, а выступает скорее за предотвращение распространения наркотиков, по факту – практика внесудебных казней продолжается – с момента его вступления на пост президента было зафиксировано около 300 таких случаев²¹. По данным Центра исследований третьего мира при Филиппинском университете, по состоянию на 26 июня 2023 г., было совершено 336 убийств, «связанных с наркотиками», большинство из которых – во время операций правоохранительных органов по борьбе с наркотиками²². Показательно, что в публичных выступлениях, например, во время второго обращения к нации летом 2023 г. Маркос избегает употреблять слово «война» в отношении борьбы с наркотиками, и в целом, очевидно, старается абстрагироваться от этой темы. При этом он, рассматривая возможность вернуться в ряды стран-участников Международного уголовного суда

(ICC), из которого его предшественник на посту президента вышел в качестве реакции на расследование суда по вопросам незаконной политики Дутерте в ходе войны с наркотиками, заявил, что не может позволить ICC проводить какие-либо расследования на территории страны. Обосновывается такая позиция Маркоса официально защитой суверенитета Филиппин²³, однако, возможно, что в этом заявлении куда больше нежелания ссориться с политическим кланом Дутерте, в коалиции с которым Маркос пришел к власти в 2022 г. Кроме того, Маркос-младший явно пытается подать продолжающуюся политику по борьбе с наркотиками как более человечную и демократично ориентированную по сравнению с тем, что происходило при Дутерте. Так, во время обращения к нации он сказал буквально следующее: «Кампания против незаконных наркотиков продолжается, но приобрела новое лицо. Теперь она направлена на лечение, реабилитацию, образование и реинтеграцию на уровне местного сообщества, чтобы обуздать наркозависимость среди наших пострадавших граждан»²⁴.

Для того, чтобы борьба с наркотиками в стране и правда «приобрела новое лицо» необходимо обеспечить соблюдение законности, и это касается в первую очередь реорганизации филиппинской полиции, пресечения злоупотреблений в ее рядах, искоренения коррупции. В связи с чем правительство запустило процесс «чисток» в полицейском управлении. Так, министр внутренних дел Бенджамин Абалос попросил всех полицейских в чине полковника и генерала подать в отставку «из вежливости». Такой метод, по его мнению, оказался куда более быстрым и действенным в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

По факту проверок за 5 месяцев было выявлено 50 полицейских в звании не ниже подполковника, которым были предъявлены обвинения за преступления, связанные с наркотиками, взяточничеством, фальсификацией, дачей ложных показаний, воспрепятствованием осуществлению правосудия и злоупотреблением (коррупционное поведение на доверительной должности) государственной собственностью. Помимо этого, были возбуждены административные дела против 48 должностных лиц, находящихся при исполнении. Всего один рейд в октябре 2022 г. – и такой «улов», и это помимо того, что в непосредственно в ходе рейда с офисного склада, принадлежащего сотруднику полиции, было изъято 990 килограммов сыбу (местный метамфетамин) на сумму 6,7 млрд филиппинских песо²⁵.

В отношении преследования свободной прессы, которое было весьма характерно для правления Дутерте, можно говорить о некотором смягчении – при Маркосе журналистов и СМИ не угнетают так

явно, как, например, это было с Марией Рессой и ее новостным агентством *Rappler*. С тех пор как Маркос пришел к власти, положение Филиппин в Мировом индексе свободы прессы улучшилось, и теперь они занимают 132-е место из 180 стран – по сравнению со 147-м местом в 2022 году²⁶. Однако нельзя сказать, что филиппинская пресса чувствует себя в абсолютной безопасности. Так, за 2023 г. было убито четыре журналиста, а громкие судебные дела против прессы, пришедшиеся на правление Дутерте, остаются без внимания со стороны правительства. Например, ничего не было сделано для облегчения положения филиппинской журналистки, лауреата Нобелевской премии мира и совладельца-основателя новостного агентства *Rappler* Марии Рессы и ее команды. Журналистка Френчи Мэй Кумпио остается за решеткой, ей предъявлены уголовные обвинения, очевидно, чтобы наказать ее за репортажи о нарушениях прав человека в центральной части Филиппин²⁷.

Практика клеймения журналистов приспешниками коммунистов со стороны местных властей, в том случае если журналисты в своих публикациях не следуют «линии партии», сохраняется. Поэтому в мире журналистики Филиппины все еще считаются достаточно опасным местом. Тем не менее, согласно заявлению группы «Репортеры без границ» (*RSF*) после избрания Маркоса на пост президента правительство «ослабило ограничения» на СМИ. По данным Национального союза журналистов Филиппин: «Прошел почти год президентства Маркоса, и по мере того, как доминирующие СМИ приспособляются к репортажам об администрации, которая не проявляет открытой враждебности к прессе, возникает соблазн предположить, что, возможно, ситуация для работников СМИ улучшилась и будет продолжать улучшаться». При этом бывший министр юстиции и правозащитница Лейла де Лима, один из главных противников бывшего президента Дутерте, которую он отправил на скамью подсудимых по сфабрикованному делу, все еще пребывает в «превентивном заключении»²⁸. Поэтому нельзя говорить, что со свободой прессы и открытым выражением критики в адрес действующей власти все так однозначно.

Однако нельзя сказать, что действительно наблюдаются какие-то значительные изменения в сторону улучшения обстановки с правами человека в стране. Согласно *Human Rights Watch*, в действительности делается очень мало. И даже на фоне того, что делается, продолжают иметь место самые разнообразные нарушения: «власти по-прежнему несут ответственность за внесудебные казни, насильственные исчезновения и произвольные аресты активистов и откровенных

критиков»²⁹. Эксперты считают, что попытки Маркоса сгладить ситуацию за счет заявлений о стремлении к демократии и верховенству закона и за счет обещаний главам и консулам других государств во время официальных визитов (коих в первые месяцы своего правления он совершил аж 11) повысить уровень демократии в стране, без конкретных действий не дадут никаких результатов. Что должно быть сделано, по мнению западных правозащитников, для того, чтобы защитить права граждан страны и повысить уровень демократичности на Филиппинах, так это:

1. объявить официально об окончании «войны с наркотиками»;
2. инициировать расследование в отношении должностных лиц, причастных к незаконным убийствам;
3. выполнить обещание использовать ненасильственные средства для борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
4. оказывать адекватную и последовательную поддержку семьям жертв «нарковойны», особенно детям;
5. перестать клеймить журналистов, активистов разного толка (эко-активистов и активистов от аборигенных народов) и критиков власти связями с коммунистами, а также отдать распоряжение найти тех активистов, которые сейчас числятся пропавшими без вести;
6. не поощрять, а наоборот пресекать, бороться с произвольными арестами властями активистов и критиков правительства, не допускать совершения ими насильственных действий, в том числе сексуального характера;
7. снять обвинения с известных журналистов, таких как Мария Ресса и с бывшего министра юстиции Лейлы де Лимы³⁰.

Необходимо отметить, что улучшение правового климата в стране необходимо и важно Филиппинам не только с точки зрения гуманизма и норм морали, но и в свете экономических предпочтений и привлечения прямых иностранных инвестиций от потенциальных партнеров в лице других государств, в том числе западных стран. Нынешняя администрация настроена обеспечить возобновление торговых льгот GSP+ Европейского Союза, которые истекли для архипелага в конце 2023 г. Для того, чтобы подать заявку повторно и при этом с положительным результатом, Филиппинам необходимо доказать, что они соответствуют международным стандартам в области прав человека, трудовых прав и экологических стандартов. Европейский

парламент призвал отменить льготы *GSP+* из-за отсутствия прогресса в ситуации с правами человека на Филиппинах³¹. И хотя в марте 2024 г. возобновились переговоры между ЕС и Филиппинами по вопросу Соглашения о свободной торговле (*FTA*)³², пока не ясно увенчаются ли они для Филиппин успехом. Безусловно, политика Евросоюза в отношении Филиппин будет строиться не только, и даже не столько исходя из соответствия страны правовым нормам, но также с учетом сложной политической ситуации в мире, и может так получиться, что политические соображения переселят все прочие.

Показательно, что за первые два года Маркоса у власти произошел ряд немаловажных событий на полях взаимодействия между Филиппинами и Европой. Это и визит действующего президента Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйн в 2023 г., в ходе которого прозвучали заверения в наступлении «новой эры нашего сотрудничества», и встречные визиты Маркоса в Германию и в Брюссель, и подписание в октябре 2023 г. между ЕС и Филиппинами соглашения о финансировании программы «зеленой» экономики на сумму 60 млн евро (65 млн долл. США). Тем не менее, по заявлениям экспертов, стоит учитывать, что благосклонность ЕС и Западного мира к Филиппинам на данном этапе даже с учетом проблем архипелага с нормами права, свободами и демократией в действии, скорее всего, обусловлена необходимостью и стремлением заручиться крепкой политической поддержкой восточных стран в условиях общей нестабильности в мире и эскалации конфликтов в разных частях света – будь то на Украине или в Израиле. Учитывая сказанное, даже опасения того, что Маркос может со временем все-таки осуществить свои планы по изменению Конституции (официальная цель – большая свобода для иностранных инвесторов на филиппинском рынке), планы, которые уже на стадии слухов вызывают много вопросов к правомерности и демократичности этой процедуры и критики в целом³³, не останавливают ЕС от того, чтобы укреплять дружественные отношения и сотрудничество с Филиппинами.

Внутренняя политика: нестабильность и «разрыв» коалиции Дутерте-Маркос

Еще одной отличительной чертой первых лет правления Фердинанда Маркоса-младшего стала явная политическая нестабильность внутри коалиционного правительства, несогласие представителей коалиции друг с другом³⁴, противодействие в некоторых аспектах генеральной политике президента. И главные разногласия происходят не

много ни мало между двумя политическими кланами – Дутерте и Маркосами, которые пришли к власти в 2022 г. изначально в, казалось бы, крепком тандеме. В политическом противостоянии внутри коалиции главными действующими лицами стали с одной стороны – бывший президент Филиппин Родриго Дутерте, его дочь Сара Дутерте-Карпио – нынешний вице-президент, набравшая на выборах весной 2022 г. даже больший процент голосов нежели Маркос, сын Дутерте Себастиан, который сейчас занимает пост губернатора города Давао, третьего по численности населения в стране, и с другой стороны – нынешний филиппинский президент Фердинанд «Бонгбонг» Маркос и его семья и сторонники.

Политически бывший и нынешний президенты во многом не сходятся – по вопросам как внутренней, так и внешней политики. При этом у Родриго Дутерте до сих пор довольно много сторонников, а его популистские взгляды и жесткая политика в отношении США и не менее жесткий внутривнутриполитический курс не теряют популярность.

Однако фактически та конфронтация, которая сейчас имеет место быть между двумя президентами, представляет собой череду взаимных обвинений, причем довольно скандальных. Вот некоторые из тех претензий, которые выдвинул в сторону Маркоса-младшего бывший филиппинский президент:

- обвинил Маркоса в том, что тот – наркоман: «Бонгбонг Маркос тогда был под кайфом. Теперь, когда он президент, он все еще под кайфом... Президентом у нас наркоман! Этот сукин сын!»³⁵;
- заявил, что имя Маркоса-младшего было включено в список, составленный филиппинским агентством по борьбе с наркотиками (в агентстве это опровергли);
- еще во время предвыборной кампании назвал Маркоса «испорченным ребенком» и слабым лидером³⁶;
- это мнение недавно поддержал сын Дутерте, сказав, буквально: «Господин президент, если у вас нет любви и стремлений к нации, подайте в отставку»³⁷;
- выражал явное неудовольствие его победой и сетовал на то, что его дочь Сара не занимает пост президента вместо Маркоса³⁸.

Кроме того, Дутерте и его лагерь также категорически отрицательно и с большим недоверием отреагировали на идею Маркоса изменить конституцию, заявив, что это прямая дорога к продлению пре-

зидентского срока, что, по мнению Дутерте и членов его семьи, и является главной целью Маркоса³⁹.

Со своей стороны Фердинанд Маркос решил по большей части проигнорировать обвинения Дутерте, а на его заявление, что Маркос является наркоманом, дал лишь следующий комментарий: «Я думаю, что это фентанил. Фентанил – самое сильное обезболивающее, которое вы можете купить. <...> Через пять-шесть лет оно должно было повлиять на него, поэтому я думаю, что именно это и произошло»⁴⁰. Таким образом, Маркос обозначил тот интересный факт биографии бывшего президента Дутерте, что в более ранние годы он принимал сильный опиат фентанил в качестве обезболивающего. Подтекст этой фразы прост – не исключено, что и сейчас Родриго Дутерте «сидит» на фентаниле.

Небезынтересна и позиция первой леди страны Лизы Аранеты-Маркос, которая обычно никоим образом не участвует в политике и не высказывается публично. В этой же скандальной ситуации с обвинениями ее мужа в наркозависимости, она поступила весьма нетипично для себя – дала интервью на Ютубе, в котором заявила, что она очень опечалена тем, что Сара Дутерте не вмешалась, когда ее отец назвал президента «наркоманом». Сара Дутерте в ответном видео заявила, что «личные чувства» первой леди не являются частью ее работы. Пусть и неудачная, но сама по себе попытка первой леди государства выступить против Дутерте «на их поле», знаменательна. Но в целом такой ход Лизы Аранеты-Маркос выглядит как нечто в духе «мыльной оперы».

И при всем при этом, учитывая всю скандальность ситуации и тяжесть обвинений, реальный выход из коалиции одной из сторон, например, Сары Дутерте, на самом деле никому не принесет пользы, и, в первую очередь, самой Саре. Для администрации президента переход вице-президента в оппозиционный политический лагерь – это точка нестабильности, вероятность возникновения новых группировок, в том числе в военной среде, что грозит проблемами с управлением⁴¹, но в тоже время для Сары Дутерте такой шаг означал бы потерю своих политических полномочий, поскольку, как бы лояльно филиппинцы не относились к своим правителям, в особенности в начале срока, они не поддержат действительный разлад и борьбу между действующими президентом и вице-президентом. Кроме того, выход из коалиции с Маркосом и «выпадение» из политики как следствие может сильно понизить шансы Сары Дутерте на победу на президентских выборах в 2028 г., куда она, скорее всего, будет баллотироваться.

Что, учитывая уже сейчас довольно высокие шансы Сары на победу^{b42}, было бы крайне невыгодно. Поэтому как минимум до 2026 г., когда пройдут среднесрочные выборы в парламент, обе стороны коалиции – и Маркос, и Дутерте – будут работать вместе из чисто практических соображений большей политической устойчивости. Что характерно, на предстоящих выборах каждая из сторон будет с вероятностью бороться за места в парламенте в свою поддержку⁴³, и это явление в целом привычное для филиппинских политических кругов.

* * *

Подводя итоги, следует сказать, что пока эффективность правления Фердинанда Маркоса-младшего, особенно в исполнении его предвыборных обещаний – весьма средняя. За исключением разворота в сторону США, политический курс Маркоса выглядит инертно, как будто президент «плывет по течению». И если поначалу этого было достаточно, то в дальнейшем такая политика может и правда оказаться слабой.

В плане выполнения своих обязательств по восстановлению уровня демократии в стране Ф. Маркос выражает общее стремление к тому, чтобы улучшить ситуацию, однако все это больше подчеркнуто правильная политическая риторика, без эмоций, без ругательств, как у его предшественника, в соответствии со стандартами ведения дипломатического диалога, что, конечно, привлекает и в некотором роде успокаивает его партнеров – глав других государств. Фигура Маркоса рассматривается как политика, с которым можно и нужно иметь дело и вести диалог. Это своего рода «нарративный контроль», однако если и дальше он не будет подтвержден чем-то существенным, реальной сильной властью, может стать, что политическая карьера Маркоса-младшего на посту президента страны в лучшем случае не ознаменуется ничем примечательным, а в худшем – приведет к ослаблению позиции Филиппин в регионе.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

ПАНАРИНА Дарья Сергеевна, кандидат культурологии, старший научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Daria S. PANARINA, PhD (Culturology), Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

^b Согласно опросу среди взрослого населения, проведенному агентством *WR Numero Research* в декабре 2023 г., 36% респондентов заявили, что проголосовали бы за Дутерте-Карпио, если бы выборы состоялись сейчас. Такие же результаты показывает и опрос, проведенный статистической фирмой *Social Weather Stations* в июле 2023 г.

Статья поступила в редакцию 02.05.2024
одобрена после рецензирования 15.05.2024;
принята к публикации 31.05.2024.

The article was submitted 02.05.2024;
approved 15.05.2024;
accepted to publication 31.05.2024.

¹ Ratcliffe, Rebecca. A year of Marcos Jr: how a dictator's son has changed the Philippines // The Guardian. June 29, 2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/2023/jun/30/a-year-of-marcos-jr-how-a-dictators-son-has-changed-the-philippines>

² Guzman, Chad de. Why Bongbong Marcos, a Philippine Dictator's Son, Leads the Race for the Presidency // Time. March 29, 2022 .URL: <https://time.com/6162028/bongbong-marcos-philippines-president-popular/>

³ Teehankee, Julio. Marcos Jr's presidency an exercise in redemption // East Asia Forum. September 7, 2023. URL: <https://www.eastasiaforum.org/2023/09/07/marcos-jrs-presidency-an-exercise-in-redemption/>

⁴ Teehankee, Julio. Op. cit.

⁵ Guzman, Chad de. Op. cit.

⁶ Guzman, Chad de. Op. cit.

⁷ Banlaoi, Rommel. Marcos Jr fashions a flexible foreign policy for the Philippines // East Asia Forum. January 21, 2023. URL: <https://eastasiaforum.org/2023/01/21/marcos-jr-fashions-a-flexible-foreign-policy-for-the-philippines/>

⁸ Aw, Dereck. The Philippines under Marcos, Jr: A year at the Malacañang // Control Risks. September 18, 2023. URL: https://www.controlrisks.com/our-thinking/insights/the-philippines-under-marcos-jr-a-year-at-the-malacanang?utm_referrer=https://www.google.com

⁹ Fonbuena, Carmela. The tiny Philippine island on the frontline of the US-China battle for supremacy // The Guardian. March 17, 2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/2023/mar/18/the-tiny-philippine-island-on-the-frontline-of-the-us-china-battle-for-supremacy>

¹⁰ Grunebaum, Dave. Nearly a Year into Office, Marcos Gets Mixed Analyst Reviews // voanews.com. June 8, 2023. URL: <https://www.voanews.com/a/nearly-a-year-into-office-marcos-gets-mixed-analyst-reviews-7128297.html>

¹¹ Philippine, U.S. troops to hold largest ever Balikatan exercise from April 11 to 28 // US Embassy in the Philippines. April 4, 2023. URL: <https://ph.usembassy.gov/philippine-u-s-troops-to-hold-largest-ever-balikatan-exercise-from-april-11-to-28/>

¹² Acosta, Rene. U.S., Philippines Kick off Largest-ever Balikatan Exercise as Defense, Foreign Affairs Leaders Meet in Washington // USNI News. April 11, 2023. URL: <https://news.usni.org/2023/04/11/u-s-philippines-kick-off-largest-ever-balikatan-exercise-as-defense-foreign-affairs-leaders-meet-in-washington>

¹³ Heydarian, Richard Javad. Balikatan 2024: Philippines and friends send a clear signal to China // Lowy Institute. April 29, 2024. URL: <https://www.loyyinstitute.org/the-interpreter/balikatan-2024-philippines-friends-send-clear-signal-china>

¹⁴ Balikatan 2024 military exercise a 'huge success' // Indo-Pacific Defence Forum. May 20, 2024. URL: <https://ipdefenseforum.com/2024/05/balikatan-2024-military-exercise-a-huge-success/>

¹⁵ Teng, Carla. On The Radar: Balikatan 2024 - Key Changes and Why China is Alarmed // Asia media Center. May 1, 2024. URL: <https://www.amc.org.nz/news/on-the-radar-balikatan-2024-key-changes-and-why-china-is-alarmed/>

¹⁶ Teng, Carla. Op. cit.

¹⁷ Banlaoi, Rommel. Op. cit.

¹⁸ Grunebaum, Dave. Op. cit.

¹⁹ Kurlantzick, Joshua. Marcos Jr. Moves the Philippines Dramatically Closer to the United States // Council on Foreign Relations. January 29, 2024. URL: <https://www.cfr.org/article/marcos-jr-moves-philippines-dramatically-closer-united-states>

²⁰ Gotinga J.C. Tall claims, modest gains as Philippines's Marcos marks 1st year // Al Jazeera. July 25, 2023. URL: <https://www.aljazeera.com/amp/news/2023/7/25/tall-claims-modest-gains-as-philippines-marcos-marks-first-year>

²¹ Ratcliffe, Rebecca. Op. cit.

²² Philippines: Marcos Failing on Rights. A Year On, Course Correction Needed // Human rights Watch. June 28, 2023. URL: <https://www.hrw.org/news/2023/06/28/philippines-marcos-failing-rights>

- ²³ Agojo, Kevin. Marcos's first year was a mixed bag for the Philippines // East Asia Forum. January 18, 2024. URL: <https://eastasiaforum.org/2024/01/18/marco-ss-first-year-was-a-mixed-bag-for-the-philippines/>
- ²⁴ Gotinga J.C. Op. cit.
- ²⁵ Nathan, Viswa. Bongbong's First Year: Die Seems Cast for Good Times // Asia Sentinel. June 26, 2023. URL: <https://www.asiasentinel.com/p/bongbong-marcos-first-year-president>
- ²⁶ Ratcliffe, Rebecca. Op. cit.
- ²⁷ Philippines: Marcos Failing on Rights.
- ²⁸ Nathan, Viswa. Op. cit.
- ²⁹ Philippines: Marcos Failing on Rights.
- ³⁰ Philippines: Marcos Failing on Rights.
- ³¹ Philippines: Marcos Failing on Rights.
- ³² См., например: PH and EU resume FTA negotiations // Department of Trade and Industry. March 19, 2024. URL: <https://www.dti.gov.ph/archives/news-archives/ph-eu-resume-fta-negotiations/>
- ³³ Guzman, Chad de. The Philippines' President Wants to Amend the Constitution Next Year: What to Know // Time. February 28, 2024. URL: <https://time.com/6835896/philippines-marcos-constitution-amend-charter-change-plan-controversy/>
- ³⁴ Lema, Karen. Rift intensifies between Philippines president and Duterte family // Reuters. January 29, 2024. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/former-philippine-leaders-son-calls-president-marcos-lazy-urges-him-quit-2024-01-28/>
- ³⁵ Gomez, Herbie. Foul-mouthed Duterte at it again, spits venom at Marcos and calls him 'drug addict' // Rappler. January 29, 2024. URL: <https://www.rappler.com/philippines/mindanao/foul-mouthed-duterte-cusses-marcos-calls-him-drug-addict/>
- ³⁶ Ratcliffe, Rebecca. Duterte calls Philippine president 'a drug addict' as rift deepens // The Guardian. January 29, 2024. URL: <https://amp.theguardian.com/world/2024/jan/29/rodrigo-duterte-calls-philippine-president-drug-addict-rift-deepens-ferdinand-marcos-jr>
- ³⁷ Lema, Karen. Op. cit.
- ³⁸ Ratcliffe, Rebecca. Duterte calls Philippine president...
- ³⁹ Lema, Karen. Op. cit.
- ⁴⁰ Gomez, Jim. Ex-Philippine leader Duterte assails Marcos, accusing him of plotting to expand his grip on power // AP News. January 29, 2024. URL: <https://apnews.com/article/philippines-president-marcos-duterte-7de1c646845a99f485a89e90681c6d15>
- ⁴¹ Lema, Karen. 'Open warfare': Philippines' Marcos-Duterte alliance crumbles // Reuters. February 2, 2024. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/open-warfare-philippines-marcos-duterte-alliance-crumbles-2024-02-02/>
- ⁴² Guzman, Chad de. In Philippine Presidential Polls Looking to 2028, Duterte's Daughter Is Already the Frontrunner // Time. January 26, 2024. URL: <https://time.com/6588859/sara-duterte-philippines-president-2028-polls/>
- ⁴³ Guinto, Joel. Philippines: Is the unstoppable Marcos-Duterte alliance headed for divorce? // BBC News. May 8, 2024. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-68137494>